



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, e-mail: info@sofiacouncil.bg, <http://www.sofiacouncil.bg>

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 20____ година

За: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, приета с Решение № 489 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г. на Столичен общински съвет.

Мотиви: Причини, които налагат приемането:

С оглед на основополагащите принципи, които следва да бъдат съблюдавани при изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове — а именно принципите на справедливост, правна сигурност и пропорционалност между наложените правила и очаквания ефект от тях — възниква необходимостта от приемане на нови нормативни текстове или изменение на съществуващи. Целта е преодоляване на установени проблеми от различен характер, като се гарантира по-ефективно регулиране, съобразено с реалните нужди на обществото и правната рамка, както следва:

Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е приета с Решение № 489 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г. на Столичен общински съвет. До настоящия момент горепосочената наредба не е изменяна или допълвана.

Въвеждането на еврото като парична единица в Република България, което ще се осъществи на основание, Решение (ЕС) 2025/1407 на Съвета от 8 юли 2025 година относно приемането на еврото от България, считано от 1 януари 2026 г. изисква промени в действащата общинска нормативна уредба с оглед адаптирането и към новата парична единица.

Пътят към плавното приемане на еврото е свързан и със задълбочено планиране и практическа подготовка за приемане на единната валута от администрацията. Един от основните елементи на прехода към новата официална парична единица е **уеднаквяването на валутното изписване**, което играе ключова роля за постигането на стабилност, доверие и предвидимост в обществото.

Изписването на „евро“ вместо „лев“ във всички подзаконови нормативни актове не е просто формален акт, а необходима стъпка за изграждане на доверие в новата парична система. Използването на думата „евро“ показва волята на Столична община да участва в процеса на съгласуване на нормативната уредба на всички нива на управление, което да демонстрира принадлежността на България към ядрото на Европейския съюз. То демонстрира воля за задълбочаване на интеграцията и участие в общата икономическа и парична политика на Съюза.

Считано от 01.01.2026 г. в изпълнение на Закона за въвеждане на еврото в Република България, органите на местното самоуправление следва да приведат действащите си подзаконовни нормативни актове в съответствие с въведената официална парична единица – еврото, която заменя българския лев като законно платежно средство.

Същевременно от момента на приемането на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие са настъпили промени в нормативни актове от по-висок ранг, в това число ЗПП, Закона за противодействие на корупцията и Закона за счетоводството. Горепосоченото поражда необходимостта от актуализиране и хармонизиране на нормативната уредба на местно ниво, регулираща реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, тъй като е налице несъответствие на част от текстовете в наредбата с нормативни актове от по-висока степен. Липсата на хармонизация между националното и местното законодателство, създава правна несигурност и затруднява прилагането на актуалните законови разпоредби.

След приемането на наредбата е изменен Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет. Настъпила е промяна в наименованията част от постоянните комисии към колективния орган на местно самоуправление, което налага да бъдат извършени и съответните изменения в наредбата с оглед унифициране на текстовете на двата акта.

Съгласно действащата нормативна уредба, възнагражденията на членовете на управителните и контролни органи на търговските дружества с общинско участие в капитала се определят на база бална система, отчитаща различни критерии. Въпреки това, липсва механизъм с възпиращ ефект при неизпълнение на ключови задължения, каквото е представянето на отчетите, предвидени в Наредбата, в срок. Отсъствието на преки последици за управителните и контролни органи на дружествата, поради забава или липса на отчетна информация, създава предпоставки за занижено ниво на изпълнение на задълженията към общината и общинския съвет, както и затруднения при осъществяването на ефективен контрол и анализ на дейността на дружествата.. Също така липсва нормативна уредба относно определянето на възнагражденията в новосъздадени търговски дружества с общинско участие в капитала.

С измененията се цели да се формира справедлива и обоснована политика за възнаграждения, която от една страна отчита приноса и отговорностите на членовете на управителните и контролните органи на дружествата с общинско участие в капитала, а от друга — съответства на обществения интерес и принципите на прозрачност, ефективност и добро управление.

Към настоящия момент отсъства изчерпателна нормативна регламентация относно предоставянето на гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност, както и съществуват празноти в правната рамка, уреждаща освобождаването на внесените гаранции за управление, както при дружествата с ограничена отговорност, така и при акционерните дружества. Горепосоченото възпрепятства изграждането на ефективен механизъм за защита на правните и икономически интереси както на търговските дружества с общинско участие в капитала, така и за техните управителни органи. Настоящата нормативна уредба не осигурява необходимата предвидимост, правна сигурност и ефективност на управленските процеси, което налага предприемането на действия за преодоляването на установените празноти.

С оглед осигуряване на по-комплексна защита на интересите на търговските дружества с общинско участие в капитала и управителните им органи е необходимо да се приеме уредба, свързана с предоставяне на гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност и прецизиране на уредбата относно освобождаване на гаранциите за управление при дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества.

Към момента управителите на общинските търговските дружества с ограничена отговорност не предоставят гаранция за своето управление, съответстващо на задължението вменено на членовете на Съвета на директорите, респ. Управителния и Надзорния съвет при

акционерните дружества. Разликата се дължи на обстоятелството, че към настоящия момент в Търговския закон нормативно задължение за предоставяне на гаранция за управление е предвидено единствено за членовете на Съвета на директорите, респ. Управителния и Надзорния съвет.. С въвеждането на това задължение и по отношение на управителите на общинските търговските дружества с ограничена отговорност се защитава интереса на управляваните от тях дружества.

Изменението, състоящо се в създаване на възможност, гаранцията за управление да бъде освободена и без решение на принципала за освобождаване от отговорност на органите на управление на общинските търговски дружества, защитава интереса на управителите, респ. членовете на Съвета на директорите, на Управителния и Надзорния съвет.

В допълнение натрупаната практика по прилагане на наредбата дава основание за прецизиране на конкретни текстове и преодоляване на съществуващи празноти.

Цели, които се поставят: С предлаганите промени в Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала се цели:

- Съдържанието на текста на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала да бъде приведено в съответствие с въведената официална парична единица – еврото, която заменя българския лев като законно платежно средство, считано от 01.01.2026 г.
- Да се приведат действащите подзаконови нормативни актове, в съответствие с действащи нормативни актове от по-висока степен. Също така да се преодолеят несъответствия между националното и местното законодателство, както и да бъдат унифицирани текстовете в подзаконови нормативни актове, приети от Столичен общински съвет.
- Да се формира справедлива и обоснована политика за възнаграждения, която от една страна отчита приноса и отговорностите на членовете на управителните и контролните органи на дружествата с общинско участие в капитала, а от друга — съответства на обществения интерес и принципите на прозрачност, ефективност и добро управление. По този начин ще се повишат дисциплината и отговорността на управителните органи, ще се гарантира навременното предоставяне на отчетната информация, необходима за упражняване на контролните функции от страна на общината и Столичен общински съвет. С предложените промени се цели и да бъде попълнена нормативна празнота в уредба относно определянето на възнагражденията на управителните органи в новосъздадени търговски дружества с общинско участие в капитала.
- Да бъде изграден ефективен механизъм за защита на правните и икономически интереси както на търговските дружества с общинско участие в капитала, така и за техните управителни органи чрез създаването на изчерпателна нормативна регламентация относно предоставянето на гаранции за управление в рамките на дружествата с ограничена отговорност и попълването на съществуващите празноти в правната рамка, уреждаща освобождаването на внесените гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества. С предложените изменения се цели и да бъде осигурена необходимата предвидимост, правна сигурност и ефективност на управленските процеси.
- Да се регламентират условията и редът за освобождаване на гаранциите за управление, с оглед повишаване на отчетността в управлението на публични предприятия с общинско участие в капитала. С извършените промени ще се засили контрола в управлението на дружествата с общинско участие в капитала, ще се намали риска от злоупотреби, което неминуемо ще доведе до повишаване на доверието в управлението на публичните предприятия.
- Да бъдат прецизирани конкретни текстове в наредбата, както и да се отстранят празноти в нормативния акт.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба: За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: С приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала се очаква да бъдат постигнати посочените по-горе цели.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени в Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала са съобразени с действащото законодателство и не противоречат на правото на Европейския съюз.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 10, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Р Е Ш И :

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, приета с Решение № 489 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г. на Столичен общински съвет, съгласно **Приложение А**.

Настоящото решение е прието на ____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на ____ 20__ г., Протокол № ____ от ____ 20__ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичен
общински съвет:** _____