



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

20.1.2025 г.

X COA25-BK66-539/20.01.20...

per. №

Подписано от: Mihaela

Mironova

ДО

Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

ОТ БЛАГОРОДНА ЗДРАВКОВА – ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА –
НАПРАВЛЕНИЕ „КУЛТУРА, ОБРАЗОВАНИЕ, СПОРТ И МЛАДЕЖКИ ДЕЙНОСТИ“
И ИВАН ВАСИЛЕВ – ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА –
НАПРАВЛЕНИЕ „ФИНАНСИ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ“

ОТНОСНО: *Проект за приемане на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

На основание чл.21, ал.1, т.2 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Вашето внимание, проект за „Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“.

Проектът съдържа изменение на част от текстовете на сега действащата Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на СО, приета с Приета с [Решение № 437](#) по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. – [Решение № 321](#) по Протокол № 54 от 31.05.2018 г., изм. и доп. – [Решение № 643](#) по Протокол № 82 от 17.09.2019 г., изм. – [Решение № 2378](#) от 10.04.2018 г. на Административен съд София – град по адм. дело № 10334/2017 г., потвърдено с Решение № 17723 от 27.12.2019 г. на ВАС по дело № 7532/2018 г., изм. – [решение № 4878](#) от 11.07.2019 г. на АССГ по адм. дело № 3287/2019 г., IV тричленен състав, потвърдено с Решение № 11581 от 14.09.2020 г. на ВАС по адм. дело № 11249/2019 г., трето отделение, доп. – Решение № 582 по Протокол № 24 от 26.11.2020 г./

Мотиви:

Докладът се издава в 1/ един/ екземпляр – за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.

Липсата на Закон за погребалната дейност, с който да се регулират обществените отношения, свързани с траурно-обредната дейност, управлението на гробищните паркове и статусът на лицата, които могат да извършват траурно-обредни услуги, води до необходимостта тези отношения да бъдат регламентирани с наредби. Проектът съдържа изменения на част от текстовете на сега действащата Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на СО. Промените са свързани с допълване и изменение на част от текстовете на наредбата. Целта на промените са постигане и поддържане на ред в гробищните паркове и защита интересите на гражданите и на общината.

Към настоящия момент ОП "Гробищни паркове" стопанисва 9 гробищни парка на територията на Столична община. Общата площ на гробищните паркове е приблизително 2500 дка. Всички гробища са действащи, т.е. в тях се извършват погребения, като за нови гробни места се използва „Разширението на Централен гробищен парк“. Останалите погребения се извършват в стари гробни места.

В гр. София годишно умират средно 18 000 души. От тях приблизително 30% се кремират, т.е. на територията на гр. София средно годишно се погребват около 13 000 души, голяма част от които в нови гробни места.

Гробищните паркове, които се стопанисват и управляват от ОП "Гробищни паркове" на територията на Столична община са:

1. Централни Софийски гробища;
2. Гробищен парк Бакърена фабрика;
3. Гробищен парк Малашевци;
4. Гробищен парк Горна баня;
5. Гробищен парк Княжево;
6. Гробищен парк Симеоново;
7. Гробищен парк Драгалевци;
8. Гробищен парк Дървеница;
9. Гробищен парк Банкя – м. Полето;

Призванието на ОП "Гробищни паркове" е да удовлетворява обществените потребности чрез дейности и услуги, свързани с погребалната сфера – извършване на погребения в нови гробни места, извършване на повторни погребения чрез съблюдаване на нормативната уредба, урнополагания в гробни места и урнови стени, извършване на погребения в надземни и подземни гробници, предлагане на траурни аксесоари, транспорт и гр. услуги, свързани траурно-обредната дейност.

Освен посочените в състава на ОП "Гробищни паркове" съществуват и действат още 60 гробищни парка, намиращи се в районите "Банкя", "Витоша", "Връбница", "Искър", "Кремиковци", "Люлин", "Младост", "Надежда", "Нови Искър", "Овча купел", "Панчарево", "Сердика". Те се стопанисват и управляват от кметовете на райони.

