

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Приложение № 1 към Решение № 2 по Протокол №26/14.01.2021 г.



РАБОТНА ГРУПА ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021-2027 Г.

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021 – 2027

Съдържание:

1 Въведение.....	стр.1
2. Анализ и тенденции.....	стр. 3
3. Подцели на Стратегията.....	стр. 8
4. Политики за сигурност.....	стр. 8
4.1 Хоризонтални политики.....	стр. 9
4.1.1 Обществен ред.....	стр. 9
4.1.2 Отбранително-мобилизационна подготовка.....	стр. 10
4.1.3 Защита при бедствия и други инциденти, застрашаващи здравето и живота на гражданите.....	стр. 11
4.1.4 Информационна и киберсигурност.....	стр. 12
4.2 Вертикални политики.....	стр. 14
5. Основни насоки на действие на структурата за сигурност.....	стр. 15
5.1 Инструментариум.....	стр. 15
5.2 Дейности по сигурността.....	стр. 16
5.3 Контрол върху дейността.....	стр. 17
6. Заключение.....	стр. 17

Използвани съкращения:

СО – Столична община

СОС – Столичен общински съвет

МВР – Министерство на вътрешните работи

ДАНС – Държавна агенция „Национална сигурност“

МО – Министерство на отбраната

НСО – Национална служба за охрана

ОДЦ и В – оперативен дежурен център и видеонаблюдение

ЕЕН 112 – единен европейски номер 112

ВВПУ – военно-временни пунктове за управление

ССС – Столичен съвет за сигурност

РСС – районни съвети за сигурност

ЗПТ – Закон за противодействие на тероризма

РУО – Регионално управление на образованието

КИС – комуникационно-информационна система

ДАЕУ – Държавна агенция „Електронно управление“

СДВР – Столична дирекция на вътрешните работи

ДАБ – Държавна агенция за бежанците

НПО – неправителствени организации

ГДПБЗН – Главна дирекция пожарна безопасност и защита на населението

СДПБЗН – Столична дирекция пожарна безопасност и защита на населението

ЕСС – Единна спасителна система

МС – Министерски съвет

НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България

ПК ОРС – Постоянна комисия по обществен ред и сигурност

РУП – районно управление на полицията

ЛЦВК – локални центрове за видеоконтрол

ОЦУКИС – оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации

ОЦСИ – оперативен център на Столичен инспекторат

ЦПП – център за превенция на правонарушенията

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА 2021 – 2027

ЦЕЛ НА СТРАТЕГИЯТА

Усъвършенстване и ефективно поддържане на системата за сигурност на Столична община за периода 2021–2027 г.

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Стратегията за сигурност на Столична община, изписвана по-нататък за краткост „Стратегията“, е важен акт за деклариране на обществен консенсус при определяне на основните насоки за действие на Столична община (СО) за доизграждане и поддържане на съществуващата структура за сигурност на общината. Тя обхваща като географски граници територията на СО.

Стратегията очертава най-важните перспективи, които да утвърдят СО като сигурна територия за живеене, в която всеки гражданин и гост да се чувства спокоен, в устойчива среда и защитен от всички възможни рискове, застрашаващи живота и здравето му и като резултат да се постигне сигурност за всеки, което е изведено и като нейно мото. В документа се поставя акцент върху сигурността на гр. София, столицата на Р. България, където са разположени централните държавни органи, множество институции и жизненоважни стратегически обекти.

В Стратегията се използва понятието „СИГУРНОСТ“ със следното значение: съвкупност от динамично променящи се параметри, определящи състоянието на обществения ред на гражданското общество, в мирно и във военно време, при нормално функциониране на обществото и в случай на природни и други бедствия, и като резултат от целенасочени действия да се повиши степента на защитеност на отделния човек, както в публичната, така и в неговата лична среда. Настоящата Стратегия е синхронизирана със Стратегията за национална сигурност на Р. България и показва пътищата за практическото реализиране на нейните основни принципи на територията на Столична община.

За реализирането ѝ е необходимо да се усъвършенстват дейностите по опазване на обществения ред, защитата на населението при бедствия, епидемии и извънредни ситуации, при обявяване на война, във военно или при друго извънредно положение и да се доразвият елементите на сигурност, като се осигури преминаването им на качествено по-висок етап чрез намиране на стабилни иновативни решения за постигане на хоризонтална и вертикална сигурност.

Стратегията за сигурност на Столична община има за цел да определи основните насоки за развитие, доусъвършенстване и ефективно поддържане на системата за сигурност в периода 2021–2027 г. Тя е продължение на Стратегията за сигурност, приета през 2014 г. от СОС, която изтича през настоящата 2020 г.

Стратегията няма за цел да дублира политики и дейности на държавни органи, отговарящи за сигурността в Р. България, а да допълни проблемните сектори, касаещи Столична община и нейните граждани, както и да набележи мерки за подобряване на взаимодействието с тези органи – МВР, ДАНС, МО, НСО и др.

Един от основните елементи за разработването на Стратегията за сигурност е анализът на средата за сигурност. Основните фактори, които влияят на тази среда, са външни и вътрешни:

Външни фактори – съседните на България държави и развиващите се в тях процеси, Балканите, Европа и в света. Светът като цяло е засегнат от пандемия, което е основния външен фактор. В по-малка степен са външните заплахи от терористични актове на радикални елементи. В още по-малка степен е рискът от военни действия в нашия регион. В световен мащаб такива не са изключени, но те не могат да окажат съществено влияние.

