



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО:

*Председател на
Столичния общински съвет*

ДОКЛАД

ОТНОСНО: Изменения и допълнения в НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Предлагаме Столичен общински съвет да приеме изменения и допълнение в НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, както това е описано в настоящия доклад, като преди приемането на измененията и допълненията в наредбата бъде проведена процедурата по обществено обсъждане.

1. Причините, които налагат приемането на промените

Действащата нормативна уредба на общинско ниво към момента не позволява на Столичен общински съвет да освобождава определени категории лица от заплащане на такса битови отпадъци. Такава възможност е дадена на законово ниво, като съгласно чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси Общинският съвет може да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси по ред, определен с наредбата по чл. 9. Чл. 9 от ЗМДТ и предвижда, че общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги.

Столичният общински съвет е приел НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община. Чл. 9 от наредбата предвижда, че Столичният общински съвет може да освобождава определени категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси. Според ал. 3 на същия член конкретните облекчения се определят в съответните раздели на наредбата. В чл. 8 от наредбата е посочено, че лицата, използващи услуга през годината или определен период от нея, се освобождават изцяло или частично от заплащане на съответната такса по ред, определен с тази наредба.

В раздел I "Такса за битови отпадъци" на Глава втора "МЕСТНИ ТАКСИ" от Наредбата не е предвидено "конкретно облекчение", изискуемо съгласно чл. 9, ал. 3 от Наредбата. Съответно не е предвиден и ред, при който да може да се установи дали практически определени групи лица са били лишени от възможността да използват изцяло или частично услугата, за която се заплаща такса за битови отпадъци. Това установяване може да се окаже и трудно реализируемо, поради което практическото приложение на чл. 8 от Наредбата е силно затруднено. Предвид изискването на чл. 9, ал. 3 и липсата на изрично посочена възможност за освобождаване на определени категории лица от заплащане на такса за битови отпадъци, Столичният общински съвет няма възможността да се възползва от даденото му от закона правомощие да освобождава определени лица от заплащане на такса битови отпадъци.

В същото време налице е ситуация, при която предоставянето на услугата в редица райони на територията на Столичната община е с изключително влошено качество, практически сравнимо с липса на предоставяне на услугата. Поради изтичането на съответните договори и предвид усложненията с обществените поръчки по възлагане на съответните дейности за значителен период от време дейностите по събиране, извозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в редица райони бяха или има голяма вероятност да бъдат с изключително влошено качество. Това предполага Столичният общински съвет като орган на местно самоуправление да може да освободи лицата, за които бъде преценено, че са засегнати от влошеното качество на предоставяне на тези услуги, което е сравнимо с пълна липса на тяхното предоставяне. Законът е предвидил такава възможност за общинските съвети, като е налице законова делегация те в своите наредби да определят реда за това.

Затова е необходимо да се промени НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, като се предвиди нормативна възможност Столичният общински съвет да освобождава определени категории лица от такса битови отпадъци. Необходимо е да се предвиди, че редът за това е с решение на Столичния общински съвет.

В допълнение, законовата делегация е относно определяне на ред за освобождаване на таксите и самоограничаването, което Столичният общински съвет е направил като не е уредил възможност за освобождаване на определени категории лица от такса за битови отпадъци, излиза извън обхвата на законовата делегация.

Предвид така описаните причини, следва да се направи следната промяна в НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община:

В Чл. 18 да бъде създадена нова ал. 9, както следва:

“(9) Столичният общински съвет може със свое решение да освобождава отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на такса за битови отпадъци. В решението на Столичния общински съвет се посочва кръгът на лицата, които се освобождават, размерът на освобождаването, условията, на които съответните лица или групи лица трябва да отговарят, за да е налице освобождаване, срокът, съответно условията, за които се прилага освобождаването.”

По този начин на съответното систематично място, където в наредбата е уредбата на такса битови отпадъци, ще се създаде възможност Столичен общински съвет да вземе решение за освобождаване. Така по отношение на такса битови отпадъци ще се изпълни изискването на чл. 9 от наредбата, в съответния раздел да е предвидено конкретното освобождаване.

