



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Per. № COA26-BK66-1275/16.02.2026

ДО
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Документът се изпраща чрез АИССО/АИССОС

ДОКЛАД от

Десислава Желязкова – заместник- кмет на Столичната община в направление
„Образование, спорт и младежки дейности“

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В процеса на прилагане на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 02.03.2022 г., бяха установени практически затруднения и нормативни несъответствия, които създават предпоставки за неравнопоставено третиране на кандидатстващите деца, затрудняват планирането на приема и водят до административна несигурност при провеждане на процедурите по класиране и записване.

С настоящия доклад и проект на изменителен акт към него, се предлагат изменения в Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, насочени към усъвършенстване на организацията на приема, повишаване на предвидимостта в процедурите по кандидатстване и класиране, както и към привеждане на действащата общинска нормативна уредба в съответствие с настъпили изменения в националното законодателство.

Част от промените са продиктувани от необходимостта от синхронизиране на срокове и административни практики между различните подзаконови нормативни актове на общинско ниво, с оглед осигуряване на по-добра координация

при планирането и провеждането на кампаниите за прием в образователните институции. Промяната предвижда срокът за публикуване на графика на дейностите да се измести от 1 март на 5 януари на съответната година. По ранното публикуване ще даде повече време на семействата за планиране. В същото време се цели отстраняване на установени технически неточности и прецизиране на текстове, които към момента създават предпоставки за нееднозначно тълкуване при прилагането им.

Друга група изменения цели адаптиране на критериите за прием в съответствие с измененията от 2025 г. в чл. 43, ал. 6 от Наредба № 10 от 1 септември 2016 г. за организация на дейностите в училищното образование, издадена от министъра на образованието и науката. Свързани са и с дефицити на настоящата нормативна уредба, за които многократно са сигнализирали родители и организации, както и предложения, постъпвали по официален ред в Столичната община. Досегашният текст, указващ, че деца, чиито братя или сестри до 12-годишна възраст са ученици в същото училище, автоматично стават първа група се променя, като изискването вече е децата да навършават 12 години в годината на кандидатстване. С прилагането на предложените промени се гарантира съответствие на общинската уредба с нормативен акт от по-висока степен. Това ще създаде условия за по-справедливо класиране и ще отчете необходимостта от осигуряване на организационна и логистична устойчивост за семействата с повече от едно дете, обучаващи се в едно и също училище.

Съществена част от предложените изменения е свързана с въвеждането на по-ясни правила относно използването на адресна регистрация при кандидатстване. Установени бяха случаи на формална промяна на адреси по време на кампанията за прием, което води до заобикаляне на установените критерии за уседналост и до нарушаване на равнопоставеността между кандидатстващите. В тази връзка се предлага създаване на механизъм, който да ограничи възможността за последваща промяна на релевантни за класирането обстоятелства след определен етап от процедурата.

В практиката по прилагане на действащата Наредба се установи наличие на случаи на формална регистрация на настоящ адрес в прилежащ район на предпочитано училище, непосредствено преди или по време на кампанията за кандидатстване. Тази практика обективно води до заобикаляне на критериите за уседналост и нарушава принципите на прозрачност, равнопоставеност и предвидимост при класирането на кандидатите.

Липсата на изрична нормативна регламентация относно момента, до който може да бъде променян избраният адрес за участие в класиранията, създава възможност за стратегическо поведение от страна на кандидатите и води до изкривяване на резултатите при последващите класирания.

С предложените промени се въвежда ограничение за промяна на адреса, в който детето кандидатства. Родителят/настойникът може да избира адреса на детето (постоянен или настоящ), с който то ще кандидатства до приключване на всички класирания за съответната учебна година. Промяна на адреса ще може да се прави до първото класиране за съответната учебна година. Избраният адрес, с

който детето участва на първото класиране, ще се запазва за всички останали класирания, в които то участва. Очакваният резултат от тази мярка е постигане на по-голяма стабилност на класирането и предвидимост за резултатите от него, както за родителите, така и за директорите на столичните училища.

Предлаганите изменения са насочени към гарантиране на стабилност на класирането след първия етап, ограничаване на възможностите за последваща промяна на релевантни за класирането обстоятелства и създаване на предвидимост в процеса по планиране на приема. С тях се цели предотвратяване на административна практика, при която настъпили след първото класиране промени в заявените данни влияят върху реда на класиране на останалите кандидати.

Предвиждат се също промени, свързани с определянето на прилежащите райони на училищата за конкретна учебна година, с оглед централизиране на процеса и осигуряване на законосъобразност при провеждане на приема, включително в изпълнение на влязло в сила съдебно решение на Административен съд – София-град. Това ще допринесе за уеднаквяване на административната практика и ще ограничи възможностите за противоречиво прилагане на критериите на районно ниво.

В резултат от прилагането на предложените изменения се очаква повишаване на прозрачността и предвидимостта в процеса на прием, ограничаване на възможностите за неправомерно въздействие върху класирането чрез промяна на обстоятелства по време на кампанията, както и създаване на по-ефективна и устойчива организация на приема в първи клас в общинските училища на територията на Столична община.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1 и ал. 2 и чл. 22, ал. 2 от Закона за местно самоуправление и местна администрация, чл. 68, ал. 1 и ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет предлагам на Столичния общински съвет Проект на решение за Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г. както следва:

МОТИВИ

към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г., както следва:

1. Причини, които налагат приемането:

Необходимостта от актуализиране на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г., са свързани с необходимостта от привеждането ѝ в съответствие с нормативен акт от по-висока степен предвид разпоредбите на Закона за нормативните актове.

В практиката по прилагане на действащата Наредба са установени случаи на промяна на заявления постоянен или настоящ адрес след обявяване на резултатите от първото класиране. Това създава предпоставки за нарушаване на принципа на равнопоставеност между кандидатите, заобикаляне на критериите за уседналост, изкривяване на класирането при следващите етап, административни затруднения при обработка на заявленията, напрежение и недоверие сред родителите, както и несигурност на директорите при записване на децата.

Липсата на изрична регламентация относно крайния момент, до който може да се променя избраният адрес, води до различни тълкувания и нееднакво прилагане на разпоредбите. С оглед осигуряване на прозрачност, стабилност и предвидимост на процеса на класиране е необходимо ясно да се регламентира, че родителят/настойникът избира един от двата адреса (постоянен или настоящ), който може да бъде променян само до първото класиране, а след участието в него остава непроменяем за всички последващи класирания през съответната учебна година.

2. Цели, които се поставят :

С предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г, се предвижда:

- Гарантиране на равнопоставеност на всички кандидатстващи деца за прием в първи клас.
- Предотвратяване на възможности за стратегическа промяна на адрес с цел получаване на предимство.
- Осигуряване на стабилност и предвидимост на класиранията.
- Улесняване на административната работа и намаляване на броя на възраженията и жалбите.
- Повишаване на общественото доверие в системата за прием.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата нормативна уредба:

Прилагането на предложените изменения не води до възникване на допълнителни финансови ангажименти за бюджета на Столична община, тъй като не изисква създаване на нови административни структури или внедряване на допълнителни информационни системи.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

С приемането на предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г. ще се осигури по-добра възможност за контрол върху процесите по обявяването на свободните места, регистрация и кандидатстване, класиране и записване на децата, приети в общинските училища на територията

на Столичната община, които се осъществяват по предварително изготвен график и критерии.

Ще се постигне по-голяма прозрачност и публичност при организацията и провеждането на приема на децата, при спазване на предвидените в НАРЕДБАТА условия, изисквания и критерии.

5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Приемането на изменения и допълнения на подзаконови нормативни актове на Столичната община е изцяло в съответствие с действащото законодателство на Република България, включително с правните актове, съставляващи правото на Европейския съюз.

Предлагам проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г. да бъде публикуван за обществени консултации на електронната страница на Столична община в срок от 14 календарни дни на основание чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове по следните съображения:

Предвид предстоящите предсрочни парламентарни избори в Република България, които ще се проведат през месец април 2026 г. ще се промени и графикът на заседанията на Столичния общински съвет за този период. Според публикувания График на дейностите за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, на 20 април ще бъдат обявени свободните места, и след тази дата, започват процесите по кандидатстване. С оглед на тези извънредни обстоятелства проектът на Наредбата за прием на ученици в първи клас в общинските училища на територията на Столична община, приета с Решение № 101 по Протокол № 48 от 24.02.2022 г., в сила от 2.03.2022 г., следва да бъде публикуван за обществено обсъждане за срок от 14 календарни дни, за да имат родителите достатъчно време да се запознаят с промените и да изберат най-подходящото училище за детето си.

С УВАЖЕНИЕ,

Десислава Желязкова
зам.-кмет на Столична община
16.02.2026