

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Столичен общински съвет

Нормативен акт:

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот”

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне на размера на местните данъци на Столичен общински съвет

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за проучване, анализ и симулация на транспортното обслужване в Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за градската среда на Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление и разпореждане с общински спортни обекти и за финансово подпомагане на спортната дейност на територията на Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за общинската собственост

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за изграждане на елементите на техническата инфраструктура и зелената система, и гаранциите при строителството им на територията на Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси

	Наредба за изменение и допълнение на Наредба за цените при сделки с недвижими имоти на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за общинските лечебни заведения Наредба за изменение и допълнение на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организиране на ученическо столово и бюфетно хранене в общинските училища на територията на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане с общински жилища на територията на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за използването на таксиметрови апарати на територията на Столичната голяма община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за пазарите на територията на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на общинските пътища на територията на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за символиката и отличията на Столична община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Столичната община Наредба за изменение и допълнение на Наредба за придобиване, притежаване и отглеждане на домашни животни на територията на Столична община
☒ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	☐ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Димитър Петров – старши юрисконсулт в дирекция „Секретариат на СОС“	Телефон и ел. поща: 029377-338

1. Проблем/проблеми за решаване:

На 7 август 2024 г. Народното събрание прие Закон за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ) (Обн. ДВ. бр.70 от 20 Август 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.25 от 25 Март 2025г., изм. ДВ. бр.49 от 17 Юни 2025г.), който следва да осигури прилагането на съответните актове на Европейския съюз, като определи и необходимите мерки на национално ниво за въвеждане на еврото в Република България. Съгласно чл. 4 от ЗВЕРБ, в съответствие с чл. 2 от Регламент (ЕО) № 974/98 на Съвета от 3 май 1998 г. относно въвеждането на еврото, наричан по-нататък "Регламент (ЕО) № 974/98", считано от датата на въвеждане на еврото в Република България, валутата на Република България е еврото. Паричната единица е едно евро, като едно евро се разделя на сто цента. В чл. 11 от ЗВЕРБ е регламентиран принципът на приемственост и автоматично превалутиране на суми от левове в евро. По смисъла на ал. 1 от същия член от закона, в съответствие с Регламент (ЕО) № 974/98 и другото пряко приложимо право на Европейския съюз въвеждането на еврото не засяга действието на съществуващите правни инструменти с позовавания на лева или с препратки към лева. В следващата ал. 2 се предвижда, че в съответствие с чл. 6 - 9 от Регламент (ЕО) № 974/98 стойностите, посочени в левове в съществуващите правни инструменти, се считат за стойности в евро при прилагане на официалния валутен курс и правилата за превалутиране по чл. 12 и съответно за закръгляване по чл. 13 или по специалните правила за закръгляване, предвидени в този закон. Съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗВЕРБ превалутирането от левове в евро се извършва, като числовата стойност в левове се раздели на пълната числова стойност на официалния валутен курс, изразен с шест цифри с всичките пет знака след десетичната запетая. От друга страна, разпоредбата на чл. 13, ал. 1 от закона гласи, че след превалутиране съгласно чл. 12 получената сума се закръглява до втория знак след десетичната запетая на базата на третия знак след десетичната запетая в съответствие със следното математическо правило за закръгляване: 1. когато третият знак след десетичната запетая е по-малък от пет, вторият знак след десетичната запетая остава непроменен; 2. когато третият знак след десетичната запетая е равен на или по-голям от пет, вторият знак след десетичната запетая се увеличава с една единица. § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ изрично задължава държавните органи и органите на местно самоуправление да приемат изменения и допълнения в подзаконовите нормативни актове, необходими за изпълнението на този закон във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България. Ал. 2 от § 6 пояснява, че измененията и допълненията в актовете по ал. 1, т. 2 влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България. В изпълнение на цитираната разпоредба всички действащи на територията на Столична община наредби, с които се регламентирант задължения за заплащане на данъци, такси, цени на услуги, глоби, имуществени санкции, изисквания за финансово подпомагане и стимулиране, за посочване равностойност на имущество в лева, както и всички други разпоредби, които съдържат парични суми, определени в български левове, следва да се превалутират в евро, съобразно правилата на ЗВЕРБ.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Промените имат за цел изпълнение на изисквания на нормативен акт от по-висока степен, а именно § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ и своевременно актуализиране на нормативната уредба на Столична

община в съответствие с предстоящото въвеждане на еврото в Република България от 1 януари 2026 г.

