



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33,
council.sofia.bg, тел.: 02 93 77 591

До:
Цветомир Петров
Председател на
Столичния общински съвет

ДОКЛАД

от

**Васил Терзиев, кмет на Столична община и група общински съветници и
районни кметове**

**Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на
Наредбата за организация на движението на територията на
Столична община**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет предлагаме на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община относно разширяване на Синя зона за сметка на Зелена зона, присъединяване на нови територии към Зелена зона, прецизиране на условията за издаване на винетен стикер за локално платено паркиране, както и промяна на цените за паркиране и актуализиране на цените след упорит контрол за спазване на правилата за паркиране на автомобили.

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Управлението на паркирането заема ключово място в транспортната политика на всеки един град по света. С въвеждане на контролираното паркиране, каквото по своята същност представляват зоните за почасово платено паркиране, се цели да се намали трафика и отделянето на вредните емисии на въглеродороден двуокис във въздуха, да се подобри качеството на живот в града, да се стимулира ползването на обществен и екологичен транспорт, да се подобри градският дизайн. Основният инструмент за постигане на тези цели е рестриктивният характер на зоните за почасово платено паркиране – ценово и времево ограничение. Безспорни са преимуществата на системата за управление на паркирането чрез обособяване на зони за почасово платено паркиране за въвеждане на ред в паркирането и намаляване броя на неправилно паркирани автомобили. Неправилно паркираните автомобили и липсата на места за паркиране са причина за затруднения в

придвижването на гражданите, които са принудени да се придвижват по пътните платна, което е предпоставка за пътно транспортни произшествия, за увеличение на вътрешно кварталния трафик на автомобили, за унищожаване на тротоарните настилки и прилежащите зелени площи. Възможностите на контролираното паркиране да въвежда ред в градската среда, да осигурява безпрепятственото преминаване на пешеходците по тротоарите и да гарантира проходимостта по уличната мрежа, провокира част от живущите в различни райони да желаят въвеждане на зона за почасово платено паркиране. В тази връзка и с оглед регистрираните проблеми при паркирането, както и предвидените мерки в областта на управление на паркирането, разписани в Плана за устойчива градска мобилност, е предложението на настоящата наредба – разширяване на обхвата на „Зелена зона“ в районите „Триадица“, „Слатина“, „Сердика“ и „Изгрев“.

С разширяването на „Синя зона“ през 2021 г. до голяма степен се постигна логиката централните градски части на града да попадат в зоната за почасово платено паркиране с най-висока цена. В периферията на Централните градски части се регистрира висок процент на запълняемост на паркоместата, произтичащ от ниската цена за паркиране и същевременно непосредствената близост до всички важни държавни и културни институции и развлекателни места. Този дисбаланс между разположение на тези части и цената за паркиране се отразява негативно най-вече върху живущите в тях, поради затрудненията в търсенето на свободни паркоместа. Ето защо с наредбата се предлага разширение на „Синя зона“ за сметка на „Зелена зона“, в части, находящи се в периферията на централните градски части – части от районите на „Лозенец“, „Оборище“, „Сердика“ и „Триадица“.

Един от признатите в европейската практика индикатори за постигане на ефективност от функционирането на зоните за почасово платено паркиране е тяхната запълняемост. Изключително ниският процент на свободни паркоместа, а на повечето места и пълната им липса, детерминира увеличаването на времето за търсене на свободни паркоместа за паркиране и респективно увеличаване на вредните емисии във въздуха. Анализът на данните от извършен мониторинг през м.09.24 г. върху запълняемостта на зоните за почасово платено паркиране установява трайна тенденция на повишаване на запълняемостта във всички зони за почасово платено паркиране. Основна причина за ниския процент на свободни паркоместа е сравнително ниската цена за паркиране, която не е променяна от 2012 г. С настоящата наредба се предлага не само увеличаване на цените за паркиране в зоните за почасово платено паркиране, но и актуализация на всички цени, които не са променени от 13 години. Така например, цените за освобождаване на принудително задържани или принудително преместени автомобили, съгласно Закона за движение по пътищата, представляват разходите за прилагане на принудителните административни мерки. В разходите за прилагане принудителните административни мерки – принудително преместване и принудително задържане със „скоба“ се включват разходите за заплати, материали, горива. Средната заплата за страната в края на 2012 г. е била 789 лв, докато сега тя е вече 2572 лв. Увеличаването на цената на паркирането в режим „Служебен абонамент“ по естествен път ще редуцира броя на местата им. Към настоящия момент, сравнително ниската цена на „служебния абонамент“ детерминира увеличеното му търсене и големия брой на отдадени паркоместа.

