

Приложение № 2

към Доклад относно: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община с цел осигуряване функционирането на мобилно приложение за закупуване и валидиране на превозни документи през умни устройства и виртуални портфейли

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

(съгласно Приложение № 1 към чл. 16 от

Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието)

Институция: Столичен общински съвет	Нормативен акт: Наредба за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Не е приложимо	Дата: 25.07.2025 г.
Лице за контакт: Иван Пулевски – сътрудник на ПП „Спаси София“	Email адрес: priemna@spasisofia.org

1. Дефиниране на проблема:

Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община урежда правилата за таксуване на пътуванията с обществения градски транспорт на Столична община и реда и условията за ползването на услугата "Паркирай и пътувай". Основна част от нея касае функционирането на системата за електронно таксуване на пътниците. В средата на 2024 г., "Център за градска мобилност" ЕАД публикува за публично ползване мобилно приложение Sofia Plus, през което днес е предоставена възможност за плащане на почасовото платено паркиране в регулираните през Наредбата за организация на движението на територията на Столичната община зони за платено паркиране. Мобилното приложение предстои да бъде надградено с възможности за закупуване и валидиране на превозни документи в обществения транспорт, което налага актуализиране на условията за издаване, валидиране и контрол на превозни документи, включени във виртуални портфейли на умни устройства, на които е инсталирано мобилното приложение.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Действащият текст на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община не включва регулации за съществуването на превозни документи, закупени и валидирани през мобилното приложение. С настоящия доклад се добавя възможност за:

- Закупуване на превозни документи през мобилното приложение Sofia Plus;

- Оптимизиране на тарифната политика на Столична община с цел предоставяне на най-изгодната тарифа за ползващите PAYG носител, по-конкретно предоставяне на възможност за пътуващите с PAYG носител да се възползват от билет 60+;
- Включване на закупените превозни документи във виртуалните портфейли на умните устройства, на които е инсталирано мобилното приложение Sofia Plus;
- Правила за превенция на злоупотреби с превозни документи, които са заредени на физически носител (Sofia City Card) и впоследствие прехвърлени във виртуален портфейл;
- Отстраняване на технически неточности и пропуски в Приложенията към Наредбата.

Аргументите за нормативната промяна включват нуждата от ясни правила за прилагане на Наредбата в условията на разработено и пуснато в обръщение мобилно приложение Sofia Plus, което позволява закупуване на превозни документи онлайн. Разширението на функционалностите на мобилното приложение позволява и да се разширят възможностите за зареждане на услуги, предлагани от "Център за градска мобилност" ЕАД във физическите носители Sofia City Card, по-конкретно – зареждането на продуктите за дългосрочно платено паркиране в управлявани от "Център за градска мобилност" ЕАД паркинги успоредно с превозни документи за градския транспорт.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Разширението на функционалностите на мобилното приложение Sofia Plus налага специфициране на конкретни правила за издаването и валидирането на превозните документи, включени във виртуални портфейли, целящи да предотвратят злоупотреби с едновременно ползване на превозни документи, качени във виртуален портфейл и на физически носител.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаването на проблема.

Сега действащите текстове на Наредбата са приети преди да има ясна концепция за функционалностите на мобилното приложение Sofia Plus. С окончателното завършване на процедурата за приемане на еврото в Република България са необходими и промени в цените на превозните документи така, че същите да имат адекватни стойности. Ако не се предприемат действия, върху наредбата ще се приложи §5 от ПЗР на ЗВЕРБ, който ще превакутира цените на превозните документи по установения курс и ще направи стойностите негодни за касово обслужване.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Предложената промяна включва някои корекции на Наредбата с цел привеждане в съответствие с нормативни актове от по-висока степен и влезли в сила съдебни решения, както и отстраняване на технически грешки, вледствие на влезли в сила Решения на СОС, отменили част от текстовете на Наредбата, но не в цялост.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

Основната цел на предлаганите промени в Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община е да се хармонизира текстът с предстоящото разширяване на функционалностите на мобилното приложение. Конкретните цели включват:

- Създаване на възможност за зареждане и валидиране на превозни документи и услуги за дългосрочно платено паркиране през приложението Sofia Plus;
- Актуализиране на описаните в Наредбата функционалности на ECET;
- Оптимизиране на тарифната политика на Столична община с цел предоставяне на най-изгодната тарифа за ползващите PAYG носител, по-конкретно предоставяне на възможност за пътуващите с PAYG носител да се възползват от билет 60+;
- Синхронизиране с влезли в сила нормативни документи след последната актуализация на Наредбата;
- Актуализиране на дефиницията на понятието "буферен паркинг" така, че Столична община да не е ограничена да създава такива само в рамките на метростанции;
- Създаване на нови правила за превоз на велосипеди и бебешки колички в градския транспорт;
- Създаване на месечна добавка за ползване на нощен градски транспорт, която да се закупува и използва заедно с дългосрочни превозни документи, които не важат в него;
- Актуализиране на съдържанието на Приложение №1 към Наредбата, създавайки ясно наименование на превозните документи, позволяващо на потребителите да различават включените в тях линии и прилагане на §6 от ПЗР на ЗВЕРБ във връзка с приемането на еврото в Република България като официална парична единица, считано от 01.01.2026 г.;
- Привеждане на цените на превозните документи към стойности в евро, които да са удобни за обслужване, особено при плащания в брой;
- Привежда съдържанието на Приложение №3 към препоръките, заложи в ЗЕУ, по-конкретно - вместо образец на формуляр, приложението изброява набор от реквизити, които да се използват в образците на формулярите, както хартиени - на разположение в билетните центрове на „Център за градска мобилност“ ЕАД, така и в онлайн среда;