При извършено проучване се установява, че за повечето от гробищата не се водят регистри на погребаните лица, липсват парцелни книги, няма архив. В тези гробища и гробищни паркове не се спазват разпоредбите на „Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“, респективно не се събират такси за гробоползване, което от своя страна ощетява приходната част на бюджета на Столична община. Също така повечето от гробищата са без ограда, липсва осветление, охрана и контрол, което от своя страна предполага извършване на нерегламентирани действия. Като пример можем да се посочи незаконно погребани трупа до гробището на с. „Клисура“ през 2022 г.

Предлагаме на Вашето внимание А Н А Л И З на състоянието на гробищните паркове на територията на Столична община, които не са включени в състава на ОП "Гробищни паркове":

В този анализ се разглежда състоянието на гробищните паркове, които не влизат в структурата на Общинско предприятие „Гробищни паркове“ и са на подчинение на районните кметове, както следва: Район „Банкя“, Район „Витоша“, Район „Връбница“, Район „Искър“, Район „Кремиковци“, Район „Люлин“, Район „Младост“, Район „Надежда“, Район „Овча Купел“, Район „Панчарево“, Район „Сердика“ и Район „Нови Искър“.

Докладът се издава в 1/ един/ екземпляр – за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.

Изследването на състоянието на гробищните паркове в тези райони е извършено чрез предоставени от тях данни, въз основа попълване на анкетни карти, които изискваха информацията относно всеки гробищен парк, в съответния район.

При направеното запитване към районите не получихме информация от райони: Връбница – ГП „Волюяк“, Люлин – ГП „Филиповци“, Надежда – ГП „Илиянци“ и ГП „Требич“. Въпреки това считаме, че направения анализ на около 95% от гробищните паркове на територията на СО е достатъчно представителен и дава необходимата информация, а именно:

1. Общият брой гробни места в районите на СО е приблизително – 37 380 броя. Тази цифра е приблизителна, защото за 50% от парковете няма такава информация.
2. Общият брой на свободните гробни места е около 1256 бр., като от тях 950 бр. са в ГП „Мрамор“, „Бусманци“ и „Кривина“, а в 38 гробищни парка няма никакви свободни места.
3. Средностатистически за една година в тези гробищни паркове са извършени 1160 бр. погребения на човешки тленни останки, като за осем гробищни парка няма данни колко погребения са извършени.
4. Наличие на документация в гробищните паркове:
 - а/ в 14 парка има азбучници
 - б/ в 5 парка има парцелни книги
 - в/ в 5 парка има откупни книги
5. Наличие на ограда и нейното състояние
 - а/ 54 парка имат огради
 - б/ на 24 парка, състоянието на оградите е добро, на останалите е лошо
6. Наличие на охрана – нито един от парковете няма охрана
7. Ел. хранване – 12 от парковете имат ел. хранване
8. Наличие на паразитна растителност – такава има във всички паркове
9. Платени такси за гробоползване и декларации за почистване на гробни места от гражданите
 - а/ за 15 год. – 6383 броя
 - б/ за вечни времена – 8135 броя
 - в/ декларации за почистване – 3001 броя
10. Наличие на почистваща техника – няма почистваща техника в нито един гробищен парк
11. Наличие на лица отговарящи за отделните гробищни паркове – на 22 гробищни парка няма такива лица.

От посочените по горе данни могат да се направят следните изводи:

- Наличните свободни гробни места в 95% от гробищните паркове са почти изчерпани и при средно статистическата смъртност посочена по-горе, биха стигнали за не повече от една година.

Извод: Необходимо е да се предприемат спешни мерки за отчуждаване на терени за гробищни паркове в съответните райони на СО.

- Не се води изискваната по „Наредба за гробищните паркове и погребалната дейност на територията на СО“ документация, а именно азбучници, парцелни и откупни книги в 90% от гробищните паркове

Извод: Тази документация трябва в най-кратки срокове да се приведе в изискуемия от нормативните документи вид. Трябва да се опишат по надгробни знаци в парцелните книги, местоположението на гробните места и покойниците погребани в тях. След това да се попълнят азбучниците по имена и

Докладът се издава в 1/ един/ екземпляр – за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.

дата на смъртта на покойниците. Накрая трябва да се оформят и откупните книги, за да може гражданите да заплатят дължимите суми за 15 години и вечни времена.

- Оградите на гробищните паркове са в недобро състояние, като 90% от тях имат такива, но само 40% са в добро състояние.