Увеличаването на цените за паркиране неминуемо ще рефлектира върху завишаване на интереса към получаване на електронен стикер за локално платено паркиране. В тази връзка и въз основа на натрупания над 10-годишен опит в процедурите по предоставяне на право на локално платено паркиране, е налице необходимост от прецизиране на текстовете, определящи реда и

условията за неговото предоставяне, в посока ограничаване на възможностите за злоупотреби и респективно защита на интересите на живущите в зоните за почасово платено паркиране. Разликата между цената за паркиране в зоните за почасово платено паркиране и цената за локално платено паркиране е достатъчно голяма /в настоящия момент 1 ч. в Синя зона е 2 лв., а 1 ч. локално платено паркиране в Синя зона е приблизително 0,045 лв./, като това обстоятелство провокира интерес към възможни начини за заобикаляне на нормативните разпоредби и търсене на възможности за получаване на електронен винетен стикер.

Към настоящия момент заплащането на паркирането се осъществява освен чрез изпращане на кратко мобилно съобщение /СМС/, мобилни приложения или чатбот на ЦГМ ЕАД във Вайбър, но и с хартиен талон. Заплащането на паркирането с хартиен талон възпрепятства автоматизиране на контрола на заплащане на паркирането в зоните за почасово платено паркиране. С премахването на възможността паркирането в зоните за почасово платено паркиране да се заплаща с талони, ще увеличи значително ефективността и ефикасността на контрола.

II. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НИДНОДТСО

Целта на подготвените промени е именно ограничаване на престоя на автомобили в централна градска част и изпълнение на практика на заложеното от Столичен общински съвет в приетия План за устойчива градска мобилност (ПУГМ). Създаването на условия за по-балансирано разпределение на пътуванията между различните видове транспорт с главен фокус намаляване на ползването на леки автомобили в града и насърчаване на алтернативните методи за пътуване – градски транспорт, велосипеди или пеша са основанията за приемане на ПУГМ. Той включва ограничителни и насърчителни мерки и политики. Една от основните стъпки, които са заложили в ПУГМ, е да се променят условията за паркиране. В съответствие с ПУГМ и по-конкретно Специфична цел 4.2.4 Подобряване на управлението и регулирането на паркирането в зоните, са и очакваните резултати от предлаганите промени. В програмата за управление на паркирането, която е част от Плана подобряването на управлението и регулирането на паркирането предвижда сред мерките по отношение на зоните за платено паркиране в средносрочен план – до 2025 г. и в дългосрочен план до 2035 г. разширяване на „Зелена зона“. В допълнение сред мерките е предвидено ограничаване на правото за локално платено паркиране до физически лица, които управляват ППС и живеят в имота при прилагане на строг контрол при издаване на винетния стикер. Този резултат ще бъде постигнат с прецизирането на условията за издаване на винетен стикер. Опитът при присъединяване на нови територии към зоните за почасово платено паркиране е доказал положителните резултати от въвеждане на контролираното паркиране. В този смисъл разширението на „Зелена зона“ в части от районите „Триадица“, „Слатина“, „Лозенец“ и „Сердика“ е продължение на политиката на Столична община за управление на паркирането в града:

- Осигуряване на достъпна градска среда за всички – чрез обособяване на места за паркиране и ограждане на пешеходните пътеки, тротоари и алеи с препятстващи паркирането на автомобили средства;
- Подобряване на мобилността на представители от уязвими социални групи – хора с увреждания чрез обособяване на части от тротоари за пешеходни зони с достатъчна ширина, съобразена с размерите на технически средства за придвижване на хора с увреждания;
- Подобряване на средата за живот чрез редуциране на вредните емисии, отделяни от ППС при времето за търсене на свободни паркоместа;

- Подобряване на организацията на движението;
- Облекчаване на трафика;
- Създаване на по-добра градска среда, включително чрез намаляване на времето за престой в улични задръствания и др.

III. СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТА С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПРАВОТО НА ЕС

