



## СТОЛИЧНА ОБЩИНА

---

ЧРЕЗ  
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД  
ОТ  
НАДЕЖДА БАЧЕВА – ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ОТНОСНО: *Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТРОВ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 747 по Протокол № 116/26.07.2007 г. на Столичния общински съвет е приета Наредба за предоставяне на социалната услуга „Асистент за независим живот“ /НПСУАНЖ/. Столична община администрира Наредбата чрез дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“. От стартирането си социалната услуга „Асистент за независим живот“, която впоследствие е разделена на две услуги – за деца /„Асистент за независимо детство“/ и за възрастни /„Асистент за независим и активен живот“/ допълва разнообразието от услуги в общността и компенсират дефицита при хора с трайни увреждания в подкрепа на активното им социално включване. Създадената с Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“ /НПСУАНЖ/ преференция е насочена към подпомагане интеграцията на хората с увреждания, стимулирането им да работят, учат, да участват пълноценно в икономическия, образователния, социално-културния живот, да подобряват здравословното си състояние. По този начин Столична община изпълнява философията на услугите за независим живот, като се фокусира върху социализиращата ѝ роля и мотивирането на ползвателите за участие в дейности за социално включване, реализация и развитие.

Целта на предоставената асистентска помощ чрез услугите е реално активно участие на хората с увреждания в обществения живот и постигането на голяма степен на независимост, устойчива във времето.

Съгласно чл. 68, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за медицинската експертиза чужда помощ се определя на лица, които не са в състояние да се обслужват самостоятелно при задоволяване на ежедневните си потребности и при лицата с психични заболявания чужда помощ може да се определи и при степен на трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане 80 на сто и над 80 на сто в зависимост от естеството на заболяването и в зависимост от загубата на базисни социални и ключови умения, водещи до невъзможност за съществуване без контрол. Настоящият текст на чл. 4, т. 1 от НПСУАНЖ: „лицата, които са навършили 18-годишна възраст към момента на започване ползването на социалната услуга, които имат 90% и над 90% трайно намалена работоспособност с определена чужда помощ, притежаващи валидно решение на ТЕЛК или НЕЛК“ е коректно да се съобрази с Наредбата за медицинската експертиза. Предложената промяна

ще доведе до предоставяне на социалната услуга на по-реален кръг от хора, нуждаещи се от подкрепа.

Предлаганият проект няма да доведе до изменение на общинския бюджет за 2026 г. Не са необходими допълнителни финансови или други средства за прилагането на новата уредба извън ежегодното предвиждание от Столичния общински съвет в бюджета на Столична община средства за реализация на социалните услуги. Промяната цели да се увеличат ползвателите на социалните услуги „Асистент за независим живот“ и „Асистент за независимо детство“, така че да се постигне максимална удовлетвореност на гражданите и достатъчна мотивация за техните асистенти.

С оглед на очаквания резултат за повишаване на кандидатите за потребители на социалните услуги „Асистенти за независим живот“, следва да се има предвид, че за следващи периоди е възможно да възникне необходимост от актуализация на бюджета за социалната услуга.

На основание чл. 4, ал. 6 от Закона за електронното управление, с подзаконов нормативен акт не може да бъде въведено задължение за доказване на факти и обстоятелства за лица или обекти, вписани в регистър, на които е предоставен идентификатор, освен ако с подзаконовия нормативен акт се изпълняват или прилагат актове на Европейския съюз.

В тази връзка на служители от дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“ и Бюрата за социални услуги към Столична община е предоставен достъп в регистър Единна информационна система на медицинската експертиза /ЕИСМЕ/ и регистър Информационна система за контрол на медицинската експертиза /ИСКМЕ/ от Среда за междурегистров обмен на данни (RegiX) за определения в Експертното Решение процент, определена чужда помощ и срок на трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане на кандидатите за ползватели и на ползвателите на социалната услуга, поради което е необходима промяна в наредбата, изразяваща се в отмяна на текстовете, с които от лицата се изисква да предоставят копие на Решение на ТЕЛК/НЕЛК поради отпаднала необходимост.

Също така, съгласно чл. 66, ал. 2, т. 4 от НПСУАНЖ, ако кандидатът за социалната услуга „Асистент за независимо детство“ учи или посещава детска градина е необходимо да предостави уверение, в което е отразено, че детето е записано за настоящата година или служебна бележка от детската градина, училището или организацията за професионална квалификация, както и документ за платена такса за обучението. На служители от дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“ е предоставен достъп до регистър Национална електронна информационна система за предучилищното и училищното образование /НЕИСПУО/ от Среда за междурегистров обмен на данни (RegiX) и горещитираният член следва да бъде отменен, също поради отпаднала необходимост.

На следващо място на основание чл. 3, чл. 4, чл. 5, чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България, досегашният текст на чл. 22, ал. 4: „Часовата ставка за извършена работа от асистента се равнява на 5,00 лв.“, следва да бъде изменен, както следва: „Часовата ставка за извършена работа от асистента се равнява на 2,56 €“.

Предлаганият проект няма да доведе до изменение на общинския бюджет. Не са необходими допълнителни финансови или други средства за прилагането на новата уредба извън ежегодното предвиждание от Столичния общински съвет в бюджета на Столична община средства за реализация на социалните услуги. Промяната цели да се увеличат ползвателите на социалните услуги „Асистент за независим живот“ и „Асистент за независимо детство“, така че да се постигне максимална удовлетвореност на гражданите, и достатъчна мотивация за техните асистенти.

В тази връзка и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 и чл. 17, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 63, т. 5 от Закона за хората с увреждания

Оценка на въздействието на проекта за подзаконов нормативен акт.

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Столична община	Нормативен акт: Проект за изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: не подлежи на включване	Дата:
Контакт за въпроси: Юлиана Стефанова – гл. експерт, в Д“ИХУПП” Десислава Николова – юристконсулт в Д“ИХУПП” Електронна поща: dg.nikolova@sofia.bg	Телефон: 02/8035-901 Телефон: 02/8035-922
<p>1. Проблем за решаване:</p> <p>Необходимост от актуализиране на наредбата съгласно чл. 4, ал. 6 от Закона за електронното управление и чл. 4, чл. 5, чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.</p> <p>Намаляване удовлетвореността на потребителите и кандидатите за потребители на социалната услуга.</p> <p>Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство без промяна в организацията.</p> <p>Действащата нормативна рамка на НПСУАНЖ не е адекватна към настоящите условия.</p>	
<p>2. Цели: Улесняване на кандидатите за потребители и потребителите на социалната услуга.</p>	
<p>3. Заинтересовани страни:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- кандидати за ползватели на услугата „ Асистент за независим и активен живот“;</li> <li>- кандидати за асистенти на услугата „ Асистент за независим и активен живот“;</li> <li>- кандидати за ползватели на услугата „ Асистент за независимо и детство“;</li> <li>- кандидати за асистенти на услугата „ Асистент за независимо и детство“;</li> <li>- настоящи ползватели на услугата „ Асистент за независим и активен живот“;</li> <li>- настоящи ползватели на услугата „ Асистент за независимо и детство“;</li> <li>- настоящи асистенти на услугата „ Асистент за независим и активен живот“;</li> <li>- настоящи асистенти на услугата „ Асистент за независимо и детство“;</li> </ul> <p>Косвени заинтересовани страни:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- законните представители, попечители и пълномощници;</li> <li>- Бюрата за социални услуги на територията на Столична община;</li> <li>- комисията по чл. 15 от НПСУАНЖ.</li> </ul>	
<p>4. Варианти на действие. Анализ на въздействие.</p> <p><b>Вариант 1</b> – Без промяна на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“</p> <p>Без промяната на нормативния акт, намалява удовлетвореността на кандидатите за ползватели, ползвателите, както и техните асистенти от предоставяната от Столична община социална услуга по НПСУАНЖ.</p>	

**Вариант 2 – Приемане на изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“**

С приемането на предложената промяна в НПСУАНЖ ще се увеличи удовлетвореността на кандидатите за ползватели, ползвателите, както и техните асистенти по Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“.

**При Вариант 1**

Отрицателни въздействия:

Гражданите не биха имали възможност да се възползват от улеснението по предоставяната от Столична община социална услуга по НПСУАНЖ.

Положителни въздействия:

При вариант 1 положителни въздействия на се идентифицират.

**При Вариант 2**

Положителни въздействия:

Кандидатите за ползватели на социалните услуги „Асистент за независим живот“ и „Асистент за независимо детство“ ще получат максимална удовлетвореност, както и достатъчна мотивация за техните асистенти.

Отрицателни въздействия:

Не се идентифицират.

5. Положителни въздействия:

**При Вариант 1**

Икономически – не са идентифицирани;

Социални – отлив на ползватели на социалната услуга „Асистенти за независим живот“, предоставяна на територията на Столична община.

**При Вариант 2**

Икономически – не са идентифицирани.

Социални – Постигне максимална социална удовлетвореност на гражданите.

6. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

7. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими и услуги.

8. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

9. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

X Не
12. Обществени консултации: Проектът за изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“ ще бъде публикуван за обществени консултации на официалния електронен портал на Столична община, в секция „Проекти на нормативни актове“, „Обществени консултации“ ( <a href="https://www.sofia.bg/en/portal-public-consultations">https://www.sofia.bg/en/portal-public-consultations</a> ). Сроктът за предоставяне на становища и коментари от заинтересованите страни е 30 дни.
13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз? <input type="checkbox"/> Да X Не
14. Изисква ли се цялостна предварителна оценка на въздействието? НЕ
14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за помяна на нормативния акт:  Име и длъжност: Минка Йовчева – вр. и. г директор на дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“ на Столична община Дата:  Подпис:

Във връзка с гореизложеното, предлагам да бъдат направени следните промени :

1. Чл. 4, т. 1 се изменя, както следва: „са навършили 18-годишна възраст към момента на започване ползването на социалната услуга, които имат степен на трайно намалена работоспособност с определена чужда помощ, притежаващи валидно решение на ТЕЛК или НЕЛК“.

2. Чл. 5, ал. 2, т. 1 се отменя.

3. Чл. 5, ал. 3, т. 1 се отменя.

4. Чл. 5, ал. 3, т. 8 се изменя, както следва: „За декларираните обстоятелства по т. 2, т. 5 и т. 6, комисията по чл. 15 има право да изисква оригиналите на документите при необходимост“.

5. Чл. 6б, ал. 2, т. 1 се отменя.

6. Чл. 6б, ал. 2, т. 4 се отменя.

7. Чл. 6б, ал. 3, т. 1 се отменя.

8. Чл. 6б, ал. 3, т. 4 се отменя.

9. Чл. 6б, ал. 3, т. 8 се изменя, както следва: „За декларираните обстоятелства по т. 2 и т. 6, комисията по чл. 15 има право да изисква оригиналите на документите при необходимост“.

10. В чл. 22, ал. 4 текстът „5,00 лв.“ се заменя с „2,56 €“.

11. В чл. 23 се създава нова алинея 6 с текст, както следва: „Служителите от Бюрата за социални услуги извършват служебна проверка при подаване на Заявленията за кандидатстване ползването на социалната услуга „Асистенти за независим живот“, а също и текущи проверки за промяна на обстоятелствата в регистрите Единна информационна система на медицинската експертиза /ЕИСМЕ/ и Информационна система за контрол на медицинската експертиза /ИСКМЕ/ за определения в Експертното Решение процент, определена чужда помощ и срок на трайно намалена работоспособност/вид и степен на увреждане и прилагат справка към досието на кандидат-ползвателя и ползвателя, което се съхранява в дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“.

12. § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби се изменя, както следва: „Решението на органа за медицинска експертиза следва да е валидно към момента на подаване на документите и за периода на получаването на услугата. В случай на изтичане на срока му, услугата се спира от Комисията по чл. 15 до издаване на ново решение и се възобновява, ако лицето продължава да отговаря на условията по настоящата наредба. При издадено ново ЕР на ТЕЛК/НЕЛК, услугата се възобновява от датата на спирането ѝ в случаите, когато забавянето на медицинската експертиза не е по вина на лицето и ако то продължава да отговаря на условията по чл. 4 респективно чл. 6а от НПСУАНЖ. В случай, че услугата е спряна и в издаденото ново ЕР на ТЕЛК/НЕЛК е посочено, че забавянето на

медицинската експертиза е по вина на лицето или това обстоятелство не е упоменато или е посочен изрично друг срок, от който влиза в сила новото ЕР на ТЕЛК/НЕЛК, услугата се възобновява от датата на новото ЕР на ТЕЛК/НЕЛК, ако ползвателят продължава да отговаря на условията по чл. 4 респективно чл. 6а от НПСУАНЖ. В последния случай, за периода от спирането до възобновяването на социалната услуга не се предоставя асистентска помощ и Столична община/доставчикът на услугата не заплаща възнаграждение”.

13. Приложение № 1.1 – в изискуемите приложени документи отпада т. 1.

14. Приложение № 1.1Е – в изискуемите приложени документи отпада т. 1.

15. Приложение № 2.1 – в изискуемите приложени документи отпадат т. 1 и т. 4.

16. Приложение № 2.1Е – в изискуемите приложени документи отпада т. 1 и т. 4.

Приложение: съгласно текста на допълнителни файлове.

**С УВАЖЕНИЕ,**

Надежда Димитрова Бачева  
зам.-кмет на Столична община  
14.11.2025

**ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА**