



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofrcouncil.bg

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (в сила от 18.11.2016 г., приета с ПМС № 301 от 14.11.2016 г.)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Столичен общински съвет	Нормативен акт: Наредба за организация на движението на територията на Столична община
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: Не е приложимо	Дата: 09.06.2025 г.
Контакт за въпроси: Пламена Терзирадева	Телефон: E-mail: plamena.terziradeva@spasisofia.org
1. Дефиниране на проблема: <p>Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО) урежда правилата, ограниченията и забраните, свързани с организацията на движението на пътни превозни средства (ППС) на територията на Столична община, включително и работата на строителни машини по време на извършване на строително-монтажни работи (СМР).</p> <p>В Столична община значително са се увеличили броя на издадените разрешения за строеж, като от 2263 броя за 2019 г. 2023 г. са издадени 2773 броя. В града има квартали, в които проблемът със запрашаването вследствие на засиленото застрояване, както и неспазването на нормативната уредба от страна на строителните компании, е съществен. Вследствие на засилените дейности по СМР, особено в определени райони на София като "Панчарево", "Витоша" и "Лозенец", през втората половина на 2023 г. са издадени общо 387 актове за установяване на административно нарушение (АУАН) по чл.29а от НОДТСО. Следва да се отбележи, че това са съставените актове за 6 месеца, тъй като санкциите за съответните нарушения са били въведени с Решение 411 на Столичен общински съвет от 15.06.2023 г. Това прави по около 65 АУАН на месец за цяла София.</p> <p>Понастоящем НОДТСО урежда определени нарушения, свързани със замърсяване на околната среда от строителната техника, излизаща от строителните обекти. С решение № 411 на Столичния общински съвет от 15.06.2023 година се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община, чрез която се създава нов раздел VIII в Глава втора на Наредбата и чл. 29а, който урежда забранените дейности от страна на строителните обекти, подлежащи на санкциониране. След преглед на съответните дейности се установи, че някои от тях не са релевантни към сегашната ситуация или липсват като нарушение, което да може да се санкционира.</p>	



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofpcouncil.bg

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Според чл. 28а на Закона за чистотата на атмосферния въздух Общинският съвет може да предприема мерки, свързани с намаляване замърсяването на атмосферния въздух, както и риска за човешкото здраве, което ни дава възможност за водене на политики, адаптирани според ситуацията в града и ефективни по отношение резултата им. При започване на нов строеж, изпълнителят е длъжен да изгради площадка, предназначена за миене на гумите на превозните средства, обслужващи строежа: камиони, бетоновози и др. Често пъти обаче това изискване не е спазвано и съответно тежката техника, излизаща от обекта замърсява пътищата, оставяйки кални следи след себе си. След изсъхването на съответната кал и повторното преминаване на МПС през нея, тя се вдига във въздуха и сериозно замърсява качеството му. Това от своя страна увеличава рисковете за човешкото здраве, особено в райони с по-интензивни строителни работи и съответно намаляване качеството на живот. В тази връзка и се приемат промените в НОДТСО 2023 г.

След преглед на съответните дейности, описани в чл. 29а се установи, че има нужда от актуализация на текстовете и допълване на някои нарушения, които са често срещани. Така например предлагаме да се добавят две нови точки - т. 21 се предлага с оглед прецизирането на текста, съобразно обхвата и приложното поле на Наредбата, във връзка с чл. 3, ал. 1 от ЗДвП и чл. 9, ал. 6, вр. с чл. 23 от ЗП. Наредбата за организация на движението има ограничен обхват, като приложима единствено спрямо движението и използването на МПС по общинските пътища и тяхното поддържане в безопасно състояние. Предоставените от двата закона правомощия на СОС предполагат регулация на СМР във връзка с използването на МПС и ППС (товаро-разтоварна дейност, земекопни дейности с използване на МПС, складиране в спряло или паркирано МПС и др.) или поддържането на общинските пътища в годно и безопасно състояние (в това понятие по ЗП влизат и улици, булеварди, площади, тротоари).

Предложението за нов текст в т. 22 е свързано с нарушения след разлив на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали на обществени места - деяние, което води до сериозни последици, като често се стига и до верижни катастрофи на мястото, където се е случил разливът.

Относно т. 20 е нужна корекция на текста, тъй като в сегашния вариант той бе труден за прилагане от администрацията на СО. От правна гледна точка не става ясно за кое деяние се санкционира нарушител, защото липсата на разположение на нещо е по-скоро фактическо обстоятелство тип състояние, а не деяние (действие или бездействие). Правната техника на формулиране на текстове изисква да е ясен съставът на нарушението, за което ще се санкционират нарушителите.

След анализ на ситуацията в Столична община и факта, че има райони, в които замърсяването от строителни обекти и техниката, свързана с дейността им, е значително, се установи, че определените размери на санкции в чл. 154а и чл. 154б на НОДТСО не са достатъчно високи и мотивиращи строителните компании да



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofrcouncil.bg

спазват нормативната уредба и да пазят чиста околната среда извън техните строителни обекти. Видно е, че този размер на глобите е за различни по характер и последици нарушения. Някои от тях са формални, други резултатни, затова смятаме, че е нужно преразглеждането на размера санкции за различните нарушения.