Вътрешни фактори – отново на първо място е епидемията, която поставя на изпитание здравната система на Столична община. На второ място са намиращите се на територията на Столична община множество стратегически обекти, за които обаче основна отговорност носят държавните органи за сигурност. На трето място е криминалната престъпност, корупцията, нарушаването на обществения ред и други.

Външните фактори за сигурност за територията на СО са свързани с разположението на дипломатически представителства на различни държави, навлизане на лица, търсещи международна закрила и свързания с това риск от проникване на терористи или радикални екстремисти, както и с преминаването на голям човекопоток по всяко време на годината, промяна в климата, засягаща големи групи хора и застрашаваща критична инфраструктура както и ограничаване на въздействието при възникване на епидемии и/или пандемии.

Вътрешните фактори за сигурност на територията на общината се влияят от големия брой стратегически обекти от състава на критичната инфраструктура, наличието на много места, където се провеждат различни прояви със струпване на големи групи от хора, риск от разпространение на заразни болести, бедствени и аварийни ситуации, съществуването на зони с концентрация на престъпления, обособяването на компактни малцинствени общности, интензивния пътен трафик и високото ниво на пътнотранспортен травматизъм, както и състоянието на публичната инфраструктура.

Във връзка с всичко това приемането на настоящата Стратегия ще гарантира устойчивото развитие на Столична община и ще осигури по-добра среда на сигурност за гражданите на София и нейните гости.

2. АНАЛИЗ И ТЕНДЕНЦИЯ

За подобряване на състоянието на обществения ред и сигурността на територията на СО и за изпълнение на заложените цели в действащата Стратегия, за периода 2014-2020 г. Столична община чрез дирекция „Сигурност“ си постави и работи по следните задачи: подобряване на работата по опазване на обществения ред, подобряване на средата за сигурност в общинските училища и детски заведения, подобряване ефективността в работата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) и на работно място ЕЕН 112 в ОДЦ и В, развитие на системата за видеонаблюдение в СО и внедряване на нови технологии, повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на СО, предприемане на необходимите мерки за намаляване на риска за населението на СО при извънредни ситуации, намаляване на вредните въздействия върху здравето на хората, поддържане на военновременните пунктове за управление (ВВПУ) на СО в готовност за работа при бедствия, извънредно положение, военно положение или положение на война и осигуряване на ефективно денонощно оперативно дежурство от ССС и районните съвети по сигурност (РСС), както и на търговските дружества за оповестяване при привеждането в готовност за работа във военно време на икономическата инфраструктура и населението на СО, както и подобряване дейността по изпълнение на разпоредителните документи на СО.

За периода 2014 – 2019 г. включително в Столична община са постъпили над 15 000 броя уведомления и заявления за провеждане на масови мероприятия на територията на общината. В работата си по обработването им Столична община чрез дирекция „Сигурност“ се ръководи от принципа за спазване на основните конституционни права на гражданите, прокламирани в Конституцията на Република България и винаги се търси баланс при спазване правото на всеки човек да изрази себе си и правото на всеки човек на сигурна среда за живот.

Във връзка с нарушаване на обществения ред ежедневно в дирекция „Сигурност“ се обработват сигнали, писма и жалби на граждани и юридически лица. Анализът показва, че най-често срещаните проблеми се изразяват в нарушаване на нощната тишина, шум от работа в строителни обекти, неправилно паркирани автомобили на пътно платно, велосипедни алеи, тротоари и нарушаване на Закона за движение по пътищата. Тенденция при обработването на сигнали и жалби е стриктното спазване на введените нормативни срокове и процедури, като при

разглеждането им се анализират в дълбочина поставените въпроси с цел предприемане на необходимите действия или изготвяне на отговор.

Дирекция „Сигурност“ извършва постоянен контрол по изпълнение на сключените договори за охрана в обекти публична и частна общинска собственост, като се акцентира върху използването на физическата охрана за гарантиране сигурността на децата, учениците и населението. Безопасността на децата като приоритет в политиката на Столична община, определя осъществяването на постоянен контрол на средата за сигурност за децата и учениците във всички общински учебни и детски заведения, чрез извършване на постоянни проверки, в изпълнение на утвърдена от кмета на Столична община „Методика за извършване на външен хоризонтален контрол на охраната на общински обекти на територията на Столична община“ и утвърдени Методики за определяне на средата за сигурност в общинските учебни и детски заведения. Оказва се постоянно съдействие на общинските структури за извършване на ефективен контрол на охранителната услуга, предоставяна от фирмите по охрана на общинските обекти на различните бюджетни разпоредители. Контролът е постоянен и ще продължи да се осъществява и в периода 2021-2027 г.

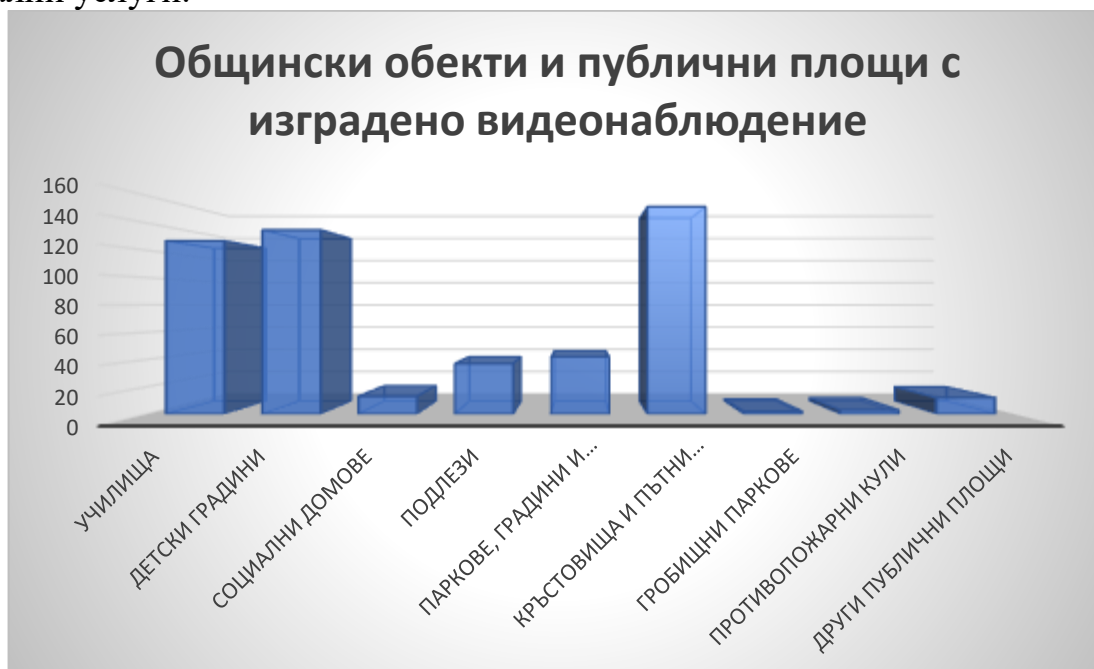
В изпълнение изискванията на Закона за противодействие на тероризма (ЗПТ) и на основание Националния план за противодействие на тероризма през анализирания период беше изготвен План за противодействие на тероризма на територията на Столична община. Съгласно изискванията на Наредба № 8121з-1225/27.09.2017 г. на МВР и ДАНС и разработена Методика за определяне на степента на сигурност и безопасност в общинските обекти (сгради), са изготвени Планове за сигурност на всички общински училища и детски заведения, общински здравни заведения и административни сгради. За периода 2021-2027 г. предстои периодично актуализиране на всички планове съгласно настъпилите промени в средата за сигурност.

През периода на действие на настоящата Стратегия за сигурност, Столичния център за превенция на правонарушенията „Подуяне“ продължи да извършва дейности, свързани с криминална превенция: превенция на противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, подкрепа на жертвите на насилие и престъпления, жертви на домашно насилие и пострадали от престъпления, осигуряване на безопасност на движението и безопасност на училища и детски заведения. Всички дейности се координират от дирекция „Сигурност“ в сътрудничество с представители на структури на МВР, РУО-София, РД „Социално подпомагане“ – Закрила на детето и др. Ще продължава работата по подобряване координацията и намаляване на противообществените прояви, осигуряване прилагането на възпитателни

мерки, изпълнението на дейности по плана за подкрепа на личностното развитие на децата и общинската програма за закрила на детето.

В Оперативния дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦ и В) на Столична община се осъществява денонощен контрол и опазване на обществения ред. В центъра са ситуирани работни места на операторите на видеонаблюдение на Столична община, работно място на дежурния служител на звено „Общинска полиция” и изнесено работно място на Районен център 112 - София. Целта на изнесено работно място на Районен център 112 - София е осъществяване на необходимата координация, бързо взаимодействие между различните структури и правилни действия при случаи на неспешни повиквания от Национална система 112, свързани с дейността на Столичната общинска администрация в услуга на гражданите и гостите на гр. София. За анализирания период средно годишно се получават и обработват над 45 000 сигнали, които се подават незабавно на съответните отговорни органи.

Системата за видеонаблюдение на Столична община следва целта за опазване на обществения ред, предотвратяване, разкриване и разследване на престъпления и опазване на общинско имущество. Системата се състои от 3019 камери. За анализирания период от 2014 -2019 г. са изградени над 1700 бр. камери. Част от камерите се наблюдават освен в ОДЦ и В на СО и в изградените 5 локални центъра за видеонаблюдение. 1011 бр. камери са разположени по публични площи, като 42 бр. от тях са с възможност за разпознаване на регистрационни номера на автомобили.. Останалата част от 2008 бр. са изградени в общински детски и учебни заведения и обекти за социални услуги.



Покритие с видеонаблюдение в детски и учебни заведения



С цел ефективна превенция и предотвратяване на нарушения на обществения ред и престъпления, повишаване ефективността на осъществяваното видеонаблюдение на територията на Столична община до 2022 г. ще бъде изградено видеонаблюдение във всички училища и детски градини. Едновременно с това ще продължи изграждането на видеонаблюдение в социални домове, паркове, подлези, градини и детски площадки.

За подобряване на условията за работа, повишаване капацитета за разполагане на ново оборудване, изпълнение на съвременните изисквания за модерен център за видеонаблюдение дирекция „Сигурност“ продължава работата по изграждане на допълващо застрояване към сградата на Оперативен дежурен център и видеонаблюдение.

Ежегодно се извършват дейности за повишаване сигурността на обектите от критичната инфраструктура на територията на Столична община, като участия в охранителни обследвания на стратегически обекти, съвместно с представители на ДАНС, НСО, МВР; огледи на коригираните и некоригираните открити водни течения с намалена проводимост, прегледи на откосите на язовирните стени на язовирите общинска собственост; извършване на контрол по изпълнение на задълженията на операторите на предприятия и/или съоръжения, класифицирани с нисък или висок рисков потенциал в съответствие с чл. 103, ал. 2 от Закона за опазване на околната среда.

През анализирания период на територията на Столична община е изградена система за радиационен мониторинг и ранно предупреждение. Системата е разположена в шест точки и се визуализира чрез електронни табла и аналогова информация. Информацията се визуализира при оперативния дежурен на Столичния съвет по сигурност в дирекция „Сигурност“. Чрез интернет връзка данните се подават в Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - МВР, Агенция за ядрено

регулиране и Министерство на околната среда и водите. В останалите райони на столицата оперативните дежурни по Районни съвети по сигурност разполагат с прибори за радиационен мониторинг.

Поддържането на отбранителната способност на страната е задължение на държавните органи, въоръжените сили, органите на местното самоуправление и местната администрация, както на гражданите и на юридическите лица, на които това е възложено.

През периода на изпълнение на Стратегията бе разработен нов План за привеждане на Столична община в готовност за работа във военно време, който е съгласуван с Министерството на отбраната.

Преоборудвана е част от комуникационно-информационната система на пункта за управление на СО, като по този начин се създадох условия за предоставяне и обмен на информация в реално време за вземане на бързи и адекватни управленски решения. Осигурени са възможности за съвместна работа на органите за управление от различни нива. Предстои модернизация и дигитализация на КИС на ПУ, което ще способства за придобиване на способности за интегриране със системите за управление на взаимодействащите държавни органи и институции (МО, МВР, ДАЕУ и др.) при осигуряване на комуникационна и информационна съвместимост.

Звено „Общинска полиция“ продължава да изпълнява своите дейности по обезпечаване на обществения ред, при провеждане на различни масови мероприятия, специфични дейности през зимния период. Провеждат се специализирани полицейски операции за предприемане на превантивни мерки с цел опазване на обществения ред в централната градска част на столицата. Периодично се провеждат полицейски операции за установяване на лица, водещи скитнически начин на живот и просия съвместно със служители на направление „Социални дейности и интеграция на хора с увреждания“. Служители от сектора участват активно в охраната на обществения ред по време на провеждането на нерегламентирани и регламентирани протести и шествия.

Повишаването на ефективността от работата на звено „Общинска полиция“ се постига чрез осъществяваната превантивна дейност за отстраняване на причините и условията за извършване на престъпления с висока степен на обществена опасност на територията на столицата, както в и около обекти - общинска собственост, оптимизиране на разстановката на силите от звеното с цел стриктно спазване клаузите на договора между СДВР и Столична община, утвърждаване на етичните норми на поведение като основа за ефективно осъществяване на ежедневната полицейска дейност и повишаване на професионалната подготовка и укрепване на дисциплината.

3. ПОДЦЕЛИ НА СТРАТЕГИЯТА

1. Опазване на живота и здравето на отделния човек и населението като цяло на територията на СО чрез Контрол за спазване на изискванията, свързани със сигурността, както и върху общинската администрация, общинските предприятия, детските градини, училищата и общинската собственост;

2. Поддържане на устойчива среда за сигурност в СО чрез предприемане на мерки за подобряване на спазването на обществения ред и повишаване на ефективността от работата на Общинска полиция за подобряване на обществения ред на територията на СО

3. Защита на стратегически обекти от критичната инфраструктура на Столична община.

4. Опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица

5. Ефективно управление при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации за защита на гражданите, имуществото, критичната инфраструктура и околната среда чрез подобряване на дейността по анализа и оценка на риска, както и превенцията.

6. Повишаване на нивото на защита на класифицираната информация и превенция срещу нерегламентиран достъп, чрез внедряване на нови и иновативни информационни технологии, за повишаване на кибер сигурността в Столична община, районните администрации и общинските предприятия.

7. Повишаване на ефективността на отбранително-мобилизационна подготовка във всичките и аспекти с цел осигуряване на защита на гражданите при военно положение или война;

8. Разширяване на мрежата за видеонаблюдение на цялата територия на Столична община, като важен елемент от превенцията и намаляваен на престъпните посегателства.

9. Промени в действащите нормативни документи на Столична община с цел адаптирането им към реалните обществено-икономически отношения.

10. Създаване на благоприятна среда за обитаване на всеки жител на Столична община, гарантираща намаляване рисковете за здравето и живота, увеличаване качеството на живот и опазване на околната среда, при отчитане на промените на климата.

Подцелите на Стратегията се реализират чрез целенасочени политики за сигурност, които да създадат устойчива среда.

4. ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Стратегията за сигурност на Столична община е основополагащ документ на Столичния общински съвет за формиране, планиране, осъществяване, координиране и контрол в областта на сигурността, която обхваща обществения ред в мирно и военно време и защитата на населението при бедствия, аварии, извънредни ситуации и епидемии, застрашаващи живота и здравето на гражданите. Стратегията се реализира чрез политики за сигурност, формиращи се посредством решения на Столичния общински съвет (СОС), които се реализират от кмета на Столична община и районните кметове, в постоянен диалог с граждани, неправителствени организации, държавни институции и други структури. По тази причина политиките за сигурност се явяват стратегически насоки за действие и обхващат широк кръг от дейности, както в хоризонтално, така и във вертикално направление.

4.1 Хоризонтални политики

Хоризонталните политики за сигурност според дейностите на Столична община се разделят на три основни групи: състояние на обществения ред и свързаните с него технически системи за сигурност, отбранително-мобилизационна подготовка и защита на населението при бедствия, аварии, извънредни ситуации и епидемии в мирно и във военно време.

Като се отчита извършеното до момента, в Стратегията се предвиждат дейности до 2027 г., чийто резултат е повишаване на степента на сигурност на общността, отделния гражданин и гостите на столицата.

4.1.1. Обществен ред

Поддържането на добър обществен ред е сред приоритетите в дейността на Столична община, като опазването и подобряването се осъществява основно от Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР), сектор „Общинска полиция“, а при необходимост чрез взаимодействие с органите на МВР, ДАНС, НСО, ДАБ, НПО и други институции и организации.

За този вид дейност в СО е натоварена да отговаря основно дирекция „Сигурност“, както и сектор „Общинска полиция“.

Функциите и съставът на сектор „Общинска полиция“ са предмет на договор със СДВР за определен срок, сключен след Решение на СОС. Конкретните задачи, отговарящи на спецификата на СО и динамиката в нейното развитие, се определят чрез заповеди на кмета на СО. Дейността на Сектора се отчита чрез месечни, шестмесечни и годишни доклади и анализи. За периода на Стратегията е необходимо да продължи реструктурирането на Сектора с оглед увеличаване броя на полицаите, които да работят пряко по опазване на обществения ред и спазване на наредбите на СОС и най-вече на Наредбата за обществения ред на

територията на Столична община. Други важни задачи са подобряване на битовите условия на личния състав от сектора, осигуряването на необходимите средства за неговата подготовка, обучение, материално-технически и други средства с цел създаване на условия за ефикасната му работа.

При провеждане на масови мероприятия дирекция „Аварийна помощ и превенция“ извършва дейности по защита на живота и здравето на гражданите от инциденти и активно взаимодейства с органите на МВР, ДАНС, НСО, НПО и др.

Като основна задача на настоящата стратегия относно опазване на обществения ред е тясното взаимодействие между Столична община, в частност дирекция „Сигурност“ и МВР, в частност Столична дирекция на вътрешните работи.

Освен с МВР е необходимо да продължи и се задълбочи взаимодействието с Националната служба за охрана във връзка с осъществяването на държавни церемонии, посещения на чуждестранни делегации и други, провеждани на територията на столична община, както и с Държавна агенция „Национална сигурност“ чрез оказване на необходимо съдействие по въпроси, свързани с превенцията в областта на сигурността, при различни видове терористични и други заплахи и във връзка със сигурността на гражданите и гостите на територията на Столична община. Тероризмът продължава да бъде една от основните заплахи за Европа и в частност за България и тази заплаха не може да бъде пренебрегвана. За периода на Стратегията се предвижда увеличаване обмена на информация, предоставяне на видеозаписи при необходимост от общинските центрове за видеонаблюдение и др.

По отношение на сигурността на гражданите и опазването на обществения ред Столична община поддържа добри контакти с неправителствени организации (НПО) основно по въпроси за превенция на правонарушенията.

4.1.2. Отбранително-мобилизационна подготовка

В рамките на Стратегията целта на отбранително-мобилизационната подготовка е постигане на максимална ефективност от дейността на кмета на Столична община, централната и районните администрации, общинските предприятия и дружества и други общински структури за изграждането и развитието на основни отбранителни способности (граждански компонент) от Столична община по управлението на ОМП, защитата на личния състав, населението и обектите от критичната инфраструктура, поддържането, възстановяването и изграждането на инфраструктурата, осигуряването на основна гражданска продукция и услуги и опазването на културните ценности при положение на война, при военно и извънредно положение.

Това се постига чрез разработване на административни актове, документи и планове, свързани с отбраната, планиране, изграждане и поддържане на военновременната система за управление на общината, подготовка на местната администрация, територията и инфраструктурата, населението и общинската икономиката за действие във военно време, планиране и осигуряване на граждански ресурси за отбрана.

За периода на действие на Стратегията, едни от основните задачи в тази насока са да се подобри работата по поддържане на военновременните пунктове за управление на Столична община, на комуникационно-информационната система (КИС) и осигуряване на денонощно оперативно дежурство за оповестяване при приваждане на Столична община, районните администрации и общинските търговските дружества с възложени военновременни задачи в различни степени на готовност за работа във военно време. Да се подобри взаимодействието на отделните структурни звена на Столичната общинска администрация с държавните органи и институции, разположени на нейна територия по отношение на координиране на съответните дейности и задачи по отбранително-мобилизационната подготовка, както и опазване на обществения ред и защитата на населението във военно време. Да продължи разработването и поддържането на военновременните планове на СО. Експертния потенциал за този вид дейност е съсредоточен в дирекция „Сигурност“ и в звената по ОМП на районните администрации .

4.1.3. Защита при бедствия и други инциденти, застрашаващи здравето и живота на гражданите

Стратегията разглежда защитата на населението при бедствия на територията на Столична община като една от основните задачи, свързани със сигурността на гражданите. Независимо, че основно тази дейност по закон е възложена на органите на МВР чрез Столична дирекция пожарна безопасност и защита на населението (СДПБЗН), то Столична община от години е изградила и продължава да доизгражда своя структура в лицето на дирекция „Аварийна помощ и превенция“. Ето защо укрепването и развиването на това звено е от изключителна важност за решаването на тази основна задача, тъй като силите и средствата, както и материално-техническото осигуряване на СДПБЗН на този етап са недостатъчни, за да се справят с реалните проблеми в тази област.

Дирекция „Аварийна помощ и превенция“ към СО изпълнява задачите по превенция, както и реагира при бедствия и различни инциденти като взаимодейства пряко с ГДПБЗН–МВР, СДПБЗН, общински структури и други компетентни органи при необходимост. Защитата при бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на Столична община се осъществява чрез взаимодействие и координация с Единната спасителна система (ЕСС). Столична община има

регистрирано Доброволно формирование за предотвратяване и овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях, съгласно Закон за защита при бедствия. Формированието е на пряко подчинение на кмета на общината. В организационно и функционално отношение Доброволното формирование на Столична община е подчинено на Дирекция Аварийна помощ и превенция - СО, която администрира и ръководи формированието, както и осигурява необходимите оборудване, екипировка, защитни средства, застраховки, обучения и квалификацията на доброволците. Дирекцията трябва да доразвие дейността си в следните направления:

- обединяване на усилията на общинско ниво за устойчиво развитие и нормален ритъм на живот и работа след възникване на бедствия, аварии или извънредни ситуации;
- планиране на общинско и районно ниво за действие при различните видове опасности;
- провеждане на ефективна превенция за намаляване на риска и последиците от бедствия;
- готовност за бърза намеса и реакция с цел спасяване на хора;
- прилагане на мерки за ограничаване на въздействието при възникване на епидемични обстановки.
- прилагане на мерки за намаляване на вредните последици за хората и околната среда;
- изграждане на култура в обществото за поведение при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации.

4.1.4. Информационна и киберсигурност

Дигитализацията на съвременното общество изисква и защита на съвременните системи за обмен на информация и съхраняваните в тях данни. Броят на кибератаките нараства, а икономиката и обществото, които са все по-свързани с интернет, са уязвими за киберзаплахи и кибератаки, и имат нужда от засилени защитни механизми.

Киберинцидентите могат да предизвикат по-широка криза и да засегнат сектори на дейност далеч извън рамките на мрежовите и информационните системи и съобщителните мрежи. Тези инциденти са непредвидими, често възникват внезапно и се развиват в много кратък период от време, поради което засегнатите от тях, както и отговорните за реакцията и смекчаването на последиците трябва да координират бързо ответните си действия.

Реакцията на киберинциденти може да има много форми — от определяне на технически мерки, предполагащи съвместно разследване на техническите причини за инцидента от две или повече организации (напр.

анализ на зловреден софтуер) или определяне на начините, по които организациите да установяват дали са били засегнати

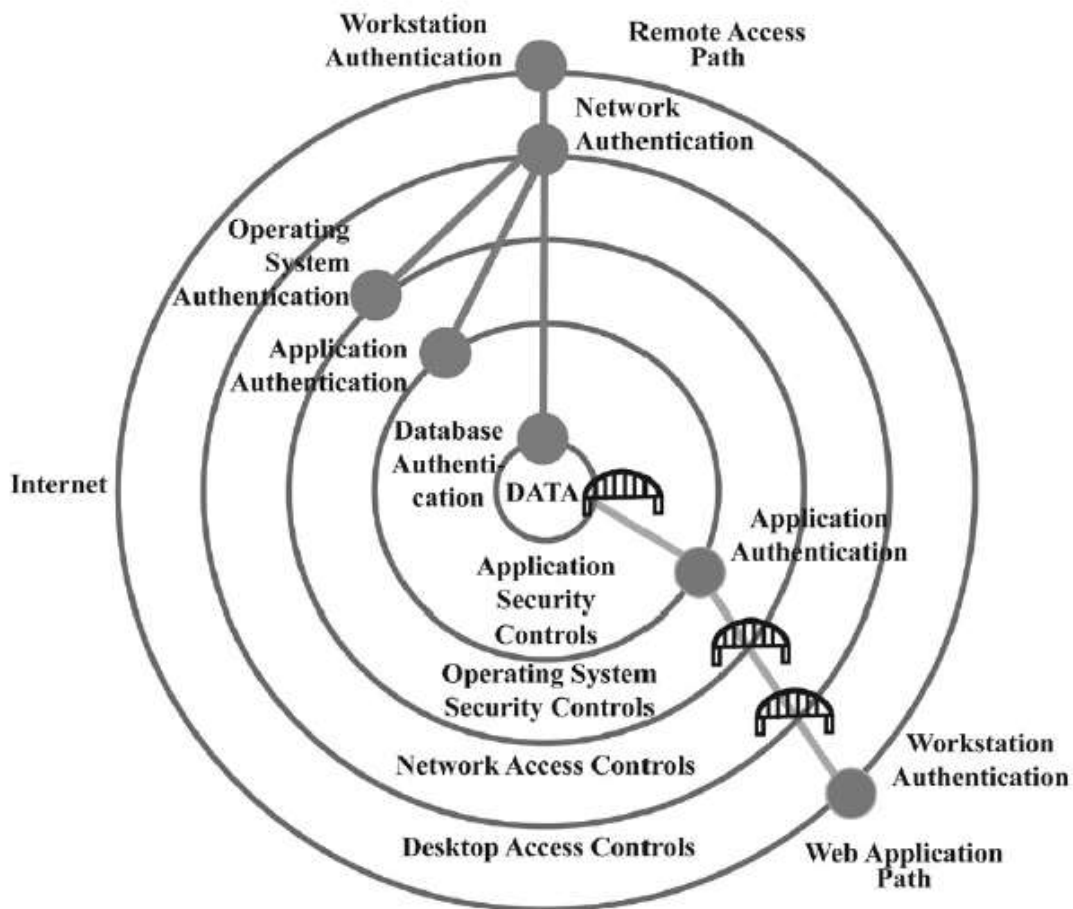
Основните елементи за постигане на необходимото ниво на информационна и киберсигурност включват:

1. Управление на уязвимостите,
2. Управление на инцидентите,
3. Управление на риска
4. Непрекъсваемост на работата

Светът ни се уповава на цифрови инфраструктури, технологии и онлайн системи. Всичко това благоприятства киберпрестъпността. Престъпниците бързо се адаптират към използването на новите технологии за свои собствени цели. Необходимо е да се изпълняват процедури за сигурност постоянно и в периодичен цикъл:

1. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ - по-доброто организационно разбиране на ИТ инфраструктурата и готовността за управление на кибер рисковете за лица, системи, активи, данни и възможности.
2. ЗАЩИТА - подходящи предпазни мерки за намаляване на повърхността на атаката и за осигуряване на наличността, целостта, поверителността на информацията, ревизирането и изпълнението на критичните ИТ услуги.
3. ОТКРИВАНЕ - подходящи инструменти за идентифициране на естеството и обхвата на кибератаките, извършени върху обекта
4. РЕАКЦИЯ - включва предприемане на подходящи действия по отношение на открит инцидент в информационните системи и инфраструктура на Столична община. При реакция се ограничава въздействието на потенциален инцидент върху засегнатите системи и ресурси.
5. ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ - подходящи мерки за ефективно смекчаване на откритите инциденти в киберсигурността, както и възстановяване на засегнатите ресурси до работоспособно състояние.

Слоеве на киберзащита



4.2 Вертикални политики

Вертикалните политики за сигурност определят йерархичните взаимовръзки между държавните институции и ведомства, структурите на местната власт и разнотипни групи от хора с цел постигане на сигурност на общността и отделния гражданин. Те включват основно Министерски съвет (МС), Национално сдружение на общините в България (НСОРБ), областната администрация, СОС, СО, районните администрации, различни общности, групи от хора и достига до отделния гражданин.

Столична община работи активно с държавните институции, основно чрез Министерския съвет, министерствата и централните ведомства по отношение на сигурността на гражданите. Експерти от СО участват в комисии и работни групи за определяне задачите на общинската администрация по въпросите на сигурността. Предвижда се сключването на споразумения за взаимодействие между СО и отделните министерства.

По въпроси за сигурността на Столична община поддържа преки контакти с (НСОРБ) чрез участия във форуми, изготвяне на конкретни предложения за промени в нормативната база, изготвяне на стратегически документи и др.

С областната управа на София-град се поддържа ежедневна радио- и телефонна връзка за обмен на актуална информация, съгласуват се планове и задачи. До края на периода се предвижда изграждане на компютризирана връзка за обмен на данни между оперативните дежурни центрове на двете институции.

В Столичния общински съвет работи Постоянна комисия за обществен ред и сигурност (ПКОРС), която приема и обсъжда отчети на различните структури и звена за сигурност, планове на СО за защита при природни бедствия, доклади по текущи въпроси и др.

В структурата на Столична община има 24 районни администрации, които също работят за подобряване на средата за сигурност, събират и обобщават необходимата информация и осъществяват връзка с деветте районни управления на полицията (РУП) на СДВР и районните служби на ПБЗН.

Столична община традиционно поддържа добри взаимоотношения с различните общности, които се намират на територията на общината, като на организиранияте по различни поводи срещи се обсъждат и въпроси по сигурността, поддържането на обществения ред, защита при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации и др.

5. ОСНОВНИ НАСОКИ НА ДЕЙСТВИЕ НА СТРУКТУРАТА ЗА СИГУРНОСТ

Структурата за сигурност е важна и неразделна част от Столична община. Тя е изградена с цел:

- осигуряване на защита на гражданите при природни бедствия, аварии, инциденти и епидемии, застрашаващи живота и здравето им.
- опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица;
- незабавно разпространение на информация по хоризонтала и вертикала без забавяне;
- незабавна реакция при необходимост с наличните сили и средства;
- подпомагане на МВР и други държавни структури;
- осигуряване на защита на гражданите при военно положение или война;
- превенция на рисковете и заплахите;
- контрол за спазване на изискванията, свързани със сигурността върху общинската администрация, общинските предприятия, детски градини, училища и общинска собственост;

Структурата за сигурност се състои от инструментариум и дейности.

5.1. Инструментариум

Инструментариумът е съвкупност от всички средства, методи и способности, свързани с практическото осъществяване на хоризонталните и вертикалните политики за сигурност. Инструментариумът за сигурност на София се състои от системи, центрове, пунктове, учебни бази и други елементи, свързани с прилагане на превантивни мерки и предприемане на реални действия за гарантиране сигурността на гражданите. Той включва следните основни елементи:

- система за видеонаблюдение;
- центрове по сигурност, включващи оперативен дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦВ), локални центрове за видеоконтрол (ЛЦВК), оперативен дежурен център на столичния съвет по сигурност (ОДЦ на ССС), оперативен дежурен на районните съвети по сигурност (ОД на РСС), оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации (ОЦУКИС), оперативен център на столичен инспекторат (ОЦСИ), центрове за превенция на правонарушенията (ЦПП) ;
- система за оперативно дежурство в СО, която се обслужва от 26 дежурни, които денонощно следят обстановката в столицата и докладват периодично за промяна на параметрите;
- системи за ранно предупреждение и оповестяване на населението на територията на СО – сиренна и за следене нивото на реките;
- комуникационната система по сигурност, която се състои от мрежи за радиосвързка, IP-телефония, обикновена телефония, GSM-свързка, компютърни мрежи, GPS-система и др. През посочения период се предвижда изграждане на защитена връзка между централите по сигурност, видеосвързка и обмен на данни;
- система за военновременен управление, състояща се от Столичен и районни съвети по сигурност, пунктове за управление, комуникационно-информационна система и процедури за привеждане в готовност за работа и за работа във военно време.

5.2. Дейности по сигурността

Дейностите по сигурността са всички реални действия на СОС и СО, свързани с нея. Те включват:

- анализи и оценки на рисковете;
- различни видове планове – краткосрочни и дългосрочни;
- превенция на всички нива и във всички сфери на сигурността;
- финансиране на проекти, свързани със сигурността;
- осигуряване на необходимите материално-технически средства и среда на структурите, занимаващи се със сигурността в СО;
- контрол върху всички структури, имащи отношение към сигурността на Столична община.

5.3. Контрол върху дейността

Контролът е елемент неразривно свързан с реализирането на всички дейности по изпълнените на настоящата Стратегия. Той трябва да бъде осъществяван на всички нива, имащи отношение към нея като:

- Столичен общенски съвет чрез комисията по обществена ред и сигурност;
- Кметът на столична община чрез дирекции „Сигурност“ и „Аварийна помощ и превенция“;
- Кметове на райони;
- Ръководители на общински предприятия и дружества;
- Директори на училища, детски градини и др.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегията за сигурност на София 2021–2027 г. е разработена на базата на предишната Стратегия, като е отчетено нейното реално изпълнение и са набелязани нови приоритети. Основното различие на тази стратегия е финансовата рамка, която се предвижда да бъде по-реалистична и да не надхвърля обема от 40 млн. лева за целия период, което прави около 5,7 млн. годишно за срока от 7 години.

Стратегията е документ, който дава насоките за развитието на сигурността в Столична община, а детайлите ще бъдат разработени в План за реализирането и, като планът може да бъде променян и допълван от СОС ежегодно, в зависимост от нуждите на Столична община и нейните граждани.

**Приложение № 1 към Стратегия за сигурност
на Столична община 2021-2027**

**План за дейността по изпълнение на Стратегията за сигурност на Столична община
за периода 01.01.202.. г. - 31.12.202... г.**

Стратегическа подцел 1. Опазване на живота и здравето на отделния човек и населението като цяло на територията на СО							
Оперативна задача 1.1.							
Стратегическа подцел 2. Поддържане на устойчива среда за сигурност в СО							
Оперативна цел 2.1.							
Оперативна цел 2.2.							
Оперативна цел 2.3.							
Стратегическа подцел 3. Защита на жизненоважни обекти от критичната инфраструктура на Столична община							
Оперативна цел 3.1.							
Стратегическа подцел 4. Опазване на общинската собственост и тази на гражданите и юридическите лица							
Оперативна цел 4.1.							
Оперативна цел 4.2.							
Стратегическа подцел 5. Ефективно управление при бедствия, аварии, епидемии и извънредни ситуации за защита на гражданите, имуществото, критичната инфраструктура и околната среда							
Оперативна цел 5.1.							

Стратегическа подцел 6. Повишаване на нивото на защита на класифицираната информация и превенция срещу нерегламентиран достъп							
Оперативна цел 6.1.							
Оперативна цел 6.2.							
Стратегическа подцел 7. Повишаване на ефективността на отбранително-мобилизационна подготовка във всичките и аспекти							
Оперативна цел 7.1.							
Оперативна цел 7.2.							
Стратегическа подцел 8. Разширяване на мрежата за видеонаблюдение на цялата територия на Столична община							
Оперативна цел 8.1.							
Оперативна цел 8.2.							
Стратегическа подцел 9: Промени в действащите нормативни документи на Столична община							

Използвани съкращения:

СОС – Столичен общински съвет

РА – районни администрации

СО – Столична община

УДЗ – учебни и детски заведения

Приложение 2 към „Стратегия за сигурност на Столична община 2021-2027 г.“

