



СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН „БАНКЯ“

1320 – гр. Банкя, ул. „Цар Симеон“ № 1; тел: 997 71 06,
факс: 997 71 63, E-mail: bankya@bankya.bg



РБН25-ВКО8-309/20.02.25г.
(Регистрационен индекс, дата)

ДО
ВАСИЛ ТЕРЗИЕВ
КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
ГР. СОФИЯ 1000
УЛ. „МОСКОВСКА“ № 33

ДО
ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ 1000
УЛ. „МОСКОВСКА“ № 33

ДО
РУМЕН ДИМИТРОВ
ДИРЕКТОР НА ОП „ГРОБИЩНИ ПАРКОВЕ“
ГР. СОФИЯ 1000
УЛ. „ЗАВОДСКА“ № 14

СТАНОВИЩЕ
ОТ
РАНГЕЛ МАРКОВ - КМЕТ НА РАЙОН „БАНКЯ“
ГР. БАНКЯ 1320
УЛ. „ЦАР СИМЕОН“ № 1

ПО: Доклад с рег. № СОА25-ВК66-539/20.01.2025г. от Благородна Здравкова - заместник-кмет на Столична община, направление „Култура, образование, спорт и младежки дейности“ и Иван Василев - заместник-кмет на Столична община, направление „Финанси и здравеопазване“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ТЕРЗИЕВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИМИТРОВ,

Във връзка с предложените текстове на Проект за приемане на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“ (Проект Наредба), в администрацията на район „Банкя“ бе проведена работна среща с кмет, кмет на кметство и кметски наместник в населените места, включени в структурата и състава на Столична община - район „Банкя“.

Изразяваме единодушно становище ПРОТИВ предложените изменения и предоставяйки го на Вашето внимание и молим да бъдат взети предвид и отчетени следните факти и обстоятелства:

На първо място, неспазване на принципа за децентрализация и местното самоуправление. В досегашната Наредба, като част от механизма на управление на гробищните паркове, районните кметове имат право да издават разрешения за извършване на погребални дейности, на територията на съответния район, за който отговарят. Това е практика, която е добре установена и работеща, тъй като районните кметове познават спецификата на района, включително и на гробищните паркове и могат да прилагат адекватен контрол върху извършваните дейности. Прилагането на такъв режим на управление позволява по-бърза и ефективна реакция в рамките на съответния район, което е в интерес на местните жители.

В предлаганите текстове изцяло се игнорират районните кметове и кметовете на населените места (които най-добре са запознати със спецификата на поверените им гробищни паркове) по отношение администрирането, контрола, управлението и опазването на гробищните паркове, находящи се в селата и кварталите на Столична община.

Предложеното изменение, предвиждащо централизация на горепосочените функции и прехвърляне на отговорността за издаване на разрешения за погребални услуги единствено на директора на ОП „Гробищни паркове“, считаме за нецелесъобразно и същото би довело до значително затруднение за гражданите. Отдалечаването на тези функции от местната власт ще създаде не само административни пречки, но и допълнителни задръжки при предоставянето на услуги, което в крайна сметка ще натовари с допълнителни разходи и време, както гражданите, така и администрацията.

В нашите населени места по-голямата част от гробните места се ползват от няколко поколения и благодарение на контрола, упражняван от местните кметове, кметски наместници и главни специалисти, не са допускани нарушения от лица, които нямат валидни наследствени права.

Предвиденото централизирано управление е в колизия и пряко противоречие с визията за децентрализация и предоставяне на повече правомощия, в т.ч. финансови ресурси на отделните райони в Столична община. Район „Банкя“ е краен и отдалечен район и това ще затрудни гражданите. Назначаването на значителен брой служители в централното управление на ОП „Гробищни паркове“ ще доведе до създаване на една голяма по численост, но тромава администрация, която няма да е в състояние да реши наболелите проблеми по места.

Към настоящия момент със заповед на кмета на района е сформирана работна група със задача: ежемесечно да извършва оглед на място на гробищните паркове, находящи се на територията на Столична община - район „Банкя“ в с. Клисурса, с. Иваняне, кв. „Вердикал“, кв. „Михайлово“, кв. „Градоман“ и гр. Банкя - ул. „Варна“ № 2, във връзка с извършване на погребални дейности (погребения и кремации, ползването на гробните и урнови места) с цел установяване и предотвратяване на злоупотреби и нарушения, по приложена Отчетна форма, която да отразява в табличен вид: датата на извършената проверка; лицето, извършило проверката и резултатите от извършената проверка.

Управлението и опазването на гробищните паркове е възложено на служители, които са и длъжностни лица по гражданско състояние и гражданска регистрация. Същите съставят актовете за смърт на починалите в съответното населено място/квартал, издават разрешенията за погребение, водят регистър за извършените погребения и събират таксите за продължаване на възмездното право на гробоползване и урнополагане.

Конкретно за нуждите на територията на Столична община - район „Банкя“ с 3 населени места (гр. Банкя, с. Иваняне и с. Клисурса) и 6 броя гробищни парка, считаме за достатъчни назначените служители за поддръжка на всеки гробищен парк, които са на подчинение на районния кмет и съответните координатори (кмет на кметство, кметски наместник и главни специалисти) в районната администрация. По този начин се осъществява постоянен контрол, както по отношение почистване и облагородяване на гробищата, така и за недопускане на вандалски появи и по-добра събираемост на приходите.

По отношение на поддържането на гробищните паркове /чистене, косене, кастрене и рязане на храсти и дървета/ на територията на района, своевременно се предприемат необходимите действия. Съответни длъжностни лица от районната администрация поддържат тясна връзка с кметовете и кметския наместник и/или с главните специалисти по места, с цел осигуряване и въвеждане на необходимата документация /там където няма такава/, регистрация на гробните места и ползвателите им, установяване на контакти с наследниците на ползвателите им. По места се въвежда необходимият ред във всеки гробищен парк. Чрез дежурства през почивните дни, специалистите в администрацията осигуряват предоставянето на гробни места и през почивните дни, а в празничните дни дават и дежурства. Чрез ротация ще осигурим 7 дни в седмицата предоставянето на необходимите услуги.

По отношение на предоставянето на необходимите услуги - към момента всички постъпления от такси се внасят своевременно в набирателната сметка на Столична община, заедно с всички събрани приходи от наеми и такси за услуги, реализирани в районната администрация, като два пъти в годината получаваме средства с корекция на бюджета в дейност 619 - Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионално развитие, за поддържане и почистване на шестте гробищни парка и възлагаме частични кастрения, където е необходимо. Средствата идват целеви във връзка с поддръжка и почистване на гробищните паркове на територията на района. През годините във всички гробищни паркове сме възлагали дейности по рязане и кастрене на клони и дървета.

Считаме за целесъобразно да бъде предвиден бюджет за косене, кастрене, чистене и извършване на неотложни ремонтни работи за всички гробищни паркове, съобразно генерираните приходи по селища от дейността.

Сигурното събиране на такса гробоползване може да се обвърже с таксите, събирани в районните администрации. ОП „Гробищни паркове“ разходва генерираните приходи по предназначение, което не е валидно за районните администрации, които отговаряме за гробищните паркове на територията на съответния район.

Негативни последици за обслужването на жителите на Столична община - район „Банкя“. По отношение на удовлетворяване на обществените потребности, отнасящи се до защита интересите на гражданите, с предвидените изменения, считаме, че ще нарасне напрежението в местното население, свързано с несигурността от това на кого и къде ще се предоставя гробно място. Гробните места за населението ни представляват мястото, където погребваме най-близките си хора и централизираното управление не може да осигури спокойствие, напротив по-скоро ще предизвика страхове сред опечалените лица (близки на починалите). И към днешна дата гробищните ни паркове са с изчерпан капацитет и следва да извършим необходимите процедури за разширението им, за да осигурим предоставянето на услугата на всеки правоимащ.

Въведената практика за издаване на разрешителни и събиране на такси на място е удобна и ефективна за жителите на района. Прилагането на предложеното изменение ще наложи нова административна процедура, при която гражданите ще бъдат принудени да търсят разрешение от централно ниво, а не от местната / районната администрация, което ще доведе до излишни забавяния и допълнителни разходи. Възлагането на тези функции на местната администрация би осигурило по-голяма близост и ефективност в управлението, като същевременно гарантира по-добро обслужване на гражданите.

Тук следва да отбележим, че цитирания в Проекта за Наредбата, случай в с. Клисурса - извършване на нерегламентирани действия, изразяващи се в незаконно погребани трупа до гробището на с. Клисурса през 2022г. е инцидент, който може да се случи във всяко едно населено място и това не означава че районната администрация носи отговорност за криминалните действия на трети лица.

Имайки предвид, че гробищните паркове към настоящия момент са почти с изчерпан капацитет, следва да се регламентира, че услугата ще се предоставя само на жители на съответното населено място с адресна регистрация минимум 3 години.

По отношение на охраната, не считаме, че е нужно назначаване на „жива“ такава, достатъчно е изграждането на постоянно видеонаблюдение. За осигуряване на жива охрана освен наемане на фирма с минимум 4 човека, работещи на 12 часов сменен режим, е необходимо и монтаж на фургон, от където да извършват дейността си. Сигурността на парковете можем да осигурим чрез монтаж на видеонаблюдение, което е елемент от системата за сигурност и което следва да осигурим и при извършване на жива охрана на гробищните паркове.

Предвид обстоятелството, че през последните години се наблюдава значително увеличаване броя на кремациите, предлагаме да бъдат обособени нови места за урнополагане или урнови стени в гробищата, находящи се на територията на Столична община - район „Банкя“, тъй като съществуващите са почти изчерпани.

Изграждането на осветление в гробищните паркове, където няма такава е от първа необходимост и не е свързано със стопанисването на парковете.

Необходимо е да се предвидят средства за ремонт на съществуващите сгради за извършване на траурни ритуали и за изграждане и възстановяване на оградата и алеи в гробищните паркове, там където липсват.

Считаме, че при готвено изменение и/или допълнение на която и да било Наредба на Столична община, районните администрации следва да бъдат надлежно уведомявани с оглед навременно запознаване с проектите и изготвяне на мотивирани предложения.

С оглед гореизложеното, с настоящото, считам че прилагането на измененията ще доведе до увеличаване на административните разходи и времето за обработка на заявления, което в крайна сметка ще затрудни гражданите на Столична община - район „Банкя“. Така предложението Проект за приемане на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“, съдържа некоректни правни мотиви, съществено нарушава административно-производствените правила и противоречи на материалноправни разпоредби. Считам че не следва да бъдат приемани текстовете от изменителната Наредба.

РАНГЕЛ МАРКОВ
КМЕТ НА РАЙОН „БАНКЯ“



Утвърдил: Георги Карамитев - секретар на район „Банкя“

Съгласувал: Боряна Арабаджиева - началник отдел „АИПНОЧ“

Изготвили:

Илияна Кюрпанова-Желязкова - юрисконсулт на район „Банкя“

Евелина Сергеева-Василева - юрисконсулт на район „Банкя“