



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

До:

Рег. № СОА25-ВК66-4659/09.06.2025

Цветомир Петров

/Председател на

Столичния общински съвет/

Доклад

от

Пламена Терзирадева - общински съветник и член на ПКООСЗГ

Димитър Димитров - общински съветник и член на ПКТПБ

Христо Копаранов - общински съветник и член на ПКМСНУ

ОТНОСНО: Изменения и допълнения в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО), по отношение на предвидените санкции във връзка с нарушения, извършвани при осъществяване на строителни дейности.

Уважаеми г-н Петров,

Уважаеми дами и господа - общински съветници,

Предлагаме Столичен общински съвет да вземе решение, с което да измени и допълни Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО), по отношение на предвидените санкции във връзка с нарушения, извършвани при осъществяване на строителни дейности. Мотивите за предложението ни са както следва:

1. Причини, които налагат промените:

Налице е необходимост от изменение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО), което да доведе до актуализиране под формата на завишаване на санкциите за замърсяване, причинено от строителни дейности, както и върху оптимизация на правната уредба с цел подобряване на възможностите за ефективен контрол и санкциониране.

НОДТСО регламентира правилата, ограниченията и забраните, свързани с движението на пътни превозни средства, вкл. дейността на строителни машини в рамките на извършвани строително-монтажни работи (СМР) на територията на Столична община. Със значителния ръст на строителната активност в София (от 2263 издадени разрешения за строеж през 2019 г. до 2773 през 2023 г.) се наблюдава и значително увеличение на



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

нарушенията, свързани със замърсяване на градската среда от строителна техника. По данни на Столичен инспекторат само през втората половина на 2023 г. са съставени 387 акта за установяване на административно нарушение (АУАН) по чл. 29а от НОДТСО. Най-висок е броят на актовете в район „Студентски“ (73 броя). Следва да се отбележи, че тези санкции са приложени за период от едва шест месеца след влизането в сила на измененията, приети с Решение № 411 от 15.06.2023 г.

Вследствие на засилените дейности по СМР, особено в определени райони на София като „Панчарево“, „Витоша“ и „Лозенец“ (виж Приложение 1), през втората половина на 2023 г. са издадени общо 387 актове за установяване на административно нарушение (АУАН) по чл.29а от НОДТСО (виж Приложение 2).

Независимо от така посочения брой актове, нарушения от вида на посочените продължават да бъдат извършвани, което показва, че към момента заложените санкции не изпълняват в пълнота превантивната си функция.

Понастоящем НОДТСО урежда определени нарушения, свързани със замърсяване на околната среда от строителната техника, излизаща от строителните обекти. С решение № 411 на Столичния общински съвет от 15.06.2023 година се приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община, чрез която се създава нов раздел VIII в Глава втора на Наредбата и чл. 29а, който урежда забранените дейности при използване на машини в строителните обекти, подлежащи на санкциониране. По отношение на заглавието на главата, предлагаме прецизиране на текста с цел указание за приложното поле на забраните в чл. 29а във връзка с чл. 3, ал. 1 от Закона за движение по пътищата (ЗДвП) и чл. 9, ал. 6, вр. с чл. 23 от Закона за пътищата (ЗП).

След преглед на съответните дейности, описани в чл. 29а се установи, че има нужда от актуализация на текстовете и допълване на някои нарушения, които са често срещани. Така например предлагаме да се добавят две нови точки - т. 21 се предлага с оглед прецизирането на текста, съобразно обхвата и приложното поле на Наредбата, във връзка с чл. 3, ал. 1 от ЗДвП и чл. 9, ал. 6, вр. с чл. 23 от ЗП. Наредбата за организация на движението има ограничен обхват, като приложима единствено спрямо движението и използването на МПС по общинските пътища и тяхното поддържане в безопасно състояние. Предоставените от двата закона правомощия на СОС предполагат регулация на СМР във връзка с използването на МПС и ППС (товаро-разтоварна дейност, земекопни дейности с използване на МПС, складиране в спряло или паркирано МПС и др.) или поддържането на общинските пътища в годно и безопасно състояние (в това понятие по ЗП влизат и улици, булеварди, площади, тротоари).