Извод: Да се приведат оградите в добро състояние, като се направят КСС за тяхното възстановяване, укрепване или изцяло ново построяване.

- Гробищните паркове нямат охрана.

Извод: Да се подсигури охрана на гробищните паркове. Трябва да се има предвид, че наличието на охрана и ограда на тези паркове биха предотвратили извършването на вандалски прояви и незаконни погребения, като тези направени в ГП „Клисура“ – район Банкя.

- Електрическо захранване – Около 20 % от парковете имат ел. захранване.

Извод: Необходимо е да се изгради ел. захранване на всички паркове. Това е предпоставка за поставяне на осветление, доставка на интернет и в крайна сметка изграждане на видеонаблюдение.

- Паразитна растителност – има такава във всички паркове.

Извод: Необходимо е регулярно извършване на санитарна сеч в гробищните паркове и да се изисква от гражданите, чиито роднини са погребани в съответните паркове да почистват гробните си места, съгласно изискванията на “Наредба за гробищните паркове и погребалната дейност на територията на СО”. Необходимо е закупуване на почистваща техника като примери, моторни триони, хросторези и т.н. Необходимо е назначаването на персонал, който да се грижи за почистване на съответния гробищен парк.

- Такси за гробоползване за 15 години, вечни времена и декларации за почистване

Извод: При около 10% събрани такси за гробоползване за 15 години и вечни времена и около 5% декларации за почистване, трябва да се вземат спешни мерки гражданите да внасят тези такси, както и да попълват декларации за почистване на гробните места на техните близки.

- На около 30% от гробищните паркове няма отговорници.

Извод: Необходимо е в кратки срокове да бъдат назначени такива лица, които да отговарят за състоянието на парка и да водят системно документацията, а именно : азбучници, парцелни и откупни книги.

Във връзка с всички изнесени по-горе тревожни данни можем да направим следното **ОБООБЩЕНО ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕПОРЪКА:**

Необходимо е централизирано ръководство на всичките 69 парка на територията на Столична община. За девет от тях има такава и посочените по-горе несъответствия с „Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на СО“ са регулирани и приведени в съответствие с нормативните документи.

Същият регламент трябва да се приложи за останалите 60 парка, за да се избегнат посочените по-горе стряскащи факти, които не е необходимо да изброяваме повече. Нашата столица непрекъснато се разраства и за съжаление, по този начин се увеличава броят на необходимите гробни места. Задължително е в спешен порядък да се предприемат мерки за отчуждаване на терени, с цел разширение на гробищните паркове. Тук трябва да споменем и тревожния факт, че на Разширението на Централни софийски гробища има свободни нови гробни места за около 7–8 месеца и спешно трябва да се вземе решение от Столична община, за построяване на нов гробищен парк, за да не се създаде предпоставка за криза за нови гробни места.

В подкрепа на анализа е таблицата по-долу:

Докладът се издава в 1/ един/ екземпляр– за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.

ГРОБИЩНИ ПАРКОВЕ ПО РАЙОНИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА СЪГЛАСНО ПОПЪЛНЕНИ АНКЕТНИ КАРТИ																	
№	район	гр.парк	общ. бр.гр. м.	общо погр. 1 г.	брой св. гр. места	нал. азб.	нал. парц. книзи	нал. отк. книзи	нал- огр.	съст. огр.	нал. охр.	ел. инт. осв. кам.	нал. пар. раст.	пл. т. 15г	пл. т. в.в.	бр. декл. поч. гр.м. л.	лице отг. гр.
1	Банкя	Банкя	н.г.	н.г.	0	да	не	не	да	лошо	не	не	да	1142	84	не	раб.
		Грандоман	данните н	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	гр-
		Михайлово	за	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
		Вердикал	4 п-ка	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
		Иваняне	350	12	15	не	не	не	да	добро	не	не	да	88	35	не	да
		Клисура	280	6	6	не	не	не	не		не	не	да	14	12	2	да
2	Витоша	Бояна	9000	130	5	да	да	да	да	добро	да	ел.	да	2000	7000	100	да
		Мърчаево	608	15	0	да	да	да	да	лошо	не	не	да	0	0	0	да
		Владая	1191	40	0	да	да	да	да	добро	не	да	да	115	46	0	да
3	Връбн.	Мрамор	1080	20	100	не	не	не	да	лошо	не	ел.	да	0	0	0	да
		Волюяк	н.г.														
4	Искър	Бусманци	н.г.	н.г.	700	не	не	не	частич.	ч.згр.	не	ел.	да	0	0	0	да
5	Кремик.	Ботунец	185	25	30	не	не	не	да	лошо	не	ел.	да	224	55	49	да
		Бухово	1000	38	0	не	не	не	да	лошо	не	да	да	223	46	454	да
		Враждебна	3500	80	20	да	не	не	да	лошо	не	не	да	1010	413	770	да
		Г. Богров	773	10	0	да	не	не	да	добро не	не	не	да	89	6	0	да
		Д. Богров	1000	15	0	да	не	не	да	лошо	не	не	не	20	9	0	да
		Желява	703	8	23	не	не	да	да	лошо	не	не	да	23	7	0	да
		Кремиковци	1316	35	30	не	не	не	да	добро	не	не	да	447	125	200	да
		Сеславци	529	28	5	не	не	не	да	добро	не	не	да	397	70	310	да
		Челопечене	905	23	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	257	41	362	да
		Яна	1030	22	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	35	1	45	да
6	Люлин	Филиповци	н.г.														
7	Младост	Горубляне	н.г.	н.г.	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
8	Надежда	Илиянци	н.г.														
		Требиш	н.г.														
9	О. Купел	Г. баня/ст./	н.г.	0	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	да	добро	не	не	да	н.г.	н.г.	н.г.	не
		Суходол	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	да	лошо	не	не	да	н.г.	н.г.	н.г.	не
		Мало Бчино	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	н.г.	да	добро	не	не	да	н.г.	н.г.	н.г.	не
10	Панч.	Бистрица	2600	48	0	не	да	не	да	лошо	не	да	да	11	26	0	не
		Герман	1271	20	20	да	да	не	да	лошо	не	не	да	4	20	37	да
		Д. Пасарел	1258	32	0	не	не	не	да	добро	не	ел.	не	39	11	32	да
		Железница	663	56	52	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	1	56	да
		Казичене	1714	80	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	63	0	0	да
		Кокаляне	759	34	5	не	не	не	да	добро	не	ел.	да	9	29	34	да
		Кривина	1569	27	150	не	да	не	да	добро	не	ел.	да	1	0	11	да
		Лозен	1534	80	0	да	не	не	да	добро	не	не	да	20	5	156	да
		Панчарево	912	20	59	да	не	не	да	добро	не	ел.	да	148	87	367	да
		Плана	н.г.	8	36	не	не	не	да	лошо	не	не	не	4	6	15	не
11	Сердика	М. Бунева	670	1	0	да	да	да	да	добро	да	да	не	н.г.	н.г.	1	ОП
		Бенковски	980	30	0	не	не	не	да	лошо	не	ел.	да	0	0	0	да
	Н. Искър	Курило	н.г.	35	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	0	0	0	не
		Гниляне	н.г.	20	0	не	не	не	не		не	не	да	0	0	0	не
		Славовци	н.г.	15	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Кумарица	н.г.	42	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Кубратово	н.г.	5	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Подгумер	н.г.	7	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Световър.	н.г.	12	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	0	0	0	не
		Чепинци	н.г.	20	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Негован	н.г.	7	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Житен	н.г.	5	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Доб-сци	н.г.	12	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	0	0	0	не
		Мировяне	н.г.	11	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	0	0	0	не
		Балша	н.г.	4	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Кътмина	н.г.	6	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	0	0	0	не
		Локорско	н.г.	7	0	не	не	не	да	добро	не	не	да	0	0	0	не
		Войнеговци	н. данни	7	0	не	не	не	да	лошо	не	не	да	0	0	0	не
			37380	1158	1256									6383	8135	3001	
Забележка: Гробищните паркове посочени в таблицата са 57 бр. Трябва да се има предвид, че гробищните паркове в Требиш, Плана и Лозен са по 2 бр. и са обединени. Т.е. общо парковете са 60 бр.																	

Докладът се издава в 1/един/ екземпляр- за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.

Управлението и стопанисването на горепосочените гробищни паркове и гробища и приважането на дейността им в съответствие с нормативните изисквания може да се осъществи чрез централизирано управление, което да се предостави на ОП "Гробищни паркове".

Промяната на текстовете на наредбата е свързана, с предоставянето на всички гробищни паркове на територията на Столична община за стопанисване и управление от общинско предприятие „Гробищни паркове“.

Приемането на „Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“ е свързано и с промяна на чл. 4, ал. 2 от Правилника за организация на дейността на ОП "Гробищни паркове" (Приет с [Решение № 635 по Протокол № 32](#) от 20.12.2012 г., изм. – [Решение № 27 по Протокол № 4](#) от 3.12.2015 г., [Протокол № 58](#) от 26.07.2018 г., Решение № 291 по Протокол № 17 от 9.07.2020 г.), в който се променя численият състав на ОП "Гробищни паркове", на 470 човека.

Необходимо е приемане на нова структура на ОП "Гробищни паркове" и ново Приложение А към Правилника за организация на дейността на ОП "Гробищни паркове", както и ново Приложение Б към Правилника за организация на дейността на ОП "Гробищни паркове" – Списък на недвижимото имущество, предоставено за управление на общинско предприятие "Гробищни паркове".

Съобразно изискванията на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове предлагам на Вашето внимание:

ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ С ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ПРОМЕНИ:

- постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината;
- създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност, пресичането на злоупотреби и нарушения на наредбата;
- необходимо е част от текстовете и разпоредбите да се прецизират и формулират по нов начин;
- създаването на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове;
- централизиране на управлението на гробищните паркове;
- практиката по приложението на наредбата показва редица пропуски, които следва да бъдат отстранени;
- създаване на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове;

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО:

С предлаганите промени на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община, ще се допълнят правилата за извършване на погребално-обредната дейност. Промените са в защита интересите на гражданите и на общината.

Промените ще доведат до създаване на регистри на погребаните лица, парцелни книги и архив в кварталните гробищни паркове. Ще се събират такси за гробоползване, което от своя страна ще увеличи приходната част на бюджета на Столична община.

ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

–основания

Управлението на гробищните паркове е свързано с удовлетворяване на обществените потребности, чрез дейности и услуги, свързани с погребално-обредната дейност в България.

Този проект за „Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на СО“ преди всичко има за цел да

Докладът се издава в 1/ един/ екземпляр– за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.

урегулира въпросите с подобряване на качеството на обслужване на гражданите в траурно-обредната дейност.

- Заинтересовани групи

В проекта, са залегнали разпоредби, които са продиктувани от традициите, действащата практика, икономическите интереси на обществото и са от особена важност за гражданите, явяващи се като потребители на тези услуги.

-Анализ на разходи и ползи

За прилагането на промените са необходими допълнителни финансови средства/увеличение на бюджета на ОП "Гробищни паркове"/, но ще се реализират и приходи към бюджета на Столична община.

-Административна тежест и структурни промени

Приемането и изпълнението на представения проект за изменение и допълнение на наредбата налага административни промени/увеличение на числения състав на ОП "Гробищни паркове" на 470 човека. Прилагането му ще се осъществява в рамките на съществуващите структури на администрацията. Няма ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

- Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на наредбата не е свързано с промени в съществуващите нормативни актове, както и създаване на нови нормативни актове.

- Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Предлагания проект на „Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“ е разработен в съответствие с Европейското законодателство-Европейската харта за местно самоуправление.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Предвид гореизложените мотиви, на основание чл.21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам за утвърждаване, проект на „Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“, съгласно Приложение, неразделна част от настоящият доклад.

ПРИЛОЖЕНИЕ:



Решение СОС
Изменение на наре



ПРИЛОЖЕНИЕ Б
недвижимо имущество



Формуляр за
частична предвар



Органиграма ОП
ГП.pptx

16.1.2025 г.

20.1.2025 г.

X Благородна Здравкова

Зам.-кмет на Столична община

КОСМД

Signed by: Blagorodna Nikolova Dosheva-Zdravkova

X Иван Василев

Зам.-кмет на Столична община

ФЗ

Signed by: Ivan Rumenov Vasilev

Докладът се издава в 1/един/ екземпляр- за класиране УАССО и не носи хартиен носител за адресата, като се насочва само чрез АИССО.