СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. „Московска" № 33, тел. 02 93 77 591, council.sofia.bg

Приложение № 2
ПРОЕКТ

Р Е Ш Е Н И Е № _____

на Столичния общински съвет от _____ г.

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община

Мотиви: Проектът е изготвен поради необходимостта лицето, живяло с починалия във фактическо съпружеско съжителство не по-малко от пет години, да бъде включено като самостоятелна група в реда на лицата, по чието искане се извършва кремация, непосредствено след братята и сестрите на покойника, при условията и с гаранциите, изложени в доклада на вносителя, който съдържа мотивите по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Проектът е публикуван за обществена консултация на интернет страницата на Столична община в продължение на не по-малко от тридесет дни, а постъпилите предложения и становища са обсъдени и отразени в справка, публикувана по реда на Закона за нормативните актове.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 62, ал. 12 от Закона за устройство на територията, чл. 8, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община съгласно приложението, което е неразделна част от настоящото решение.

2. Възлага на кмета на Столична община в срок до тридесет дни от влизането в сила на наредбата да утвърди образеца на декларацията по чл. 26, ал. 4 от Наредбата и да осигури публикуването на информация за реда и необходимите документи на интернет страниците на Столична община и на Общинско предприятие „Гробищни паркове".

Председател на Столичния общински съвет:

Приложение № 3

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

по чл. 20 от Закона за нормативните актове към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община

1. Проблем, който се решава

Действащият чл. 26, ал. 1, т. 2 от Наредбата не посочва лицето, живяло с починалия във фактическо съпружеско съжителство, сред лицата, по чието искане се извършва кремация. Такова лице може да се позове единствено на последната група, обхващаща лицата, при които покойникът е живял, и поради това отстъпва пред всички изброени роднини, включително пред роднини по съребрена линия в четвърта степен. Проблемът засяга значителен брой жители на столицата, като по данни от преброяването през 2021 г. в София живеят над седемдесет хиляди двойки без сключен брак. Проблемът не може да бъде решен без изменение на Наредбата, тъй като редът на лицата е установен императивно с нейния текст.

2. Цели

Проектът цели да се признае самостоятелно място на дългогодишния фактически партньор в реда на лицата, които могат да поискат кремация, да се въведат ясни критерии и доказателствени правила за установяване на съжителството и да се осигури еднаква административна практика при запазване на предимството на най-близките роднини и на приживе изразената воля на покойника.

3. Заинтересовани страни

Пряко засегнати са жителите на Столична община, които живеят във фактическо съпружеско съжителство, както и роднините на починалите лица, които са включени в реда по чл. 26, ал. 1. т. 2. Засегнати са също Общинско предприятие „Гробищни паркове", което приема и разглежда исканията за кремация, и търговците, предоставящи погребални услуги, които съдействат на гражданите при подготовката на документите.

4. Варианти на действие

При първия вариант, без действие, действащата уредба се запазва и дългогодишният партньор остава в последната група на реда, като установеният проблем и свързаната с него несигурност се запазват. При втория вариант, който се предлага с проекта, партньорът, живял с починалия не по-малко от пет години, се поставя в самостоятелна група непосредствено след братята и сестрите, с ясни правила за доказване и с възможност за възражение от лицата с предимство. При третия вариант партньорът се приравнява на

преживелия съпруг, както предвиждаше внесеният в Четиридесет и първото Народно събрание законопроект за гробищата и погребенията. Предпочитан е вторият вариант, тъй като той решава проблема при най-малка намеса в установените предимства и при най-нисък риск от конфликти между близките.

5. Негативни въздействия

Не се очакват съществени негативни въздействия За част от исканията ще бъде необходимо представяне на допълнителни документи за установяване на съжителството, а общинското предприятие ще преценява тези документи, което представлява незначителна и съразмерна административна тежест.

6. Положителни въздействия

Очакват се повишаване на правната сигурност, по-бързо и предвидимо разглеждане на исканията, намаляване на случаите, в които процедурата зависи от издирването на далечни роднини, и по-пълно зачитане на волята на починалия и на действителните отношения на близост.

7. Потенциални рискове

Рискът от неоснователно деклариране на съжителство се ограничава чрез изискването за писмена декларация под страх от наказателна отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс, чрез необходимостта от писмени доказателства и чрез правото на лицата с предимство да възразят преди извършването на кремацията.

8. Административна тежест, регулаторни режими и регистри

Проектът не създава нов регулаторен режим, не въвежда разрешения, лицензии или регистрации и не създава нов регистър. Административната тежест за гражданите се свежда до попълване на декларация по образец и представяне на относими документи.

9. Въздействие върху микро-, малките и средните предприятия

Проектът не засяга пряко микро-, малките и средните предприятия и не налага нови задължения на търговците, предоставящи погребални услуги.

10. Необходимост от цялостна предварителна оценка на въздействието

Цялостна предварителна оценка на въздействието не е необходима, тъй като проектът има ограничен предмет, не поражда значителни социални, икономически или финансови последици и не засяга бюджета на Столична община.

11. Обществени консултации

Проектът, докладът и настоящата оценка се публикуват на интернет страницата на Столична община за срок не по-кратък от тридесет дни съгласно чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове и Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община.

12. Информационни източници

Използвани са данните на Националния статистически институт от преброяването на населението през 2021 г. относно семействата и от изданието „Децата в България през 2025 година", текстът на Наредбата, проектът на Закон за гробищата и погребенията № 254-01-122, внесен в Четиридесет и първото Народно събрание, Тълкувателно решение № 1 от 21.06.2018 г. по тълкувателно дело № 1/2016 г. на ОСНГТК на ВКС и посочената практика на Европейския съд по правата на човека.

Изготвил: Димитър Шалъфов, общински съветник в Столичния общински съвет