Предложението цели да отговори и на потребността на гражданите на Столична община от предварително информиране за съответните стойности, които ще бъдат превалутирани от лева в евро, съобразно изискванията на националното законодателство.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

- 1. Физически и юридическа лица;**
- 2. Професионални организации и сдружения;**
- 3. Столичен общински съвет;**
- 4. Столична община и нейните структури.**

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При бездействие от страна на Столичния общински съвет няма да бъдат реализирани необходимите промени в подзаконовата нормативна уредба на Столична община, съобразно изискванията на Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се идентифицират

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Неактуализирането на подзаконовата нормативна уредба на Столичния общински съвет в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България ще доведе до редица отрицателни последици за гражданите и юридическите лица на територията на Столична община, включително и за самата общинска администрация. На първо място, при наличие на несъответствие между местните наредби и националното законодателство, ще възникнат неясноти относно дължимите суми, сроковете за плащане, начина на изчисление и валутното изражение на задълженията. Също така общинската администрация ще бъде затруднена в прилагането на разпоредбите, което ще доведе до забавяния, допускане на грешки и увеличаване на административната тежест върху гражданите и бизнеса. Непълната нормативна уредба на местно ниво би създавала предпоставки за жалби, съдебни спорове и потенциално противоречие със законовите изисквания, което уронва доверието в институциите. Не на последно място, Столична община, като водещ административен и икономически център, следва да даде пример за навременно и ефективно прилагане на процеса по приемане на еврото. Забавянето ще постави в неизгодна позиция нейните граждани и икономически субекти спрямо други общини, които са подготвени по-добре.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се идентифицират

Въздействия върху малките и средните предприятия: Възможно е въздействие върху малките и средните предприятия, в случай че не бъде извършено необходимото превалутирание на паричните суми за данъци, такси, цени на услуги, глоби, имуществени санкции, изисквания за финансово подпомагане и стимулиране и др., от лева в евро, съобразно правилата на ЗВЕРБ.

Административна тежест: Възможна е появата на административна тежест, изразяваща се в затрудняване на администрацията в изчисляването и събирането на необходимите публични задължения към общината по официалния курс на еврото, като нова официална валута на Република България от 01.01.2026 г.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на изменения и допълнения на подзаконови нормативни актове на Столична община“:

Описание:

Столичният общински съвет приема изменения и допълнения в подзаконовите нормативни актове на Столична община.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Актуализирането на подзаконовата нормативна уредба на Столичния общински съвет в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България ще има редица положителни ефекти за гражданите, бизнеса и администрацията на територията на Столична община. Синхронизирането на местната нормативна база с националното законодателство гарантира правна сигурност за всички участници – граждани, фирми и институции – и намалява риска от тълкувателни противоречия и спорове. Ясно разписаните правила за преизчисляване на цени, такси, глоби и други плащания в евро ще улеснят ежедневната работа на администрацията и ще подобрят обслужването на гражданите и бизнеса. Актуализираната нормативна база ще осигури прозрачност и защита на правата на гражданите при прехода към новата валута, включително чрез предотвратяване на неоснователно увеличение на цени и такси. Също така навременното актуализиране на наредбите е част от цялостната национална подготовка за въвеждане на еврото.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се идентифицират.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се идентифицират.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Актуализирането на подзаконовата нормативна уредба на Столичния общински съвет ще допринесе за информиране на малките и средните предприятия по отношение заплащането на такси, санкции, глоби и други публични задължения към Столична община, превалутирани по официалния курс на еврото съобразно правилата в Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Административна тежест: Приемането на необходимите промени в подзаконовата нормативна уредба на Столичния общински съвет ще допринесе за облекчаване работата на администрацията на Столична община при изчисляването и събирането на необходимите публични задължения към общината по официалния курс на еврото, като нова официална валута на Република България от 01.01.2026 г.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант Без действие	Вариант 1
Ефективност		3	1
Ефикасност		3	1
Съгласуваност		3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

С оглед на описаните положителни и отрицателни въздействия, както и целите, които се преследват с направеното предложение, се препоръчва избирането на вариант 2 „Приемане на изменения и допълнения на подзаконови нормативни актове на Столична община“.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

☐ Ще се увеличи

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

Размерът на регламентирания с изброените наредби данъци, такси, цени на услуги, глоби, имуществени санкции, изисквания за финансово подпомагане и стимулиране, и други парични суми, определени в български левове, следва да се превалутират в евро, съобразно правилата на

ЗВЕРБ, от което не следва промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да

.....
.....

☒ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

☐ Да

.....
.....

☒ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

☒ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Възможно е гражданите и бизнесът да не бъдат добре информирани относно промените, от което да възникне известно объркване. Също така някои общински структури или подчинени звена може да се адаптират по-бавно или нееднакво, което създава неравнопоставеност между различни административни райони или услуги в рамките на Столична община.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

☐ Проведени са консултации

☒ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът ще бъде публикуван за обществени консултации на официалния електронен портал на Столична община, в секция „Проекти на нормативни актове“, „Обществени консултации“ (<https://www.sofia.bg/public-consultations>).

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Приемането на необходимите промени е в изпълнение на § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ, който изрично задължава държавните органи и органите на местно самоуправление да приемат изменения и допълнения в подзаконовите нормативни актове, необходими за изпълнението на този закон във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България.

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

☐ Да

☒ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Няма

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Закон за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ) (Обн. ДВ. бр.70 от 20 Август 2024г., изм. и доп. ДВ. бр.25 от 25 Март 2025г., изм. ДВ. бр.49 от 17 Юни 2025г.)

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Станислава Стоянова

Директор на дирекция „Секретариат на Столичен общински съвет“

Дата: 30.07.2025 г.

Подпис: