СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ

Д О К Л А Д
от
СИМЕОН СТАВРЕВ – общински съветник в Столичен общински съвет

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси – изисквания към участниците в търговете за продажба на вторични суровини (пластмаса, метали, стъкло, хартия и картон), получени от третиране на битови отпадъци

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Уважаеми дами и господа общински съветници,

I. Причини, които налагат приемането на промените

Столична община продава чрез търгове с явно наддаване вторичните суровини, отделени в Завода за механично-биологично третиране на отпадъци с производство на RDF, площадка „Садината“ – пластмаса, PET бутилки, черни и цветни метали, стъкло, хартия и картон. Търговете се провеждат по реда на Глава пета (чл. 60–65) от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси. Само за 2024 г. приходите от продажба на рециклируеми материали надхвърлят 1,75 млн. лв.

Действащата уредба поставя на участниците едно-единствено изискване – да притежават разрешение или регистрация по Закона за управление на отпадъците (чл. 61, ал. 5). Не се изисква участникът да разполага с площадка, на която да приеме материала, нито с

транспортни средства, с които да го извози. Задължението за ежедневно изтегляне и извозване се удостоверява единствено с декларация.

В практиката това води до следното:

— търгове се печелят от фирми, които не разполагат дори с два камиона и не могат да изпълнят задължителния ежедневен график за извозване по чл. 64, ал. 1;

— купувачът не е задължен да изтегли определено количество. Позициите се обявяват „до" определено количество (например „до 6 000 т" смесена пластмаса по търг № 01-СО-2025 г.), а плащането е само за реално изтегленото. Така купувачът взема материал тогава, когато това му е изгодно;

— санкциите по чл. 64, ал. 3 са само за забава спрямо графика, но не и за неизтеглено количество. Липсва ред, по който остатъкът да бъде предложен на следващия класиран участник;

— неизвозеният материал се натрупва на площадка „Садината", а съгласно комплексното разрешително на ОП „Столично предприятие за третиране на отпадъци" рециклируеми материали не могат да бъдат депонирани. Това създава екологичен и пожарен риск и затруднява работата на завода;

— големите, технически обезпечени фирми не участват, а малките нямат техническа обезпеченост. Търговете се печелят от тесен кръг участници и наддаване практически няма — началните цени по търг № 01-СО-2025 г. са 3,57 лв./т за смесена пластмаса и 60 лв./т за черни метали.

II. Цели, които се поставят

Целта на промените е в търговете да участват само лица, които реално могат да приемат, извозят и оползотворят материала, и договорените количества да бъдат изтеглени. За целта предлагам:

1. Документ за извършване на дейности с отпадъци – разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците за оползотворяване на отпадъка с конкретния код, предмет на позицията.

2. База – площадка за съхраняване и/или третиране на отпадъка, вписана в разрешението или регистрационния документ.

3. Транспорт – не по-малко от два товарни автомобила, собствени, наети или на лизинг, вписани в регистрационен документ за транспортиране на отпадъци.

4. Минимално количество – всяка позиция да е не по-малко от 1 000 тона за срока на договора, освен когато общото прогнозно количество от съответния вид е по-малко.

5. Задължително изтегляне – купувачът да изтегли не по-малко от 60 на сто от количеството, което общината реално му е предоставила за получаване, като същият минимум се спазва за всяко тримесечие, а за последния период, когато е по-кратък от три месеца – за този период. Така правилото работи при договор с всякакъв срок до 12 месеца и купувачът не носи отговорност за количества, които не са образувани или не са му предоставени. Минимумът не освобождава купувача от ежедневния график за изтегляне по чл. 64, ал. 1 – останалите количества също се извозват по графика, а забавата се санкционира по чл. 64, ал. 3. При неизпълнение на минимума гаранцията за добро изпълнение се усвоява, а договорът може да бъде прекратен едностранно от общината. При прекратяване, включително поради неплащане по чл. 63, ал. 5, остатъкът – неизтеглените налични количества и количествата, които ще бъдат образувани до края на срока на договора, – се предлага на втория класиран участник.

По-големият обем на позициите прави търговете интересни за реалните преработватели, а изискванията за база и транспорт

гарантират, че спечелилият ще може да изпълни договора. Изискванията са пряко свързани със задължението за ежедневно извозване и са съразмерни на предмета на договора.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането

За прилагането на промените не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Столична община. Необходимо е изменение на типовата тръжна документация, която се одобрява от Столичния общински съвет по чл. 60, ал. 2 от наредбата.

IV. Очаквани резултати

– редовно извозване на вторичните суровини и ограничаване на натрупването им на площадка „Садината“;

– участие на технически обезпечени преработватели, повече конкуренция и по-високи достигнати цени;

– реална отговорност на купувача при неизпълнение и бързо преотстъпване на остатъка на следващия класиран;

– по-висока прозрачност чрез информацията по § 3 от Преходните и заключителните разпоредби на наредбата.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганите промени не противоречат на правото на Европейския съюз. Те са в съответствие с Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и с йерархията при управлението им, тъй като насочват вторичните суровини към лица, които реално ги оползотворяват.

Проектът на наредба подлежи на обществено обсъждане по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове със срок от 30 дни.

Предложеното решение не противоречи на действащите национални нормативни актове и на подзаконовите нормативни актове на Столична община.

С оглед на гореизложеното, считам предложението за целесъобразно, обществено полезно и в съответствие с действащата нормативна уредба.

Приложения:

1. Проект на решение.

2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси.

3. Частична предварителна оценка на въздействието.

С уважение,

СИМЕОН СТАВРЕВ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Simeon Borisov Stavrev
Digitally signed by Simeon Borisov Stavrev
Date: 2026.10.27 16:23:23 +02'00'

Документът е подписан с електронен подпис.

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

ПРОЕКТ

Р Е Ш Е Н И Е

№.....

на Столичния общински съвет

от ...../...../2026 г.

За: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8 и чл. 26–28 от Закона за нормативните актове,

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси съгласно приложението, което е неразделна част от настоящото решение.

2. Възлага на кмета на Столична община в срок до 2 (два) месеца от влизането в сила на наредбата по т. 1 да внесе за одобрение от Столичния общински съвет типова тръжна документация по чл. 60, ал. 2 от наредбата, съобразена с направените изменения, включително образец на договор със:

2.1. клаузи за минимално изтегляне от 60 на сто от предоставеното за получаване количество и тримесечен контрол, съгласувани с графика по чл. 64, ал. 1 от наредбата;

2.2. неустойки и ред за прекратяване при неизпълнение;

2.3. задължение купувачът да осигури оползотворяването на материала – самостоятелно или чрез предаването му, включително след предварително третиране или съхраняване, на лице с документ по чл. 35, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците за съответната дейност по оползотворяване, като се определят: кой извършва оползотворяването; срокът, в който материалът се оползотворява или се предава за оползотворяване; документите, с които това се доказва, включително документи от крайния преработвател; последиците при неизпълнение – неустойка, усвояване на гаранцията за добро изпълнение и прекратяване на договора.

3. Възлага на кмета на Столична община в срок до 1 (един) месец от приемането на настоящото решение да предостави на Столичния общински съвет информацията по § 3 от Преходните и заключителните разпоредби на наредбата за търговете по Глава пета, проведени през 2024–2026 г.: участници, спечелили участници, достигнати цени, договорени и реално изтеглени количества и наложени неустойки.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на ...../...../2026 г., и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичен общински съвет: .....

Юрист от администрацията на Столична община: .....

Приложение към Решение № ..... от ...../...../2026 г.

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

Н А Р Е Д Б А

за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси

§ 1. В чл. 61 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 се създава т. 6:

„6. количеството по всяка позиция, което не може да бъде по-малко от 1 000 тона за срока на договора, освен когато общото прогнозно количество от съответния вид за този срок е по-малко.“

2. Алинея 5 се изменя така:

„(5) В тръжните процедури, провеждани по реда на настоящата глава, могат да участват само лица, които:

1. притежават актуално разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците за дейности по оползотворяване на отпадъка с кода, предмет на съответната позиция;

2. разполагат с площадка за съхраняване и/или третиране на отпадъка, вписана в документа по т. 1;

3. разполагат със собствени, наети или на лизинг не по-малко от два товарни автомобила, вписани в регистрационен документ за транспортиране на отпадъци по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците.

Обстоятелствата по т. 1—3 се доказват с документите, посочени в типовата тръжна документация. Изискванията по тази алинея се прилагат само при обявен търг за продажба на движими вещи — отпадъци."

§ 2. В чл. 64 се създава ал. 4:

„(4) Купувачът е длъжен да изтегли не по-малко от 60 на сто от количеството, предоставено му за получаване от продавача през срока на действие на договора, като за всеки тримесечен период, а за последния период, когато е по-кратък от три месеца — за този период, изтегля не по-малко от 60 на сто от количеството, предоставено за получаване през съответния период. Изпълнението на задължението по изречение първо не освобождава купувача от задължението да изтегля и извозва материала по графика по ал. 1, нито от отговорността по ал. 3. При неизпълнение на задължението по изречение първо гаранцията за добро изпълнение по чл. 63, ал. 2 се усвоява в полза на Столична община и договорът може да бъде прекратен едностранно от продавача без предизвестие."

§ 3. В чл. 65 се създава ал. 3:

„(3) При прекратяване на договора на основание чл. 63, ал. 5, чл. 64, ал. 3 или ал. 4 остатъкът от количеството по договора — неизтеглените към датата на прекратяването налични количества и количествата, които ще бъдат образувани до изтичане на срока на договора, — се предлага на втория класиран участник при цената, предложена от класирания на първо място. Ако вторият класиран участник изрази писмено съгласие, с него се сключва договор за остатъка."

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 4. Процедурите, открити преди влизането в сила на тази наредба, се довършват по досегашния ред.

§ 5. Наредбата е приета с Решение № ..... по Протокол № ..... от ...../...../2026 г. на Столичния общински съвет на основание чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост и влиза в сила от деня на публикуването ѝ на интернет страницата на Столичния общински съвет.