

**Решение №.....**

**на Столичния общински съвет**

**от.....**

За приемане на **НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ** Приета с Решение № 83 по Протокол № 7/28.02.2008 г. и разгласена на 7.03.2008 г., поправка на чл. 41, ал. 1 с Решение № 113 от 6.03.2008 г.; разгласена на 7.03.2008 г., изм. и доп. с Решение № 828 по Протокол № 28 от 18.12.2008 г., Решение № 32 по Протокол № 30 от 29.01.2009 г., Решение № 766 по Протокол № 54 от 17.12.2009 г., Решение № 3 по Протокол № 81 от 13.01.2011 г., Решение № 65 по Протокол № 5 от 22.12.2011 г., Решение № 700 по Протокол № 54 от 19.12.2013 г., Решение № 132 по Протокол № 78 от 12.03.2015 г., доп. - Решение № 674 по Протокол № 23 от 29.09.2016 г., изм. и доп. - Решение № 859 по Протокол № 67 от 20.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп. - Решение № 51 по Протокол № 5 от 30.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. - Решение № 633 по Протокол № 25 от 17.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм. - Решение № 4050 от 21.07.2020 г. на АССГ по адм. д. № 718/2020 г., XXII тричленен състав, потвърдено с Решение № 1168 от 29.01.2021 г. на ВАС по адм. д. № 9654/2020 г., изм. и доп. - Решение № 538 по Протокол № 60 от 21.07.2022 г.

**Причините, които налагат приемането:**

Със закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) са регламентирани видовете данъци, които постъпват в Общинския бюджет. С изменението на чл. 1, ал. 1 от ЗМДТ, оповестен в Държавен вестник (ДВ), бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г., е включена нова т. 7, регламентираща туристическия данък. Съгласно ал. 2 на същата разпоредба, Общинският съвет определя с Наредба размера на местните данъци при условия, по реда и в границите, определени със ЗМДТ. Предвид разпоредбата на чл. 61с от ЗМДТ, размерът на туристическия данък следва да е в границите от 0,20 лв. до 3,00 лв. С туристическия данък се облагат нощувките, като изрично в чл. 61р от ЗМДТ

е посочено, че данъчно задължени са лицата, предлагащи нощувки в туристическия обект, както и че данъкът задължително се посочва отделно в документа, издаден от данъчно задълженото лице към лицето, ползващо нощувка. На практика данъкът се заплаща от туристите, които биват таксувани от задължените лица за всяка нощувка.

Съгласно сега действащия чл. 58. (1) от Наредбата за определяне на размера местни данъци на Столичен общински съвет, в сила от 2011 г., сегашният размер на дължимия туристически данък за всяка нощувка е както следва:

1. В категоризирани места за настаняване клас А и клас Б:

- а) категория 1 звезда - 0.40 лв. за нощувка;
- б) категория 2 звезди - 0.60 лв. за нощувка;
- в) категория 3 звезди - 0.80 лв. за нощувка;
- г) категория 4 звезди - 1.00 лв. за нощувка;
- д) категория 5 звезди - 1.20 лв. за нощувка.

2. В регистрирани места за настаняване клас В - 0.40 лв. за нощувка.

Видно от горесцитирания чл. 58, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредбата за определяне на размера местни данъци на Столичен общински съвет, размерите на туристическия данък могат да се приемат за ниски спрямо определената със Закона за местните данъци и такси граница до 3 лева за всяка нощувка. Цитираните размери за категории 1-5 са в сила от 2011 г. и вече 13 години не са променени - период през който както разходите, така и средната заплата в столицата бяха увеличени неколкостранно. Относно регистрираните места за настаняване клас В - туристическият данък е въведен 2022 г. с Решение № 538 на Столичния общински съвет от 21.07.2022 година.

В тази връзка предлагаме преоценяване на туристическия данък, тъй като:

- Размерът на дължимия туристически данък за всяка нощувка по чл. 58, ал. 1, не е бил коригиран или актуализиран от 2011 г., когато е намален и в период когато средните цени, разходи и заплати в Столична община са били значително по-ниски спрямо тези от 2024 г.
- Значително повишение на средната дневна цена на хотелска стая (ADR - Average Daily Rate) спрямо 2011 г.
- Липсват достатъчно средства за финансиране на политики, мерки и проекти свързани с туризма, което води до нискокачествено туристическо обслужване в частта, която е отговорност на местната администрация (в т.ч. административен капацитет и базова туристическа инфраструктура)
- Все по-голяма конкуренция в предлагането при туристическите дестинации, което изисква заделяне на по-голям финансов ресурс за

активно позициониране на София като туристическа дестинация в глобалния и все по-конкурентен свят.

В Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет се регламентира и патентният данък, с който се облагат физическите лица, в това число и едноличните търговци, които извършват определени дейности, наречени патентни дейности, определени в Приложение № 4 към Глава втора, Раздел VI от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Според чл. 48, ал.1 от Наредбата физическо лице, включително едноличен търговец, което извършва патентни дейности се облага с годишен патентен данък за доходите от тези дейности, при условие че: оборотът на лицето за предходната година не превишава 50 000 лв. и лицето не е регистрирано по Закона за данък върху добавената стойност, с изключение на регистрацията за вътреобщностно придобиване по чл. 99 и чл. 100, ал. 2 от същия закон. Приложение № 4 към Глава втора, Раздел VI от ЗМДТ ясно казва, че патентният данък за места за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани с една или две звезди или регистрирани по Закона за туризма може да е в диапазона 25 – 250 лв, като данъкът се определя за стая според местонахождението на обекта.

Още при приемането на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет, с Решение № 83 по Протокол № 7/28.02.2008 г., е определена максималната ставка за патентен данък в размер на 250 лв. С Решение № 633 от 17.12.2020 г. на Столичния общински съвет този размер се намалява на минимума от 25 лв, като се съобразяват критериите, посочени в чл. 61к., ал. 3: местоположение на населеното място/зоната, вид на населеното място с оглед на това дали е с местно или с национално значение, брой на населението и големина на населеното място/зоната, стопанско значение на населеното място/зоната, сезонен или постоянен характер на дейността, икономическо състояние на населеното място.

Вследствие на избухването на пандемията от COVID-19, промените, приети 2020 г., са съобразени с икономическата обстановка и факта, че туристическият бранш беше един от най-потърпевшите. Затова и определеният тогава патентен данък е с минималната ставка от 25 лв.

Предвид нормализирането на ситуацията, увеличаването процента на нощувки в столицата (със средно 42% на година през последните 3 години) и инфлационните процеси в страната, смятаме за необходимо да се преоцени приетата 2020 г. данъчна ставка, спрямо критерия, заложен в чл. 61к, ал.3 на ЗМДТ, че при определяне на ставката се взема предвид икономическото състояние на населеното място.

По отношение патентния данък е нужно да се направят и промени в Наредбата с цел привеждане на текстовете в съответствие с последните изменения в Закона за данък върху добавената стойност. 2023 г. са направени промени в Закона, които са в сила от 2024 г. и не са отразени в Наредбата на Столичен общински съвет. Поради тази причина е нужно да се променят условията, при които физическо лице, включително и едноличен търговец, което извършва патентни дейности, се облага с патентен данък.

#### **Целите, които се поставят:**

Финансовият ресурс от увеличението на размера на туристическия данък ще способства за ефективното провеждане на политиката за развитие на туризма в Столичната община, както и ще осигури възможността за благоустрояване, изграждане и поддържане на туристическата инфраструктура, обслужваща туризма, подобряване качеството на туристическата услуга в дестинацията, но и възможността за ефективното позициониране на София като туристическа дестинация посредством наличния рекламен и маркетингов инструментариум.

По отношение на патентния данък с настоящите промени целим и привеждане в съответствие на подзаконовите норми с такива от по-висок ранг, както и по-справедливо облагане с патентен данък на патентните дейности, свързани с местата за настаняване с не повече от 20 стаи, категоризирани с една или две звезди или регистрирани по Закона за туризма, предвид преминалата епидемиологична обстановка, подобрената икономическа такава за туристическия бранш, както и инфлационните процеси в страната.

#### **Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

#### **Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

Предложените промени за увеличаване на туристическия данък ще доведат до повече приходи на Столична община, които да се насочат към ОП "Туризм" с цел инвестицията в политики, свързани с туризма в София. Допълнителното увеличение на прихода на Столична община и насочването на тези приходи към ОП "Туризм" ще е в размер на 150% при запазване на броя нощувки от 2023 г. и на 175% при увеличаването им с 10% 2025 г.

Относно патентния данък - предвид пропуските в нормативната уредба във връзка с тълкуването на това какво се възприема като "стая", няма пълна яснота за броя стаи в регистрираните апартаменти, както и съответно дали при наличието на повече от 1 стая се заплаща по-висок данък. Ако приемем, че всички плащат един и същи патентен данък, то тогава общият брой места за настаняване би бил 1 962. Следователно, патентният данък, който общината получава при настоящата ставка е 49 050 лв. При приемане на новата ставка, приходът за Столична община ще достигне 490 500 лв.

### **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Разпоредбите на настоящата Наредба за изменение на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет са съобразени с Конституцията на Република България, действащото законодателство, както и с приложимото първично и вторично право на Европейския съюз и не противоречат на релевантните императивни норми.

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**РЕШИ:**

Приема **НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ** Приета с Решение № 83 по Протокол № 7/28.02.2008 г. и разгласена на 7.03.2008 г., поправка на чл. 41, ал. 1 с Решение № 113 от 6.03.2008 г.; разгласена на 7.03.2008 г., изм. и доп. с Решение № 828 по Протокол № 28 от 18.12.2008 г., Решение № 32 по Протокол № 30 от 29.01.2009 г., Решение № 766 по Протокол № 54 от 17.12.2009 г., Решение № 3 по Протокол № 81 от 13.01.2011 г., Решение № 65 по Протокол № 5 от 22.12.2011 г., Решение № 700 по Протокол № 54 от 19.12.2013 г., Решение № 132 по Протокол № 78 от 12.03.2015 г., доп. - Решение № 674 по Протокол № 23 от 29.09.2016 г., изм. и доп. - Решение № 859 по Протокол № 67 от 20.12.2018 г., в сила от 1.01.2019 г., изм. и доп. - Решение № 51 по Протокол № 5 от 30.12.2019 г., в сила от 1.01.2020 г., изм. - Решение № 633 по Протокол № 25 от 17.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм. - Решение № 4050 от 21.07.2020 г. на АССГ по адм. д. № 718/2020 г., XXII тричленен състав, потвърдено с Решение № 1168 от 29.01.2021 г. на ВАС по адм. д. № 9654/2020 г., изм. и доп. - Решение № 538 по Протокол № 60 от 21.07.2022 г.

**§1.** В чл. 48, ал.1 се правят следните изменения:

1. В т.1 цифрата "50 000" се заменя със "100 000".
2. В т.2 след думите "с изключение на регистрация" се добавя "при доставки на услуги по чл. 97а и".

**§2.** В чл. 58, ал.1 се правят следните изменения:

1. В т.1, подточка а)
  - а. Цифрата "0.40" се заменя с "1"
  - б. Цифрата "0.60" се заменя с "1.50"
  - в. Цифрата "0.80" се заменя с "2.00"
  - г. Цифрата "1.00" се заменя с "2.50"
  - д. Цифрата "1.20" се заменя с "3.00"

2. В т.2 цифрата "0.40" се заменя с "1.00".

**§3.** В Приложение № 3 към чл. 56 се прави следното изменение:

1. В т.1 цифрата "25" се заменя със "250".

Настоящото решение е прието на ..... заседание на Столичния общински съвет, проведено на ..... 2024 г. Протокол №..... от ..... 2024 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

.....

/Цветомир Петров/