

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция: Столична община	Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община
☒ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	☐ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт:	Телефон и ел. поща: m.barakova@sofia.bg m.stoimenova@sofia.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Необходимост от актуализиране на нормативната уредба, свързана с местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община“:

- актуализация на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община (НОАМТЦУПСО), поради настъпили изменения в различни законови и подзаконови актове - Закона за устройство на територията, Закона за кадастъра и имотния регистър, Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община и др. Ще се постигне синхронизиране на разпоредбите между нормативните актове, в т.ч. такива от по-висок ранг. Друга актуализация, която се предлага е свързана с отмяна на определени разпоредби (услуги, заедно с техните цени), поради настъпили промени в нормативната уредба, поради постановени съдебни решения за аналогични услуги, поради отпаднала необходимост;

- актуализиране на размерите на някои такси и цени на услуги, предвид обстоятелството, че към настоящия момент, размерите им не отразяват реалните изменения в разходите по предоставяне на услугите. Основна причина е, че размерът на голяма част от въведените такси и цени на услуги не е променян средно от около 10-15 години. В НОАМТЦУПСО има действащи размери на такси и цени на услуги, които са установени с приемането ѝ, а именно края на 2006г. Такива са част от таксите за технически услуги по Приложение № 4 от НОАМТЦУПСО, в т.ч. таксата за издаване на разрешение за строеж и част от цените на услугите, извършвани от Направление „Архитектура и градоустройство” и районите администрации, установени в Приложение № 9 от НОАМТЦУПСО. С настоящия проект на решение основно се предлага изменение в размерите на таксите и цените на услугите, които са въведени в НОАМТЦУПСО, респ. не са променяни от: м.12.2006г., м.1.2007г., 2009г., 2010г., 2012г., 2015г., 2017г., при отчитане нивата на инфлация, промяна в разходите за труд и други структуроопределящи разходи и т.н.;

- разширяване обхвата на услугите, предоставяни от структурните звена на Столична община чрез въвеждане на нови такива, заедно с техните цени.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1.

С предлаганите промени в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община ще се актуализира нормативната уредба, свързана с местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община; ще се синхронизират текстове между различни нормативни актове, в т.ч. такива от по-висок ранг, както и ще се разшири обхвата на извършваните от Столична община услуги и ще се оптимизират приходите в бюджета на Столична община.

Основно се предлага изменение в размерите на такси и цени на услуги, които са въведени в НОАМТЦУПСО, респ. не са променяни от: м.12.2006г., м.1.2007г., 2009г., 2010г., 2012г., 2015г., 2017г.

С оглед обстоятелството, че към настоящия момент, размерите им не отразяват реалните изменения в разходите по предоставяне на услугите, чрез предлаганата актуализация, ще се изпълни един от основните принципи на Закона за местните данъци и такси по отношение на размерите на местните такси, а именно: същите да съответстват на разходите за предоставяне на услугата, като се отчитат нивата на инфлация, промяна в разходите за труд и други структуроопределящи разходи и т.н.

Друга актуализация, която се предлага е свързана с отмяна на определени разпоредби (услуги, заедно с техните цени), поради настъпили промени в нормативната уредба, поради постановени съдебни решения за аналогични услуги, поради отпаднала необходимост.

С предлаганите промени, в т.ч. въвеждане в НОАМТЦУПСО на нови услуги, заедно с техните цени, ще се постигне по – пълно и качествено обслужване на лицата, които ги ползват, както и ще се оптимизират и приходите в бюджета на Столична община.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

3.1. Физически лица и юридически лица, предприятия по смисъла на Закона за счетоводството, в т.ч. общински културни институти, общински предприятия и др.

3.2. Професионални организации и сдружения;

3.3. Столична община.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Да не бъде изменена и допълнена Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се идентифицират.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В случай, че промените в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община не бъдат приети, поставената цел за актуализиране на нормативната уредба, свързана с местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община няма да бъде изпълнена, както и няма да са синхронизирани текстове на НОАМТЦУПСО с други нормативни актове, в т.ч. такива от по-висок ранг, няма да се разшири обхвата на извършваните от Столична община услуги и няма да се постигне оптимизиране на приходите в бюджета на Столична община.

Част от предложенията са свързани с промяна в размерите на въведени и съществуващи в НОАМТЦУПСО такси и цени на услуги. Основно се предлага изменение в размерите на такси и цени на услуги, които са въведени, респ. не са променени от: м.12.2006г., м.1.2007г., 2009г., 2010г., 2012г., 2015г., 2017г. С оглед обстоятелството, че към настоящия момент, размерите им не отразяват реалните изменения в разходите по предоставянето им, ако не се приеме предлаганата актуализация, няма да се изпълни един от основните принципи на Закона за местните данъци и такси по отношение на размерите на местните такси, а именно: същите да съответстват на разходите за предоставяне на услугата. Също така, в размерите на таксите и цените на услугите, чиято промяна се предлага, няма да бъдат отчетни нивата на инфлация, промяна в разходите за труд и други структуроопределящи разходи и т.н. от датата на тяхното въвеждане в НОАМТЦУПСО до настоящия момент.

Друга част от предлаганите промени са свързани с разширяване обхвата на услугите, чрез въвеждане на нови такива, които се предоставят от структурните звена на Столична община, но в НОАМТЦУПСО не е определен размер на такса, респ. цена на услугата, която се извършва. В случай, че не бъде приета Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, Столична община освен, че няма да разшири обхвата на предоставяните услуги, но и няма да бъдат повишени приходите в общинския бюджет.

На следващо място, ако не бъдат приети промените в НОАМТЦУПСО, няма да се постигне синхронизиране на нейни разпоредби с други нормативни актове, в т.ч. такива от по-висок ранг – Закон за устройство на територията, Закон за кадастъра и имотния регистър, наредби на Столичен общински съвет и др.

В случай, че не бъдат приети предлаганите промени в НОАМТЦУПСО, в нея ще продължат да съществуват и разпоредби, чиято отмяна се предлага, поради настъпили промени в нормативната уредба, поради постановени съдебни решения за аналогични услуги, поради отпаднала необходимост, което би довело до противоречиво прилагане.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се идентифицират.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират.

Административна тежест: Предлаганите промени не са свързани с промяна на административния режим на предоставяне на услугите.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

Вариант 2 „Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община“.

Описание:

Столичен общински съвет приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

С приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община ще бъде постигната поставената цел, а именно – актуализиране на нормативната уредба, свързана с местните такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община; ще се синхронизират текстове между различни нормативни актове, в т.ч. такива от по-висок ранг, както и ще се разшири обхвата на извършваните от Столична община услуги и ще се оптимизират приходите в бюджета на Столична община.

Основно се предлага изменение в размерите на такси и цени на услуги, които са въведени в НОАМТЦУПСО, респ. не са променени от: м.12.2006г., м.1.2007г., 2009г., 2010г., 2012г., 2015г., 2017г. С оглед обстоятелството, че към настоящия момент, размерите им не отразяват реалните изменения в разходите по предоставянето им, чрез предлаганата актуализация, ще се изпълни един от основните принципи на Закона за местните данъци и такси по отношение на размерите на местните такси, а именно: същите да съответстват на разходите за предоставяне на услугата, като се отчитат нивата на инфлация, промяна в разходите за труд и други структуроопределящи разходи и т.н.

Друга актуализация, която се предлага е свързана с отмяна на определени разпоредби (услуги, заедно с техните цени), поради настъпили промени в нормативната уредба, поради постановени съдебни решения за аналогични услуги, поради отпаднала необходимост.

С предлаганите промени, в т.ч. въвеждане в НОАМТЦУПСО на нови услуги, заедно с техните цени, ще се постигне по – пълно и качествено обслужване на лицата, които ги ползват, както и ще се оптимизират и приходите в бюджета на Столична община.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Част от предложенията са свързани с промяна в размерите на въведени и съществуващи в НОАМТЦУПСО такси и цени на услуги, които са въведени, респ. не са променени от: м.12.2006г., м.1.2007г., 2009г., 2010г., 2012г., 2015г., 2017г. С оглед обстоятелството, че към настоящия момент, размерите им не отразяват реалните изменения в разходите по предоставянето им, ако не се приеме предлаганата актуализация, няма да се изпълни един от основните принципи на Закона за местните данъци и такси по отношение на размерите на местните такси, а именно: същите да съответстват на разходите за предоставяне на услугата. Също така в размерите на таксите и цените на услугите, чиято промяна се предлага, няма да бъдат отчетени нивата на инфлация, промяна в разходите за труд и други структуроопределящи разходи и т.н. от датата на тяхното въвеждане в НОАМТЦУПСО до настоящия момент.

Друга част от предлаганите промени са свързани с разширяване обхвата на услугите, чрез въвеждане на нови такива, които се предоставят от структурните звена на Столична община, но в НОАМТЦУПСО не е определен размер на такса, респ. цена на услугата, която се извършва. В случай, че не бъде приета Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, Столична община освен, че няма да разшири обхвата на предоставяните услуги, но и няма да бъдат повишени приходите в общинския бюджет.

На следващо място, ако не бъдат приети промените в НОАМТЦУПСО, няма да се постигне синхронизиране на нейни разпоредби с други нормативни актове, в т.ч. такива от по-висок ранг – Закон за устройство на територията, Закон за кадастъра и имотния регистър, наредби на Столичен общински съвет и др.

В случай, че не бъдат приети предлаганите промени в НОАМТЦУПСО, в нея ще продължат да съществуват и разпоредби, чиято отмяна се предлага, поради настъпили промени в нормативната уредба, поради постановени съдебни решения за аналогични услуги, поради отпаднала необходимост, което би довело до противоречиво прилагане.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се идентифицират, доколкото предлаганите изменения не са свързани с промяна на административния режим на предоставяне на услугите, включени в проекта за изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират специфични въздействия спрямо малките и средните предприятия, различни от въздействието, което предлаганите промени ще има по отношение на всички останали правни субекти – потребители на услугите, включени в НОАМТЦУПСО.

Административна тежест: Предлаганата промяна не е свързана с промяна на административния режим на предоставяне на услугите, включени в проекта за изменение и допълнение на НОАМТЦУПСО.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант „Без действие“	Вариант 1
Ефективност	Цел 1:	3	1
Ефикасност	Цел 1:	3	1
Съгласуваност	Цел 1:	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община“.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- ☐ Ще се увеличи
- ☐ Ще се намали
- ☒ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.2. Доколкото част от предлаганите промени са свързани с актуализация на размерите на местни такси, по данни от официалната интернет страница на Националния статистически институт (НСИ), нивата на инфлация за разглежданите периоди спрямо март 2025г. са както следва:

- м. януари 2007г. спрямо м. март 2025г. – 98,9% инфлация;
- м. май 2007г. спрямо м. март 2025г. – 97,0% инфлация;
- м. февруари 2009г. спрямо м. март 2025г. – 65,1% инфлация;
- м. февруари 2010г. спрямо м. март 2025г. – 63,5% инфлация;
- м. юли 2012г. спрямо м. март 2025г. – 50,9% инфлация;
- м. август 2013г. спрямо м. март 2025г. – 51,2% инфлация;
- м. февруари 2015г. спрямо м. март 2025г. – 51,8% инфлация;
- м. август 2017г. спрямо м. март 2025г. – 50,3% инфлация.

Допълнително, по информация от официалната интернет страница на НСИ, разходите за труд в системата на държавното управление, в т.ч. общинската администрация, (като част от структуроопределящите разходи за размерите на местните такси), за периода от 2006г. до 2024г. са нараснали, като следва:

Средна месечна работна заплата		Средна месечна работна заплата за 2024 година	увеличение	
година	размер		с %	в пъти
за 2006г.	558,00 лв.	2 735,00 лв.	390%	4,9 пъти
за 2010г.	845,00 лв.		223%	3,2 пъти
за 2014г.	980,00 лв.		179%	2,8 пъти
за 2017г.	1 157,00 лв.		136%	2,3 пъти
за 2019г.	1 429,00 лв.		91%	1,9 пъти

Допълнителна информация относно предлаганите нови услуги, заедно с техните цени, е приложена към доклада с мотивите за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да

☒ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да

☒ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

(С оглед посоченото в т.4.1, относно Вариант 2).

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Доколкото става въпрос за приемане на нормативен акт, то винаги съществува потенциален риск от съдебно оспорване от заинтересовани лица неограничено във времето.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

☐ Проведени са консултации

.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

☒ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът ще бъде публикуван за обществени консултации на официалния електронен портал на Столична община, в секция „Проекти на нормативни актове“, „Обществени консултации“ (<https://www.sofia.bg/public-consultations>).

Оболицете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултации процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел I, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

☐ Да

☒ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

.....
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Източник на данни за нивата на инфлация за разглежданите периоди спрямо м. март 2025г., както и за промяна в разходите за труд в системата на държавното управление, в т.ч. общинската администрация е Националният статистически институт (официална интернет страница), като данните са посочени в доклада с мотивите за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община и по-горе в т.6.1.

Допълнително, за част от предлаганите нови услуги, цените са формирани на база експертни оценки от лицензирани оценители.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: ...

Дата: ...

Подпис: ...