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО), приета от Столичен общински съвет (СОС) е съобразен с принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Приемането на предлаганите промени в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община са в рамките на предоставената съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) компетентност на Столичен общински съвет като орган за местно самоуправление, относно решаване на въпроси от местно значение, които не са от изключителна компетентност на други органи, в т.ч. е съобразена и разпоредбата на чл. 8 от Закона за нормативните актове оправоощава общинския съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. С наредбата се регулират конкретните обществени отношения, свързани с реда и условията за движение, престой и паркиране на територията на общината. Безспорно е, че организацията на движението и паркирането е обществен въпрос с местно значение и е предмет на регулиране от общинския съвет по силата на ЗМСМА. Съгласно чл. 99, ал. 1 Закона за движение по пътищата (ЗДВП) в населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определи райони, пътища или части от пътища за зони за краткотрайно паркиране в определени часове от денонощието. По смисъла на § 7, ал. 1, т. 4 ПЗР на ЗМСМА улиците, булевардите, пътищата и площадите в града са общинска собственост и съответно общината като собственик има право да определи зони за почасово паркиране. Определянето на зоните се извършва от общинския съвет като орган на местно самоуправление. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 ЗМСМА общинският съвет е органът, който е компетентен да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. С Наредбата се определят къде, кога и при какви условия могат да бъдат използвани във връзка със спиране, паркиране и престой на превозни средства конкретно посочени булеварди, улици и площади – публична общинска собственост, каквито безспорно, с оглед на разпоредбата на чл. 8, ал. 3 от Закона за пътищата, са определените в подзаконовия акт улични зони. Управлението на имоти – общинска собственост, става под общото ръководство и контрол на общинския съвет съгласно чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост (ЗОС), а правомощията на кмета на общината по управлението на общинската собственост се определят от общинския съвет с наредба, съгласно ал. 2 на същия член от този закон. В този смисъл е и чл. 23 от Закона за пътищата, съгласно който правомощията на кмета по управление на пътищата се определя с наредба на общинския съвет. В контекста на посочените правомощия на общинския съвет и на кмета, определеното в разпоредбата на чл. 99, ал. 1 от ЗДВП правомощие на собственика на пътя или на администрацията, управляваща пътя, да управляват пътищата, налага извода, че правомощията на кмета на общината по управлението на общинската собственост във връзка със спирането, паркирането и престоя на пътните

превозни средства на територията на общината следва да са уредени в нормативен административен акт, издаден от общинския съвет.

IV. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА

Дейностите по обозначаване на местата за паркиране и контрол по спазване на въведените правила и условия за паркиране в определените от общината зони, както и обработване на подаваните заявления от правоимащите за издаване на стикер за локално платено паркиране се осъществяват и към настоящия момент от „Център за градска мобилност“ ЕАД.

Предложение за промяна обхвата на "Синя зона"

Обхват на "Синя зона"	прогнозен брой паркоместа
Сега действащата: "СИНЯ ЗОНА" – оградена от булевардите и улиците – бул. "Ген. М. Д. Скобелев", ул. „Опълченска“, бул. „Сливница“, бул. „Ген. Данаил Николаев“, ул. Проф. Милко Бичев“, бул. "Евлоги и Христо Георгиеви", бул. „Пенчо Славейков“, бул. "Прага", бул. "Хр. Ботев", ул. "Позитано", ул. "Марко Балабанов", ул. "Добруджански край".	12310
Промяна обхвата на Синя зона: оградена от булевардите и улиците – бул. "Ген. М. Д. Скобелев", ул. „Опълченска“, бул. „Сливница“, бул. „Ген. Данаил Николаев“, бул. „Ситняково“, бул. „Михай Еминеску“, бул. „Цариградско шосе“, бул. "Евлоги и Христо Георгиеви", бул. "Драган Цанков", ул. „Митрополит Кирил Вигински“, ул. „Йосиф Петров“, бул. "Свети Наум", бул. „Арсеналски“, ул. „Бяла черква“, бул. „Петко Ю. Тодоров“, бул. „Акад. Ив. Евстатиев Гешов“, бул. "Ген. Егуард И. Тотлебен".	21797
РАЗШИРЕНИЕ НА СИНЯ ЗОНА ОБЩО:	
	21797 бр.

Предложение за разширение на "Зелена зона"

Район на Столична община	прогнозен брой паркоместа
1. Район "Триадица" – зоната оградена от бул. "България", бул. "Петко Ю. Тодоров", ул. "Хенрих Ибсен", ул. "406-та", граница на коритото на р. Перловска, бул. "Тодор Каблешков".	6323
2. Район "Възраждане" – зоната оградена от ул. "Камен Андреев", ул. "Охридско езеро", ул. "Гюешево", бул. "Инж. Иван Иванов", граница на район "Възраждане".	1000
3. Район "Слатина" – зоната оградена от бул. "Магрид", ул. "Боян Магесник", ул. "Околчица", ул. "Поп Харитон", ул. "Румен войвода", ул. "Иван Щерев", източна граница на кадастрален район 702 (заг стадион Академик), ул. "Гео Милев", ул. "Иван Димитров – Куклата", бул. "Шипченски проход", бул. "Асен Йорданов", бул. "Цариградско шосе", ул. "Акад. Людмил Стоянов", бул. "Шипченски проход", бул. "Михай Еминеску", бул. "Ситняково".	9600
4. Район "Красно село" – зоната оградена от ул. "Житница", граница на ж.к. Лагера, бул. „Акад. Ив. Евстр. Гешов“, бул. „България“, бул. "Тодор Каблешков", бул. "Цар Борис III".	13400
5. Район "Изгрев" – зоната оградена от ул. "Тинтява", ул. "Трепетлика", ул. "Незабравка", бул. "Цариградско шосе", бул. "Г. М. Димитров", граница на Ловен парк и парк „Борисова градина“ (ул. "Апостол Карамитев", ул. "Ловен парк"), ул. "Никола Габровски".	9400

5.Район "Сердика" и район "Илинген"- зоната оградена от бул. "Сливница", ул. "Опълченска", бул. "Княгиня Мария Луиза", ул. "Скопие", ул. "Габрово".	2100
РАЗШИРЕНИЕ НА ЗЕЛЕНА ЗОНА :	41823
Обхват на "Зелена зона" приет с предишни решения на СОС след промяна на обхвата на "Синя зона".	11 565
ПРОГНОЗЕН БРОЙ ПАРКОМЕСТА В ЗЕЛЕНА ЗОНА ОБЩО:	53388
ПРОГНОЗЕН ОБЩ БРОЙ ПАРКОМЕСТА В ЗОНИТЕ ЗА ПОЧАСОВО ПП	75 185

Времеви диапазон за:

Проектиране и съгласуване на проекти за организация на движение и паркиране за въвеждане на нови участъци в зоните за почасово платено паркиране, след решение на СОС и възлагане на няколко проектантски екипа.	до 6 месеца
Монтаж на знаково стопанство за обозначаване разширението на зоната за почасово паркиране "Синя зона" общо:	до 14 дни
Монтаж на антипаркинг стълбчета и полагане на хоризонтална пътна маркировка, общо:	до 10 месеца

Прогнозни разходи за проектиране и съгласуване на проекти за организация на движение и паркиране за въвеждане на нови 42400 бр. паркоместа в Зелена зона	
Необходим финансов ресурс за изготвяне на проекти за организация на движение и паркиране за въвеждане на нови участъци в Зелена зона.	240 000
Прогнозни разходи/еднократни за включване в зоните за платено паркиране на нови 41823 бр. паркоместа в Зелена зона и разширение на Синя зона с 9487 бр. паркоместа.	
Необходим финансов ресурс за изпълнение на проектите за организация на движение и паркиране Посочената прогнозна стойност е получена на база прогнозния брой паркоместа, съответно прогнозна количествено – стойностна сметка/необходими количества пътни знаци, антипаркинг стълбчета, пътна маркировка – с монтаж и полагане/ и осреднена цена за изпълнение на 1 бр. паркоместо, за реализиране на предложените части от район "Триадица", район "Слатина", район "Красно село", район "Изгрев", район "Сердика", район "Илинген", район "Възраждане" за включване в обхвата на действие на зоната за почасово платено паркиране "Зелена зона", по цени от договор ДЗОП-26/09.07.2019г. Точни стойности за необходимия финансов ресурс за изпълнение на дейностите ще се постигнат след решение на Столичния общинския съвет за въвеждане на режим на почасово платено паркиране за конкретните райони, възлагането на проектите за организация на движение и паркиране за посочените нови зони, определяне на точния брой нови паркоместа, необходимите количества пътни знаци, антипаркинг стълбчета, пътна маркировка – с монтаж и полагане и след приключване на нова обществена поръчка с предмет "Изработка, доставка и монтаж на знаково стопанство и полагане на хоризонтална пътна маркировка в зоните за почасово платено паркиране за нуждите на "Център за градска мобилност" ЕАД.	10 941 733 лв.
ОБЩО РАЗХОДИ: 11 181 733 лв.	

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното, както и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 99, ал. 1, чл. 167, ал. 2 и чл. 168, ал. 1 от ЗДВП и чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от АПК предлагаме да приемете, съгласно приложения проект на решение Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.

Приложение:

1. Проект на решение на Столичния общински съвет с мотиви.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.

С уважение,

Vassil Alexandrov Terziev
Digitally signed by Vassil Alexandrov Terziev
Date: 2025.09.23 09:42:40 +03'00'

Simeon Stavrev
Digitally signed by Simeon Stavrev
Date: 2025.09.22 23:16:27 +03'00'

Tsvetomir Petrov
Digitally signed by Tsvetomir Petrov
Date: 2025.09.22 17:22:29 +03'00'

DIMITAR PETROV
Digitally signed by DIMITAR PETROV
Date: 2025.09.23 09:14:33 +03'00'

Dimitar Dimitrov
Digitally signed by Dimitar Dimitrov
Date: 2025.09.22 17:41:36 +03'00'

Greta Stefanova
Digitally signed by Greta Stefanova
Date: 2025.09.22 12:29:16 +03'00'