Минималната санкция за повечето нарушения смятаме за наложително да се промени, тъй като от 23.12.2021 г. е въведена възможност при извършено административно нарушение, установено с акт за установяване на административно нарушение, нарушителят или наказващият орган да предложат споразумение и ако са налице съответните предпоставки, посочени в чл. 58г от Закона за административните нарушения и наказания, административнонаказателното производство може да приключи със споразумение. В такива случаи със споразумението се налага административно наказание - глоба или имуществена санкция, в размер на 70 на сто от минимума, предвиден за извършеното нарушение. Именно поради това често на нарушителя, с когото се сключва споразумението, законосъобразно се налага глоба или имуществена санкция в размер, несъответстващ на обществените последици, настъпили от нарушението. Предвид това считаме, че е целесъобразно минималните размери на глобите и имуществените санкции да бъдат завишени, съобразявайки ефекта, до който води съответното деяние и размера на санкцията според него.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Необходимо е изменението на НОДТСО, предвид установената липса на прецизност какво точно се санкционира в т.20, както и липсата на деяние, подлежащо на санкциониране, свързано с допускане на разлив на места за обществено ползване на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали.

Основна промяна се прави в чл.154а и чл.154б, където повечето санкции и глоби във връзка с нарушения в чл.29а биват увеличени, тъй като очевидно те не достигат ефекта, който се търси с поставянето им и нарушенията от страна на строителните компании са постоянни.

Тъй като въпросите са нормативно определени с конкретни разпоредби, проблемът не може да бъде разрешен без изменение на нормативния акт на Столичния общински съвет.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

2. Цели:

Основна цел на този доклад е да увеличи отговорността на строителните компании към гражданите на София и да намали нарушенията, свързани със замърсяването на околната среда вследствие на СМР. Наредбата в момента дава възможност да се санкционират строителните обекти, които чрез техниката и дейността си замърсяват околните пространства и въздуха на града. Това е стъпка напред, но видимо не решава проблема, особено за квартали с интензивно застрояване. Увеличаването размера на санкциите смятаме, че ще доведе до по-голяма мотивация за строителните компании да бъдат отговорни към околната среда и хората, живеещи около обекта им. По този начин ще осигурим по-голямо спокойствие на гражданите, по-чисти въздух и градска среда, както и по-добре поддържани пътища в града.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Всички граждани, пребиваващи на територията на Столичната община.

Нормативният акт се отнася до правилата, ограниченията и забраните, свързани с организацията на движението на пътни превозни средства (ППС) на територията на Столична община, включително и работата на строителнителни машини по време на извършване на СМР на територията на Общината. Освен строителните компании, които притежават/използват строителната техника и са пряко засегнати от предложените промени, засегнати са и всички останали граждани, тъй като дейностите по СМР често влошават качеството на градската среда и съответно понижават качеството на живот за всички живущи около строителния обект.

Промените ще окажат и пряко влияние върху Столична община предвид увеличаване на приходната част за Общината, но и вероятно по-малкото проверки (вследствие на по-високите глоби) от страна на Столичен инспекторат, както и получените сигнали към тях.

4. Варианти на действие:

Вариант 1 - "Без действие"

В случай на бездействие ситуацията няма да се промени, сигналите и издадените АУАН към строителните компании ще продължават да се увеличават, тъй като в кварталите със силно застрояване, замърсяването от страна на обектите е често срещано.

Вариант 2 - "Приемане на всички предложения"

Дейности като разлив на места за обществено ползване на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали ще бъдат санкционирани.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofpcouncil.bg

Ще бъдат увеличени санкциите във връзка с нарушенията, изредени в чл.29а на НОДТСО като това ще доведе до по-висока ангажираност от страна на строителните компании да пазят околната среда и здравето на гражданите.

5. Негативни въздействия:

Не се очакват негативни въздействия при приемането на предложените изменения.

6. Положителни въздействия:

Ще бъде възможно санкционирането при допускане на разлив на места за обществено ползване на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали;

Ще бъдат увеличени глобите, съответно и отговорността, към строителните компании при замърсяване на околната среда по време на СМР извън строителния обект.

7. Потенциални рискове:

Потенциален риск би могъл да възникне от страна на строителните компании, които да се противопоставят на по-високите глоби и съответно да се увеличат съдебните спорове по отношение техния размер.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Не се променя административната тежест за физическите и юридическите лица.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не, не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Въздейства в посока, че наложените глоби за нарушения от страна на строителните компании и използваната от тях техника ще бъдат по-високи.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Не изисква

12. Обществени консултации:

Проектът на наредба ще се публикува за обществени консултации на основание чл. 26 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Столичната община/Столичния общински съвет.

Срокът за получаване на предложения и становища ще е 30 дни.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Според предписанията на Директива (ЕС) 2016/2284 за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители, определяща ангажиментите на държавите-членки за намаляване на емисиите, българските власти, а и местната власт, следва да спазват установените в Директивата задължения за намаляване на вредните емисии, в това число на фини прахови частици (PM_{2,5}) за всяка година от 2020 г. до 2029 г. и от 2030 г. нататък, спрямо определената за базова 2005 г.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Пламена Терзирадева, общински съветник в Столичния общински съвет

Дата: 09.06.2025 г.

Подпис:

Plamena
Stamenova
Terziradeva-Velkova

Digitally signed by Plamena
Stamenova Terziradeva-
Velkova
Date: 2025.06.09 15:26:01
+03'00'