- Актуализира стойността на билет за еднократно пътуване, продаван от контролър по редовността на пътниците до максимално допустимата от Закона за автомобилните превози;
- Актуализиране на съдържанието на Приложение №2 към Наредбата, включвайки всички превозни документи, отговарящи на Тарифи 1 и 2, както и създаване на допълнителни стимули за навременно освобождаване на паркоместата в буферните паркинги, чрез създаване на нова цена за престой в буферни паркинги след края на работното им време.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Преки заинтересовани страни:

- Столична община и „Център за градска мобилност“ ЕАД: Отговорни за приемането на наредбата, организирането и контрола на нейното прилагане, реализирането на приходи.
- Потребители на обществен транспорт на Столичната община: Подобряване на потребителското изживяване за пътуващите в градския транспорт и по-конкретно – улеснения при закупуване и валидиране на превозни документи.
- Ползватели на паркоместа в паркинги, управлявани от „Център за градска мобилност“ ЕАД: Улесняване достъпа до паркинзите, в които ползват услуги за дългосрочно платено паркиране, чрез интегриране на вход/изхода от паркинга в мобилното приложение.
- Комисия за защита на потребителите – при приемането на цени в евро, КЗП ще бъде пряко заинтересована страна, бидейки един от органите, гарантиращи безпроблемно протичане на периода с двойно ценообразуване, както и прилагане в цялост на разпоредбите на ЗВЕРБ.

Косвени заинтересовани страни:

- Екологични организации: В дигитализацията на Sofia City Card обемът на използваната за тиражирането на носителите пластмаса се намалява. Дигитализира се и съществена част от процеса по заявление на превозни документи, което намалява количеството хартия, използвано в процеса.

4. Варианти на действие:

Вариант 1 – “Без действие”

В случай на бездействие ситуацията няма да се промени и пътуващите в градския транспорт ще продължат да нямат достъп до превозните си документи през умните си устройства.

В случай на бездействие на 01.01.2026 г. цените на превозните документи на градския транспорт ще се превалутират по реда на §5 от ПЗР на ЗВЕРБ, което ще ги направи незакръглени и трудни за обслужване, особено при плащания в брой.

Вариант 2 – “Приемане на предложените промени”

Приемане на предложените промени ще доведат до по-добро потребителско изживяване за пътуващите в градския транспорт, както и за ползващите управляваните от „Център за градска мобилност“ ЕАД паркинги.

Във връзка с приемането на еврото в Република България, приемането на предложените промени ще доведе до промени в цените на превозните документи, които да са равни суми, закръглени до десетиците. Предложените промени намаляват цените на почти всички превозни документи с около 2%, с изключение на някои, в които закръглянето води до още по-ниски левови стойности. Предложените промени целят балансиране на общественото очакване институциите да не злоупотребяват с прехода към евро, за да вдигат цените, и нуждата от отговорно поведение към приходите, на които системата на градския транспорт разчита, за да дотира транспортните оператори.

5. Негативни въздействия:

Не са известни такива.

6. Положителни въздействия:

- Подобряване на потребителското изживяване при употребата на превозните документи и общинските паркинги.
- Преобразуване на физическия носител Sofia City Card в единна карта за градска мобилност.
- Разширяване на възможностите за дистанционно и дигитално заявяване и ползване на предлагани от "Център за градска мобилност" ЕАД услуги.
- Поради характера на избрания подход за определяне на цените на превозните документи в евро, абсолютната им стойност ще се намали, което е положително въздействие върху потребителите/клиентите на "Център за градска мобилност" ЕАД, но негативно що се отнася до приходите на дружеството, които трябва да се компенсират чрез целенасочени действия за подобряване качеството на услугата с цел тя да бъде с по-високо качество и да привлече повече пътници към системата на обществения транспорт.

7. Потенциални рискове:

Потенциалните рискове са свързани основно с грешки при имплементация на новите функционалности на мобилното приложение Sofia Plus и временни неудобства, характерни за първоначалното развитие на потребителски навици при интеграцията на нови цифрови услуги.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Административната тежест за физическите и юридическите лица се намалява, т.к. се създава още един канал за дистанционно подаване на заявление за издаване на превозни документи, както и се създава възможност неперсонализираните превозни документи да се закупуват и използват директно – без посещение на център за обслужване на клиенти на "Център за градска мобилност" ЕАД.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови и не се засягат съществуващи регулаторни режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Може да се твърди, че измененията в Наредбата подпомагат бизнеса, улеснявайки процесът по закупуване, предоставяне и зареждане на превозни документи, т.к. превозните документи и сега са част от пакети социални придобивки, предлагани от някои работодатели.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Не изисква

12. Обществени консултации:

Проектът на наредба ще бъде публикуван за обществени консултации на основание чл. 26 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Столичната община/Столичния общински съвет. Срокът за получаване на предложения и становища ще бъде 30 дни.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Предложените промени са съобразени с действащото законодателство и Конституцията на Република България, както и с приложимото първично и вторично право на Европейския съюз и не противоречат на релевантните императивни норми.

14. Име, длъжност, дата и подпис на лицето, отговорно за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Гергин Борисов – общински съветник

Дата: 25.07.2025 г.

Подпис: