



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Per. № COA26-BK66-7230/11.08.2026

ДО
ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

От

Ирина Дакова — заместник-кмет на Столична община, направление „Култура и туризъм“,

инж. Николай Негелков — заместник-кмет на Столична община, направление „Околна среда“,

Цветелина Симеонова-Заркин — общински съветник,

Димитър Петров — общински съветник

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на масови мероприятия на територията на Столична община.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящия доклад предлагаме на Столичния общински съвет да приеме изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на масови мероприятия на територията на Столична община. Проектът цели въвеждане на по-ясна, предвидима и приложима рамка за намаляване на отрицателното въздействие на масовите мероприятия върху околната среда, градската среда и качеството на живот в София. Предложеният подход съчетава минимални задължителни екологични изисквания за всички масови мероприятия с доброволна точкова система за присъждане на статут „Зелено събитие на София“.

Измененията са съобразени с необходимостта от плавно въвеждане на новите правила. До 31 декември 2026 г. новите мерки се прилагат като препоръчителни, без да се засягат задълженията, произтичащи пряко от действащото национално законодателство. От 1 януари 2027 г. разпоредбите започват да се прилагат задължително за мероприятията, за които предстои издаване на разрешение или съгласуване и които ще се проведат през 2027 г. и след това.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

I. Причини, които налагат приемането на изменението

Масовите мероприятия, достъпни за широка публика, генерират значителни количества отпадъци, включително опаковки и хранителни отпадъци, които могат да бъдат рециклирани или компостирани, както и отпадъци от използване на еднократни пластмаси, които могат да бъдат избегнати.

Наред с това те могат да създадат допълнително натоварване върху градската среда чрез транспорт, шум, енергийно потребление, замърсяване на терени, използване на еднократни продукти и липса на ясна комуникация към участници, търговци, доставчици и публика.

Към момента липсва единен общински стандарт, който да определя минимални екологични изисквания при провеждане на масови мероприятия, както и механизъм за насърчаване на организаторите, които доброволно прилагат по-високи екологични стандарти. Съществуват добри практики при отделни събития и в гражданския сектор, но те следва да бъдат превърнати в по-предвидима общинска политика.

II. Цели на предложените изменения

С проекта се поставят следните основни цели:

1. въвеждане на минимални задължителни екологични изисквания за масови мероприятия;
2. намаляване на отпадъците и замърсяването на терените;
3. подобряване на разделното събиране чрез ясна, видима и достъпна система от екоострови;
4. насърчаване на достъпа до питейна вода и намаляване на употребата на еднократни бутилки;
5. въвеждане на план за управление на отпадъците за мероприятия с над 2 000 очаквани посетители;
6. създаване на доброволен статут „Зелено събитие на София“, основан на прозрачна точкова система;
7. насърчаване на устойчиви практики чрез комуникационна, организационна и експертна подкрепа от Столична община;
8. повишаване на информираността и ангажираността на организатори, доставчици, търговци, участници и публика.

III. Основно съдържание на проекта

С проекта се предлагат:

- задължителни екологични изисквания, включително спазване на националните ограничения за пластмасови продукти за еднократна употреба, приоритет на многократната употреба, правила за биоразградими или компостируеми



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

алтернативи, разделно събиране, екоострови, комуникация, отговорно лице или екип и достъп до питейна вода;

- доброволен статут „Зелено събитие на София“, който се присъжда при изпълнение на всички задължителни изисквания и получаване на повече от 50% от максималния възможен брой точки по Приложение № 3;
- ред за самооценка, мотивиране на неприложимите мерки и посочване на доказателства;
- специални изисквания за мероприятия с над 2 000 очаквани посетители, включително план за управление на отпадъците;
- контрол и санкции за неспазване на задължителните изисквания;
- преходен режим до 31 декември 2026 г. и задължително прилагане от 1 януари 2027 г. за мероприятията, за които предстои издаване на разрешение или съгласуване и които ще се проведат през 2027 г. и след това.

IV. Оценка на очакваното въздействие

1. Разгледани варианти

Вариант 1: Без нормативна промяна. При този вариант екологичните мерки остават изцяло доброволни и зависят от волята, капацитета и финансовите възможности на отделния организатор. Този подход не гарантира еднакви минимални стандарти, не създава предвидимост за администрацията и не позволява системно проследяване на ефекта.

Вариант 2: Само препоръчителен наръчник. Този вариант би имал информационна стойност и би подпомогнал добросъвестните организатори, но не би осигурил минимални задължителни правила за разделно събиране, ограничаване на еднократните продукти, комуникация, достъп до питейна вода и управление на отпадъците при големи събития.

Вариант 3: Поетапна нормативна рамка със задължителни минимални изисквания и доброволен статут. Предложеният проект следва този вариант. Той съчетава задължителен минимум, приложим за всички масови мероприятия, с доброволна точкова система за организаторите, които желаят да получат статут „Зелено събитие на София“. Предложеният вариант е най-балансиран, защото съчетава предвидимост, плавен преход, административна приложимост и реален екологичен ефект.

2. Заинтересовани страни

Основните заинтересовани страни са организаторите на масови мероприятия, участниците, изпълнителите, търговците, кетъринг операторите, доставчиците и подизпълнителите, посетителите и публиката, районните администрации, Столичен инспекторат, общинските предприятия и звена, ангажирани с градска среда, транспорт, чистота, култура, туризъм и събития, организациите по оползотворяване, операторите по



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

отпадъци и почистващите екипи, както и гражданите, живеещи в близост до местата за провеждане на събития.

3. Очаквани положителни въздействия

- по-добра организация на отпадъците при масови мероприятия;
- намаляване на смесения битов отпадък чрез по-ясно разделно събиране;
- ограничаване на употребата на еднократни съдове, опаковки и рекламни материали;
- по-лесно прилагане на мерки за питейна вода и намаляване на еднократните бутилки;
- подобряване на чистотата на терените след провеждане на събития;
- натрупване на данни за видовете и количествата отпадъци при големи мероприятия;
- насърчаване на устойчив транспорт, повторна употреба, местни доставчици и устойчиви покупки;
- повишаване на имиджа на София като град, който подкрепя устойчиви обществени събития;
- изграждане на работещ модел за превръщане на добри пилотни практики в общински политики.

4. Възможни затруднения и рискове

- необходимост от първоначална адаптация на организаторите към новите изисквания;
- различен капацитет на малки и големи организатори;
- необходимост от ясни образци, указания и визуални материали;
- необходимост от координация между районните администрации, Столичен инспекторат, общински предприятия и оператори по отпадъци;
- риск от формално попълване на самооценките без реално изпълнение на заявените мерки;
- необходимост от обучение и разяснителна кампания през преходния период до 31 декември 2026 г.

Тези рискове се ограничават чрез поетапно въвеждане, разработване на образци и контролни списъци, публична комуникация, възможност за консултации и въвеждане на последваща оценка на прилагането.

5. Финансово въздействие

Проектът не предвижда задължително ново финансиране от бюджета на Столична община. Основните дейности могат да бъдат изпълнявани в рамките на съществуващите функции на компетентните общински звена, районните администрации и Столичен инспекторат.

Възможно е да възникне необходимост от ограничени организационни разходи за изготвяне на образци, визуални указания, контролни списъци, публична комуникация и обучение на служители и организатори. Тези разходи следва да се планират в рамките



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

на действащите бюджети или чрез програми и партньорства, насочени към устойчиво градско развитие, кръгова икономика, отпадъци, климат и зелени политики.

За организаторите могат да възникнат допълнителни разходи, свързани с по-добра организация на отпадъците, комуникация, многократни съдове, устойчиви материали или логистика. Част от тези разходи могат да бъдат компенсирани чрез намаляване на отпадъците, по-добро планиране, повторна употреба, ограничаване на ненужни покупки и по-ефективна организация.

6. Административна тежест

Проектът въвежда допълнителни административни елементи основно за организаторите, които кандидатстват за статут „Зелено събитие на София“, както и за организаторите на мероприятия с над 2 000 очаквани посетители, които следва да представят план за управление на отпадъците.

Административната тежест е пропорционална на целите на наредбата, тъй като за всички събития се въвеждат ясни минимални правила; точковата система е доброволна и се прилага само при кандидатстване за статут; по-високите изисквания са насочени към по-големите събития, при които екологичното въздействие е по-съществено; а редът, образците и начинът на доказване ще бъдат определени със заповед на кмета на Столична община, което позволява стандартизиране и опростяване на процеса.

7. Въздействие върху околната среда

Предложеният проект има пряко положително въздействие върху околната среда. Очаква се намаляване на отпадъците, по-добро разделно събиране, ограничаване на еднократните продукти, намаляване на замърсяването на терени и подобряване на управлението на отпадъчните потоци при големи мероприятия.

