

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за
извършване на оценка на въздействието
/ в сила от 18.11.2016г., приета с ПМС №301 ОТ 14.11.2016г.

(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Столичен общински съвет	Нормативен акт: Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Не е приложимо	Дата:
Контакт за въпроси: Виолета Георгиева	Телефон: 0886620226

1. Дефиниране на проблема:

„Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична Община“ е нормативният акт, който регулира управлението и вътрешния ред в общинските гробищни паркове, реда и условията за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урнови места и свързаните с тази дейност услуги на територията на Столична община.

Съгласно чл.2, ал.1 и ал .2 и чл.3,ал.1 и ал.2 от Наредбата:

Чл. 2. (1) Гробищните паркове са публична общинска собственост по силата на чл. 3, ал. 2, т. 2 от ЗОС.

(2) На територията на Столична община действат следните общински гробищни паркове:

1. Централен Софийски гробищен парк;

2. Гробищни паркове: "Малашевци", "Бакърена фабрика", "Горна баня", "Княжево", "Драгалевци", "Симеоново", "Дървеница" и гробищен парк "Банкя-местност Полето".

3. Гробищни паркове в населените места, включени в границите на столичните райони "Сердика", "Искър", "Витоша", "Овча купел", "Връбница", "Нови Искър", "Кремиковци", "Панчарево", "Банкя", "Младост", "Надежда" и "Люлин".

Чл. 3. (1) Гробищните паркове по чл. 2, ал. 2, т. 1 и 2, както и намиращите се в тях сгради и съоръжения, общинска собственост, се управляват и опазват от Общинското предприятие (ОП), съгласно утвърден от Столичния общински съвет (СОС) правилник.

(2) Гробищните паркове по чл. 2, ал. 2, т. 3 се управляват и опазват от кметовете на райони, кметовете на кметства, кметските наместници или упълномощени от тях лица.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Общинско предприятие "Гробищни паркове" е създадено с Решение № 39 по протокол № 21 от 19.02.2001 г. на Столичния общински съвет. То осъществява своята дейност в съответствие с „Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“ и „Правилник за организацията на дейността на общинско предприятие "Гробищни паркове".

Призванието на ОП "Гробищни паркове" е да удовлетворява обществените потребности

чрез дейности и услуги, свързани с погребалната сфера - извършване на погребения в нови гробни места, извършване на повторни погребения чрез съблюдаване на нормативната уредба, урнополагания в гробни места и урнови стени, извършване на погребения в надземни и подземни гробници, предлагане на траурни аксесоари, транспорт и др. услуги, свързани траурно-обредната дейност.

Към настоящия момент ОП "Гробищни паркове" стопанисва 9 гробищни парка на територията на Столична община. Общата площ на гробищните паркове е приблизително 2500 дка. Всички гробища са действащи, т.е. в тях се извършват погребения, като за нови гробни места се използва „Разширението на Централен гробищен парк“. Останалите погребения се извършват в стари гробни места.

В гр. София годишно умират средно 18 000 души. От тях приблизително 30% се кремират, т.е. на територията на гр. София средно годишно се погребват около 13 000 души, голяма част от които в нови гробни места.

Гробищните паркове, които се стопанисват и управляват от ОП "Гробищни паркове" на територията на Столична община са:

1. Централни Софийски гробища;
2. Гробищен парк Бакърена фабрика;
3. Гробищен парк Малашевци;
4. Гробищен парк Горна баня;
5. Гробищен парк Княжево;
6. Гробищен парк Симеоново;
7. Гробищен парк Драгалевци;
8. Гробищен парк Дървеница;
9. Гробищен парк Банкя – м. Полето;

Освен посочените в състава на ОП "Гробищни паркове" съществуват и действат още 60 гробищни парка, намиращи се в районите "Банкя", "Витоша", "Връбница", , "Искър", "Кремиковци", „Люлин“, „Младост“, "Надежда", "Нови Искър", "Овча купел", "Панчарево", "Сердика". Те се стопанисват и управляват от кметовете на райони.

При извършено проучване се установява, че за повечето от гробищата не се водят регистри на погребаните лица, липсват парцелни книги, няма архив. В тези гробища и гробищни паркове не се спазват разпоредбите на „Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“, респективно не се събират такси за гробоползване, което от своя страна ощетява приходната част на бюджета на Столична община. Също така повечето от гробищата са без огради, липсва осветление, охрана и контрол, което от своя страна предполага извършване на нерегламентирани действия.

Решението на проблема е управлението и стопанисването на горепосочените гробищни паркове и гробища и привеждането на дейността им в съответствие с нормативните изисквания да се осъществи чрез централизирано управление.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

При извършено проучване се установява, че за повечето от гробищата, намиращи се в районите "Банкя", "Витоша", "Връбница", , "Искър", "Кремиковци", „Люлин“, „Младост“, "Надежда", "Нови Искър", "Овча купел", "Панчарево", "Сердика". не се водят регистри на

погребаните лица, липсват парцелни книги, няма архив. В тези гробища и гробищни паркове не се спазват разпоредбите на „Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“, респективно не се събират такси за гробоползване, което от своя страна ощетява приходната част на бюджета на Столична община. Също така повечето от гробищата са без огради, липсва осветление, охрана и контрол, което от своя страна предполага извършване на нерегламентирани действия.

Решението на проблема е управлението и стопанисването на горепосочените гробищни паркове и гробища и привеждането на дейността им в съответствие с нормативните изисквания да се осъществи чрез централизирано управление.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

- постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината;
- създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност, пресичането на злоупотреби и нарушения на наредбата;
- необходимо е част от текстовете и разпоредбите да се прецизират и формулират по нов начин, а определени институти и процесуални норми да се допълнят и обогатят със съдържание;
- създаването на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове;
- централизиране на управлението на гробищните паркове;
- практиката по приложението на наредбата показва редица пропуски, които следва да бъдат отстранени;
- създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове;

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Предлаганите промени се отнасят основно в защита интересите на гражданите и на общината и създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове.

4. Варианти на действие:

1. Вариант 1-“Без действие“

В случай на бездействие, ситуацията няма да се промени, доходите на Столична община няма да се увеличат и няма да се прилага нормативният акт за гробищните паркове и гробищата, находящи се в районите "Банкя", "Витоша", "Връбница", , "Искър", "Кремиковци", „Люлин“, „Младост“, "Надежда", "Нови Искър", "Овча купел", "Панчарево",

"Сердика".

2. Вариант 2- „ Приемане на предложението“

Ще се създадат условия за създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност, пресичането на злоупотреби и нарушения на наредбата. Управлението и стопанисването на горепосочените гробищни паркове и гробища ще се централизира и дейността им ще се приведе в съответствие с нормативните изисквания.

5. Негативни въздействия:

Не се очакват негативни въздействия при приемането на предложените изменения.

6. Положителни въздействия:

Ще се увеличи прихода на Столична община от събраните такси за гробоползване. Ще се създадат и прилагат ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност и пресичането на злоупотреби и нарушения на наредбата;

7. Потенциални рискове:

Съдебно оспорване на нормативния акт.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☐ Няма ефект - Не се променя административната тежест за физическите или юридическите лица.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☐ Не – Не изисква

12. Обществени консултации:

Проектът за изменение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община, ще се публикува за обществени консултации, на основание чл.26 от Закона за нормативните актове, на интернет страницата на Столична община/Столичен общински съвет.

Срокът за получаване на предложения и становища ще е 30 дни.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☐ Не

Предлагания проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община е разработен в съответствие с Европейското законодателство-Европейската харта за местно самоуправление и не противоречи на релевантните императивни норми.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: РУМЕН ДИМИТРОВ- Директор на ОП “Гробищни паркове“

Приложение № 2 към чл. 22, ал. 1

Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието	
Наименование на акта:	Период на извършване на оценката:
Водеща институция:..... <i>Посочете институцията, отговорна за извършването на оценката.</i>	От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието? <i>национално, европейско, международно</i>
Други организации, участвали в извършването на оценката: <i>Посочете организациите, които са участвали и/или са съдействали за извършването на оценката.</i>	Информация за контакт: <i>име, телефон, е-поща</i>
1. РЕЗЮМЕ И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ	
Какъв е проблемът, който трябва да се реши? Защо е необходимо действие от страна на правителството/държавата? <i>Опишете проблема или въпросите, които обосновават действие от страна на държавата.</i>	
Какви са целите на предлаганото решение? <i>Посочете какво цели да постигне новото предложение или предлаганата нова уредба. Какъв ефект би имала тя и спрямо кого?</i>	
Какви варианти за решаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба? 1. Вариант 0 - Без действие; 2. Вариант 1 - 3. Вариант 2 - 4. Вариант 3 -	

5.

Препоръчваме вариант № ..., тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти

.....

Посочете изследваните варианти, включително алтернативи на предприемането на нормативна промяна. Опишете накратко потенциалните рискове, свързани с вариантите, каква е вероятността те да настъпят и техния ефект, ако настъпят. Обосновайте препоръчания вариант на действие. Повече информация добавете в резюмето на препоръчания вариант с данни.

2. РЕЗЮМЕ НА ПРЕПОРЪЧАНИЯ ВАРИАНТ С ДОКАЗАТЕЛСТВА И ДАННИ

	Общи годишни разходи	Общи годишни ползи	
Вариант на действие			
			
	<i>Опишете качествено и количествено всички значителни разходи и ползи на годишна база. Използвайте приблизителни цифри и диапазони, когато е по-приложимо. Обърнете особено внимание на икономическите и социалните разходи и на разходите за околната среда. Задължително включете паричен израз на разходите и ползите (в лева).</i>		
Вариант 0			
Вариант 1			
Вариант 2			
...			
Описание и обхват на основните разходи			
<i>Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на разходите.</i>			
<i>Опишете разходите за всички основни групи.</i>			
Предложението надхвърля ли минималните изисквания на Европейския съюз?		Да/Не/Не е приложимо	
Има ли промяна в административната тежест? Създават ли се нови регулаторни режими и регистри? Засягат ли се съществуващи регулаторни режими и регистри?		Моля посочете.	
Какво е разпределението на годишните разходи според категорията на предприятията?	Микро- (в лв.)	Малки (в лв.)	Средни (в лв.)
Има ли предприятия, които са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението?	Моля посочете		
Описание и обхват на основните ползи			

..... Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на ползите. Опишете ползите за всички основни групи.	
Ключови рискове Има ли рискове от реализиране на предложението? Може ли да бъде изразен количествено, колко и какви юридически и физически лица ще бъдат засегнати и как?	
3. ПРОВЕДЕНИ КОНСУЛТАЦИИ	
Консултации Посочете основните заинтересовани страни извън държавната администрация, с които са проведени консултации. Направете кратък анализ на броя и характера на отговорите, получени от консултацията.	
4. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ	
От коя дата предложението ще започне да действа?	ден/месец/година
Коя институция/организация ще отговаря за осъществяване на предложението и за контрола? Опишете отговорната институция за осъществяването на предложението. Предложението предвижда ли разходи за дадена институция или организация?	
Подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт: Румен Димитров 	Дата:02.12.2024г.