2. Целите, които се поставят с предложените промени

Целта на предложените промени е да се даде нормативна възможност на ниво Столична община Столичният общински съвет да упражнява правомощието, дадено му с чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ. Целта на промяната е да се преодолее липсата на нормативно основание на местно ниво за освобождаване на определени категории лица от такса битови отпадъци.

В допълнение към целта, свързана с подобряване на самата нормативна уредба и по-доброто ѝ синхронизиране със законовото правило, че общинският съвет може да освобождава определени категории лица от такси, цел на промените е да се даде възможност на Столичният общински съвет практически да компенсират гражданите, засегнати от кризата с боклука на територията на редица райони в Столична община. Качеството на сметосъбирането и сметоизвозването на множество места на територията на Столична община е сравнимо с пълна липса на сметосъбиране и сметоизвозване. Независимо какви са причините за съществуването на кризата с боклука и какви са възможностите за нейното преодоляване или вероятностите за нейното задълбочаване, тежестта на тази криза не може да е за сметка на засегнатите от нея граждани. Столичният общински съвет следва да има възможността да възстанови справедливостта като освободи частично или напълно определени категории лица от заплащане на таксата. Предлаганите промени в наредбата ще дадат възможност на Столичния общински съвет да упражни в пълнота своите правомощия.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;

Не са необходими финансови средства за прилагането на новата уредба. Необходими са организационни и практически действия по извършване на

адекватна преценка за релевантните обстоятелства, които биха били основание за пълно или частично освобождаване от заплащане на таксата. За да може предлаганите изменения да постигнат своите цели и да бъдат реализирани желаните резултати, ще е необходима аналитична дейност по събиране и анализиране на релевантната информация, както и правилна преценка кои именно категории лица следва да бъдат освободени, за какъв период да бъдат освободени, при какви условия и за какъв срок да бъде освобождаването.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

Очакваните резултати са Столичният общински съвет да има възможността да упражнява дадените му с чл. 8, ал. 6 от ЗМДТ правомощия. Резултат от измененията ще е по-пълно съответствие на текстовете на общинската наредба със законовите разпоредби, доколкото наредбата ще урежда именно реда (с решение, както и реквизити на решението) за освобождаване от заплащане на таксата, а няма да е налице нормативна невъзможност СОС да упражнява правомощие, което би следвало да има по силата на закона.

Сами по себе си промените в наредбата няма да доведат до преки финансови резултати, тъй като изменението в разпоредбите няма пряко да доведе до промени в размера на дължимата такса за битови отпадъци. Финансови резултати би имало от съответно решение на СОС, с което определени категории лица се освобождават напълно или частично от заплащане на таксата.

В същото време в резултат на измененията, Столичният общински съвет ще получи нормативната възможност да преразпредели тежестта от кризата с боклука на територията на Столична община, като не позволи същата да е за сметка на потърпевшите граждани.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и с нормативната уредба в страната.

Предложените изменения не противоречат на Правото на Европейския съюз. Те са свързани с предоставяне на реална възможност на Столичния общински съвет да упражни правомощие, предоставено му по силата на закона. В този смисъл промените са в пълно съответствие с нормативната уредба на законово ниво.

Приложения:

1. Оценка на въздействието

2. Проект на решение, включващ Наредба за изменение и допълнение на НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община

Дата:

07.01.2026 г.

С уважение,

Борис Бонев	Boris Borislavov v Bonev	Digitally signed by Boris Borislavov Bonev Date: 2026.01.07 12:54:42 +02'00'
Христо Копаранов	Hristo Nikolaev Koparanov	Digitally signed by Hristo Nikolaev Koparanov Date: 2026.01.07 12:46:38 +02'00'
Пламена Терзирарева	Plamena Stamenova Terziradeva-Velkova	Digitally signed by Plamena Stamenova Terziradeva-Velkova Date: 2026.01.07 13:08:39 +02'00'
Андрей Зографски	Andrey Zografski	Digitally signed by Andrey Zografski Date: 2026.01.07 13:33:07 +02'00'
Росица Николова	Rositsa Yuri Nikolova	Digitally signed by Rositsa Yuri Nikolova Date: 2026.01.07 13:28:07 +02'00'
Стефан Спасов	Stefan Atanasov Spasov	Digitally signed by Stefan Atanasov Spasov Date: 2026.01.07 13:01:12 +02'00'