Допълнителен положителен ефект се очаква от насърчаването на многократната употреба, достъпа до питейна вода, устойчивата мобилност, използването на местни доставчици, устойчивите покупки, енергийната ефективност и мерките за опазване на зелените площи, дърветата, почвата и местната среда.

8. Социално и икономическо въздействие

Проектът има положително социално въздействие чрез насърчаване на отговорно поведение, по-добра информираност на публиката и включване на гражданите в устойчиви практики. Чрез статута „Зелено събитие на София“ се създава стимул за организаторите да надграждат минималните изисквания и да прилагат добри практики.

Икономическото въздействие върху организаторите е умерено и пропорционално. За част от организаторите прилагането на мерките може да изисква адаптация на договори, логистика и комуникация. В дългосрочен план повторната употреба, по-доброто



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

планиране и ограничаването на ненужните покупки могат да намалят разходите и да подобрят качеството на организацията.

9. Съответствие с правото на Европейския съюз и националното законодателство

Предложените изменения са в съответствие с целите на европейските политики за кръгова икономика, намаляване на пластмасовите продукти за еднократна употреба, предотвратяване на отпадъците, разделно събиране и устойчиво потребление.

Проектът не въвежда режим, който противоречи на действащото национално законодателство. Разпоредбите относно пластмасовите продукти за еднократна употреба препращат към забраните и ограниченията, предвидени в действащото национално законодателство, а общинските изисквания надграждат тези правила в рамките на организацията на масови мероприятия на територията на Столична община.

10. Индикатори за проследяване на ефекта

Ефектът от прилагането на наредбата може да бъде проследяван чрез следните индикатори:

- ☐ брой мероприятия, за които са приложени задължителните екологични изисквания;
- ☐ брой мероприятия с над 2 000 очаквани посетители, представили план за управление на отпадъците;
- ☐ брой кандидатствали за статут „Зелено събитие на София“;
- ☐ брой мероприятия, получили статут „Зелено събитие на София“;
- ☐ среден брой точки по Приложение № 3;
- ☐ най-често прилагани доброволни мерки;
- ☐ най-често посочвани неприложими или затруднени мерки;
- ☐ данни за видовете и количествата отпадъци при големи събития, когато са налични;
- ☐ брой проверки и установени нарушения;
- ☐ обратна връзка от организатори, районни администрации, Столичен инспекторат и други ангажирани звена;
- ☐ предложения за изменение или допълнение на наредбата, произтичащи от практическото прилагане.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

V. Необходими финансови и други средства

За прилагането на предложените изменения не се предвижда задължително ново финансиране от бюджета на Столична община. Необходимите организационни действия, включително подготовка на образци, контролни списъци, визуални указания, комуникационни материали и координация между общинските звена, могат да бъдат изпълнявани в рамките на съществуващите функции на администрацията. При необходимост конкретни дейности могат да бъдат планирани в рамките на действащи бюджетни програми, проекти или партньорства.

VI. Очаквани резултати

Очакваните резултати са: въвеждане на ясни минимални стандарти за екологично провеждане на масови мероприятия; по-добро разделно събиране и управление на отпадъците; намаляване на еднократните продукти и замърсяването; подобряване на комуникацията към всички участници; създаване на доброволен стимул за по-високи стандарти чрез статута „Зелено събитие на София“; и натрупване на данни, които да позволят последваща оценка и подобряване на уредбата.

VII. Правно основание

Предлагаме Столичният общински съвет да приеме проекта на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс.

С оглед изложеното предлагаме Столичният общински съвет да приеме приложения проект на решение.

С уважение,

Ирина Дакова

Irina I
Dakova

Date: 2026.08.10
12:38:22 +03'00'

Николай Неделков

Nikolay Y
Nedelkov

Digitally signed by Nikolay

Цветелина Симеонов

Tsvetelina

Simeonova-
Zarkin

Digitally signed by
Tsvetelina I
Simeonova-Zarkin
Date: 2026.08.06
11:18:51 +03'00'



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

Димитър Петров

DIMITAR

PETROV

Digitally signed by DIMITAR
PETROV
Date: 2026.08.06 13:12:43 +03'00'

Документът е подписан с електронен подпис.



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ

№
на Столичния общински съвет
от/...../2026 г.

За: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на масови мероприятия на територията на Столична община

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на масови мероприятия на територията на Столична община, съгласно Приложение № 1 към настоящото решение.
2. Възлага на кмета на Столична община да организира изпълнението на решението.
3. Настоящото решение влиза в сила от деня на приемането му.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на/...../2026 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

.....

Юрист от администрацията на Столична община:

.....