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Предложението за нов текст в т. 22 е свързано с нарушения след разлив на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали на обществени места - деяние, което води до сериозни последици, като често се стига и до верижни катастрофи на мястото, където се е случил разливът.

Относно т. 20 е нужна корекция на текста, тъй като в сегашния вариант той бе труден за прилагане от администрацията на СО. От правна гледна точка не става ясно за кое деяние се санкционира нарушител, защото липсата на разположение на нещо е по-скоро фактическо обстоятелство тип състояние, а не деяние (действие или бездействие). Правната техника на формулиране на текстове изисква да е ясен съставът на нарушението, за което ще се санкционират нарушителите.

Според чл. 28а на Закона за чистотата на атмосферния въздух Общинският съвет може да предприема мерки, свързани с намаляване замърсяването на атмосферния въздух, както и риска за човешкото здраве, което ни дава възможност за водене на политики, адаптирани според ситуацията в града и ефективни по отношение резултата им. При започване на нов строеж, изпълнителят е длъжен да изгради площадка, предназначена за миене на гумите на превозните средства, обслужващи строежа: камиони, бетоновози и др. Често пъти обаче това изискване не е спазвано и съответно тежката техника, излизаща от обекта замърсява пътищата, оставяйки кални следи след себе си. След изсъхването на съответната кал и повторното преминаване на МПС през нея, тя се вдига във въздуха и сериозно замърсява качеството му. Това от своя страна увеличава рисковете за човешкото здраве, особено в райони с по-интензивни строителни работи и съответно намаляване качеството на живот. В тази връзка и се приемат промените в НОДТСО 2023 г.

След анализ на ситуацията в Столична община и факта, че има райони, в които замърсяването от строителни обекти и техниката, свързана с дейността им, е значително, се установи, че определените размери на санкции в чл. 154а и чл. 154б на НОДТСО не са достатъчно високи и мотивиращи строителните компании да спазват нормативната уредба и да пазят чиста околната среда извън техните строителни обекти. Видно е, че този размер на глобите е за различни по характер и последици нарушения. Някои от тях са формални, други резултатни, затова смятаме, че е нужно преразглеждането на размера санкции за различните нарушения.

Минималната санкция за повечето нарушения смятаме за наложително да се промени, тъй като от 23.12.2021 г. е въведена възможност при извършено административно нарушение, установено с акт за установяване на административно нарушение, нарушителят или наказващият орган да предложат споразумение и ако са налице



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

съответните предпоставки, посочени в чл. 58г от Закона за административните нарушения и наказания, административнонаказателното производство може да приключи със споразумение. В такива случаи се налага административно наказание - глоба или имуществена санкция, в размер на 70 на сто от минимума, предвиден за извършеното нарушение. Именно поради това често на нарушителя, с когото се сключва споразумението, законосъобразно се налага глоба или имуществена санкция в размер, несъответстващ на обществените последици, настъпили от нарушението. Предвид това считаме, че е целесъобразно минималните размери на глобите и имуществените санкции да бъдат завишени, съобразявайки ефекта, до който води съответното деяние и размера на санкцията според него.

Във връзка с гореизложеното, предлагаме следните промени в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	✗	ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА	✓
Раздел VIII Движение на МПС, извозващи строителни материали		Раздел VIII Движение на МПС при извършване на СМР и извозване на строителни материали	

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	✗	ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА	✓
Чл. 29а. (Нов – Решение № 411 по Протокол № 78 от 15.06.2023 г., в сила от 22.06.2023 г.) (1) Забранява се: 1. натрупването и/или разпиляването на строителни материали и отпадъци извън границите на обектите и строителните площадки; 20. липсата на разположение на копие от издадените направления на обекти, от които изпълняват дейности по		Чл. 29а. (Нов – Решение № 411 по Протокол № 78 от 15.06.2023 г., в сила от 22.06.2023 г.) (1) Забранява се: 1. натрупването и/или разпиляването на строителни материали, земна маса и/или отпадъци извън границите на обектите и строителните площадки. 20. транспортирането на строителни отпадъци и земни маси без копие на издадено направление по чл. 58 от	



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

транспортране на строителни отпадъци, както и в транспортните средства, с които осъществяват транспортрането.	НУОПОЧТСО в транспортното средство. 21. замърсяването на публична общинска собственост, вкл. при движение, товаро-разтоварна дейност или друго ползване на МПС или други транспортни средства. 22. допускане на разлив на места за обществено ползване на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали.
---	--

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	✗	ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА	✓
Чл. 154а. (Нов - Решение № 411 по Протокол № 78 от 15.06.2023 г., в сила от 22.06.2023 г.) (1) Наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което осъществи някое от нарушенията в чл. 29а. При повторно извършване глобата е от 600 до 2000 лв. (2) За нарушенията по чл. 29а, визирани в т.3, т.6, т.7, т.10, т.11, т.12, т.13, т.17, т.19, т.20 глобата е в размер от 100 до 5000 лв. (3) За нарушенията по чл. 29а, т. 4 глобата е в размер от 100 до 1000 лв. (4) За нарушенията по чл. 29а, т. 5 глобата е в размер от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение от 500 до 1000 лв. (5) За нарушенията по чл. 29а, т. 18 глобата е в размер от 200 до 500 лв., а при повторно нарушение в размер от 500 до		Чл. 154а. (Нов - Решение № 411 по Протокол № 78 от 15.06.2023 г., в сила от 22.06.2023 г.) (1) Наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което осъществи някое от нарушенията в чл. 29а. При повторно нарушение глобата е от 600 до 2000 лв. (2) За нарушенията по чл. 29а, визирани в т.3, т.6, т.7, т.10, т.12, т.17, т.18 , т.19, т.20 глобата е в размер от 500 до 5000 лв. При повторно нарушение глобата е от 1000 до 5000 лв. (3) За нарушенията по чл. 29а, т. 4 глобата е в размер от 100 до 1000 лв. (4) За нарушенията по чл. 29а, т. 5, т.11 и т. 13 глобата е в размер от 300 до 1000 лв., а при повторно нарушение от 700 до 2000 лв. (5) Премахва се	



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

1000 лв.

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	✗	ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА	✓
Чл. 154б. (Нов - Решение № 411 по Протокол № 78 от 15.06.2023 г., в сила от 22.06.2023 г.) (1) Наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. за еднoличен търговец или юридическо лице, което осъществи някое от действията по чл. 29а, а при повторно нарушение имуществената санкция е в размер от 2800 до 8000 лв.		Чл. 154б. (Нов - Решение № 411 по Протокол № 78 от 15.06.2023 г., в сила от 22.06.2023 г.) (1) Наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. за еднoличен търговец или юридическо лице, което осъществи някое от нарушенията по чл. 29а. При повторно нарушение имуществената санкция е в размер от 2800 до 8000 лв.	
(2) За нарушенията по чл. 29а, визирани в т.3, т.6, т.7, т.10, т.11, т.12, т.13, т.17, т.19, т.20 имуществената санкция е в размер от 1000 до 50 000 лв. за еднoличен търговец или юридическо лице.		(2) За нарушенията по чл. 29а, визирани в т.3, т.6, т.7, т.10, т.12, т.17, т.18 , т.19, т.20 имуществената санкция е в размер от 2000 до 50 000 лв. за еднoличен търговец или юридическо лице. При повторно нарушение имуществената санкция е в размер на 5000 до 50 000 лв.	
(3) За нарушенията по чл. 29а, т. 4 имуществената санкция е в размер от 500 до 2000 лв.		(3) За нарушенията по чл. 29а, т. 4 имуществената санкция е в размер от 500 до 3000 лв.	
(4) За нарушенията по чл. 29а, т. 5 имуществената санкция е в размер от 1000 до 5000 лв., а при повторно нарушение от 2000 до 7000 лв.		(4) За нарушенията по чл. 29а, т. 5, т.11 и т. 13 имуществената санкция е в размер от 1500 до 5000 лв. При повторно нарушение от 3000 до 7000 лв.	
(5) За нарушението по чл. 29а, т. 18 имуществената санкция е в размер от 1000 до 5000 лв., а при повторно нарушение в размер от 2000 до 5000 лв.		(5) Премахва се	

2. Цели, които се поставят с предложените изменения



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Основна цел на предлаганите промени е да увеличи отговорността на строителните компании към гражданите на София и да се намали броя на нарушенията, свързани със замърсяването на околната среда вследствие на СМР. Наредбата в момента дава възможност да се санкционират строителните обекти, които чрез техниката и дейността си замърсяват околните пространства и въздуха на града. Това е стъпка напред, но видимо не решава проблема, особено за квартали с интензивно застрояване. Увеличаването размера на санкциите смятаме, че ще доведе до по-голяма мотивация за строителните компании да бъдат отговорни към околната среда и хората, живеещи около обекта им. По този начин ще осигурим по-голямо спокойствие на гражданите, по-чисти въздух и градска среда, както и по-добре поддържани пътища в града.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Съществуващата нормативна уредба – чрез разпоредбите на НОДТСО – предоставя възможност за санкциониране на строителни обекти, чието оборудване и дейност водят до замърсяване на прилежащите пространства и атмосферния въздух в града. Това безспорно е положителна стъпка, но на практика не се постига устойчив превантивен ефект, особено в квартали с интензивно строителство.

Предложеното увеличение на санкциите има за цел да създаде реални стимули за строителните фирми да спазват действащите правила, да прилагат добри практики по отношение на опазването на околната среда и да проявяват по-висока отговорност към живущите в съседство с обектите им.

Реализирането на тази мярка ще допринесе за:

- подобряване качеството на въздуха в столицата;
- намаляване на вторичното замърсяване на уличната мрежа;
- по-добро поддържане на инфраструктурата в застроени зони;
- повишаване чувството за сигурност и спокойствие сред гражданите.

Смятаме, че прилагането на по-високи и ефективни санкции ще има дългосрочен положителен ефект върху градската среда и ще затвърди ангажимента на Столична община за устойчиво и отговорно управление на строителната дейност на своя територия.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Дългосрочната цел е по-ефективният контрол и наказуемост, съчетано с по-високите нива на глобите, да имат възпиращ ефект и да намалят нарушенията.

Средното увеличение на минималните глоби за физически лица е с 246%, а за юридически лица е със 125%. При сегашните нива на проверки и глобяване може да се очаква по-висок финансов приход за Столична община в резултат на повишените глоби.

Ако се вземе предвид предоставеното от Столичен инспекторат число от 387 издадени АУАН за 6 месеца, с наложена нова минимална глоба от 500 лв за физически лица (предложена минимална санкция за чл. 154а, ал.2), то това са 193 500 лв приход за СО спрямо 38 700 лева при действащите в момента нива на глоби. Увеличение със 154 800 лева само от изброените нарушения в чл.154а, ал.2.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Според предписанията на Директива (ЕС) 2016/2284 за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители, определяща ангажиментите на държавите-членки за намаляване на емисиите, българските власти, а и местната власт, следва да спазват установените в Директивата задължения за намаляване на вредните емисии, в това число на фини прахови частици (PM_{2.5}) за всяка година от 2020 г. до 2029 г. и от 2030 г. нататък, спрямо определената за базова 2005 г.

Това изисква и от държавата, и от всички общини, мерки за постепенно, последователно и постоянно намаляване на емисиите и фините прахови частици за всяка година.

Обръщаме внимание, че предписанията на Директивата бяха правно основание за заведение колективен иск на граждани срещу Столична община, по който Административен съд София-град (АССГ) през 2021 г. постанови решение, задължаващо СО да вземе мерки за подобряване на КАВ.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofpcouncil.bg

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Столичен общински съвет;
2. Оценка на въздействие;
3. Брой издадени разрешения за строеж по райони за 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 г.;
4. Брой сигнали, извършени проверки и съставени АУАН по чл. 29а от НОДТСО за периода юни 2023 г. - декември 2023 г.

ВНОСИТЕЛИ:

Пламена Терзирадева /Общински съветник/
Plamena Stamenova Terziradeva-Velkova
Digitally signed by Plamena Stamenova Terziradeva-Velkova
Date: 2025.06.09 14:29:45 +03'00'

Dimitar Parvanov
Dimitro Dimitrov
Димитър Димитров /Общински съветник/
Digitally signed by Dimitar Parvanov Dimitrov
Date: 2025.06.09 13:44:30 +03'00'

Hristo Nikolaev Koparanov
Digitally signed by Hristo Nikolaev Koparanov
Date: 2025.06.09 14:07:46 +03'00'

Христо Копаранов
/Общински съветник/



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofpcouncil.bg

Приложение 1 - брой издадени разрешения за строеж по райони за 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 г.

СПРАВКА РС	2019	2020	2021	2022	2023
НАГ / район	брой РС	брой РС	брой РС	брой РС	брой РС
Направление „Архитектура и градоустройство“	266	244	218	304	323
СО р-н "Банкя"	18	93	86	104	110
СО р-н "Витоша"	377	326	247	340	366
СО р-н "Връбница"	84	69	50	93	113
СО р-н "Възраждане"	49	37	21	23	34
СО р-н "Изгрев"	27	24	16	30	21
СО р-н "Илинден"	28	11	3	12	9
СО р-н "Искър"	31	34	23	52	58
СО р-н "Красна поляна"	6	9	3	9	8
СО р-н "Красно село"	57	29	20	18	45
СО р-н "Кремиковци"	97	70	77	146	139
СО р-н "Лозенец"	258	107	86	107	102
СО р-н "Люлин"	92	51	26	65	75
СО р-н "Младост"	69	63	42	84	100
СО р-н "Надежда"	66	51	46	65	86
СО р-н "Нови Искър"	49	143	80	226	203
СО р-н "Оборище"	18	66	24	36	49
СО р-н "Овча купел"	77	69	39	147	150
СО р-н "Панчарево"	361	269	118	310	362
СО р-н "Подуяне"	34	32	41	43	63
СО р-н "Сердика"	61	57	38	52	75
СО р-н "Слатина"	36	33	28	36	43
СО р-н "Средец"	41	37	23	17	28
СО р-н "Студентски"	37	65	54	120	105
СО р-н "Триадица"	24	57	28	82	106
ОБЩО:	2263	2046	1437	2521	2773



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofocouncil.bg

Приложение 2 - брой сигнали, извършени проверки и съставени АУАН по чл. 29а от НОДТСО за периода юни 2023 г. (когато са приети промените в НОДТСО) - декември 2023 г.

№	Район	Сигнали	КП	АУАН
1	Район "Средец"	0	16	2
2	Район "Красно село"	1	30	7
3	Район "Възраждане"	3	97	19
4	Район "Оборище"	2	10	3
5	Район "Сердика"	2	58	8
6	Район "Подуяне"	2	114	24
7	Район "Слатина"	3	89	12
8	Район "Изгрев"	5	13	0
9	Район "Лозенец"	10	65	18
10	Район "Триадица"	11	149	28
11	Район "Красна поляна"	3	26	2



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

12	Район "Илинден"	0	24	1
13	Район "Надежда"	3	73	9
14	Район "Искър"	3	100	17
15	Район "Младост"	4	150	18
16	Район "Студентски"	12	144	73
17	Район "Витоша"	12	124	51
18	Район "Овча купел"	8	196	16
19	Район "Люлин"	4	48	18
20	Район "Връбница"	0	65	8
21	Район "Нови Искър"	1	19	0
22	Район "Кремиковци"	3	12	4
23	Район "Панчарево"	3	55	35
24	Район "Банкя"	0	4	14