



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ЧРЕЗ Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧНИЯ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



Столична община

Входящ №

СОА21-ВК66-10032-[25]

Регистриран на 31.01.2023

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



ДОКЛАД

ОТ

ЗАФИР ЗАРКОВ

ЗАМЕСТНИК-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО
ТРАНСПОРТ И ПЪТНА БЕЗОПАСНОСТ

Д-Р ДОНЧО БАРБАЛОВ

ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА ПО НАПРАВЛЕНИЕ
„ФИНАНСИ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ“

ОТНОСНО: проект на Наредба за допълнение на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община, приета с Решение № 178 по Протокол № 51 от 5.04.2018 г., доп. - Решение № 490 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм. и доп. - Решение № 76 по Протокол № 28 от 11.02.2021 г., в сила от 1.05.2021 г., изм. и доп. - Решение № 132 по Протокол № 30 от 18.03.2021 г., в сила от 26.03.2021 г., изм. и доп. - Решение № 400 по Протокол № 36 от 22.07.2021 г., в сила от 30.07.2021 г. изм. и доп. - Решение № 539 по Протокол № 60 от 21.07.2022 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

На основание чл. 33, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и чл. 68, ал. 1 и ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет *представям на Вашето внимание промени в условията за пътуване с общественя транспорт с оглед на новите компенсации на цените на пътуване по основните градски линии.*

I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА ПЪТУВАНЕ С ОБЩЕСТВЕНИЯ ГРАДСКИ ТРАНСПОРТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

- Съобразяване с Постановление на Министерски съвет относно минималните размери на намаленията за ученици и студенти и въвеждане на безплатни пътувания за деца до 10 навършени години

Със свое Постановление № 10 от 25.01.2023 г. на Министерския съвет на Република България („Постановлението“) прие промени в Постановление № 66 на Министерския съвет от 1991 г. за определяне на минимални размери на намаленията на превозните цени по автомобилния транспорт на някои групи граждани и Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсиране на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превозите.

Съгласно Постановлението за времето от 01.02.2023 г. до 31.12.2023 г. се прилагат нови, по-високи минимални размери на намаленията на цените на пътуване по основни градски линии, както следва:

- учениците в дневна форма на обучение с навършени 10 години и студентите редовно обучение, включително докторантите в редовна форма на обучение, учащи в училищата, висшите учебни заведения и научните организации, включени в Регистъра на средните училища и детските градини и в Регистъра на акредитираните висши училища в Министерството на образованието и науката – със 70 на сто;
- лицата, получаващи пенсия при условията на глава шеста от Кодекса за социално осигуряване (пенсия за осигурителен стаж и възраст), навършили възрастта по чл. 68, ал. 1-3 от същия кодекс (възрастни граждани) – с 40 на сто;

Съгласно Постановлението децата до 10 навършени години пътуват безплатно и с превозен документ – карта за безплатно пътуване по вътрешноградския транспорт, за времето от 01.02.2023 г. до 31.12.2023 г.

Съгласно § 6 от Постановлението промените влизат в сила считано от 01.02.2023 г.

Промяната на минималните размери на намаленията на цените за пътуване по основните градски линии в сравнение с редовните цени за тези категории лица налага

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

изменения и допълнения в Наредбата на Столичния общински съвет (СОС) за условията и реда за пътуване с обществения градски транспорт на територията на Столична община (НУРПОГТСО), приета с Решение № 178 от 05.04.2018 г. по Протокол № 51, изм. и доп. Към настоящия момент, учениците и студентите ползват месечни абонаментни карти по преференциална тарифа с 60 % намаление от цената по редовна тарифа, а докторантите - с 30 % - т. 3.1.1, т. 3.1.2 и т. 3.1.4 от Приложение № 1 на НУРПОГТСО.

Необходимо е да се посочи, че за 2022 г. средномесечният брой ползватели на месечни абонаментни карти по преференциална тарифа е:

- **39 561 ученици**, засегнати от действието на Постановлението, в т.ч. деца от 7 до 10 годишна възраст, вкл. ползващите семеен пакет по чл. 29, ал. 1, т. 8 НУРПОГТСО;
- **19 775 студенти**;
- **2 353 студенти**, ползващи международна студентска идентификационна карта (ISIC).

На следващо място, следва да се отбележи, че съгласно настоящата редакция на НУРПОГТСО компенсирателното на преференциалните пътувания на всички редовни студенти, докторантите, зачислени в редовна форма на обучение, всички ученици до 20-годишна възраст, вкл. тези, обхванати в семеен пакет и от социални услуги, се осъществява от държавния бюджет и от бюджета на Столична община до цената на месечна абонаментна карта по редовна тарифа, въз основа на представена от „Център за градска мобилност“ ЕАД справка за издадените и валидни превозни документи – чл. 42, ал. 1 вр. с чл. 29, ал. 1, т. 4, т. 6, т. 7, т. 8 и т. 9 НУРПОГТСО. Компенсирателното на преференциалните пътувания на студенти, притежаващи международна студентска идентификационна карта (ISIC) се осъществява от бюджета на Столична община ежемесечно, до цената на месечна карта по редовна тарифа – чл. 41 вр. с чл. 29, ал. 1, т. 5 НУРПОГТСО. Това обуславя и обхващането на тази категория студенти, за които следва да има промяна в цената на абонаментната карта за периода, определен съгласно Постановлението, а именно от 01.02.2023-31.12.2023 г.

Съобразявайки новите положения съгласно Постановлението, цените на месечните абонаментни карти по преференциална тарифа за ученици, студенти и докторанти следва да бъдат променени за периода от 01.02.2023 г. до 31.12.2023 г., както следва:

- за **ученици** – от 20,00 лв. на 15,00 лв. и съответно 70 на сто намаление от редовната тарифа;
- за **студенти** – от 20,00 лв. на 15,00 лв. и съответно 70 на сто намаление от редовната тарифа;
- за **докторантите** – от 35,00 лв. на 15,00 лв. и съответно 70 на сто намаление от редовната тарифа.

Спазвайки принципа, заложен при въвеждането на годишните абонаментни карти за ученици и студенти през месец септември 2022 г., а именно годишният абонамент е равностойността на 10 месечни абонамента, предлагам цената на годишните абонаментни карти за ученици и студенти да бъде намалени от 200,00 лв. на 180,00 лв.

От друга страна, промяната на минималните размери на намаленията на цените за пътуване по основните градски линии в сравнение с редовните цени за лицата, получаващи пенсия при условията на глава шеста от Кодекса за социално осигуряване, навършили възраст по чл. 68, ал. 1 - 3 от същия кодекс, от 20 на сто на 40 на сто не води до изменение на НУРПОГТСО, тъй като към настоящия момент лицата, получаващи пенсия за

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

осигурителен стаж и възраст съгласно чл. 68 и сл. КСО използват 50 на сто отстъпка от редовната цена, а лицата над 68 години ползват 80 на сто отстъпка от редовната цена. За сравнение, определеният съгласно Постановлението минимален размер на намалението на цената за пътуване е 40 на сто.

На следващо място, следва изрично да се предвиди в НУРПОГТСО редът и условията, при които децата от 7 до 10 навършени години да пътуват безплатно по вътрешноградския транспорт с оглед изискванията на Постановлението. Това се налага, тъй като в сегашната си редакция НУРПОГТСО предвижда, че учениците до 7-годишна възраст пътуват безплатно в обществения градски транспорт – т. 3.2.4 от Приложение № 1.

На следващо място, следва да се отбележи, че е необходимо да се определи срок за провеждане на обществените консултации съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) да бъде съкратен в размер на 14 дни. Мотивите за това са, както следва:

В практиката си Върховният административен съд приема, че правомощието за съкращаване на времето за обществено обсъждане има за пряк краен резултат ограничаване на правото на участие на засегнатите субекти в производството по приемане на акта, както и че това правомощие, тъй като не е дефинитивно ограничено при използването му, е акт, издаван в условията на оперативна самостоятелност и поради което спрямо него следва да се съблюдава принципа за съразмерност, установен в чл. 6 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК), както и че трябва да се прави разлика при приложението на изключението, когато става въпрос за издаването на акт с ранг на закон и подзаконов акт, то намира, че нормата на чл. 26, ал. 4, изр. второ ЗНА, относно това кога един случай е изключителен, следва да се разбира като такава даденост от обективни факти, установени в хода на процеса по изготвяне на подзаконов нормативен акт, чиято преценка от гледна точка на критериите на чл. 6 АПК, да обосновава извод, че всяко забавяне на общественото обсъждане над 30 дни би довело до резултат, при който нормативният акт, чието изпълнение цели да обезпечи поставения за обсъждане проект на подзаконов нормативен акт, ще предизвика непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи единствено от обсъжданите до 16 дни разлика между общия минимален 30 дневен срок по чл. 26, ал. 4, изр. първо ЗНА и минималния 14-дневен срок по чл. 26, ал. 4, изр. второ ЗНА (*Решение № 9393 от 14.07.2021 г. по адм. д. № 2207/2017 г., III отд. на ВАС и др.*). В тази връзка след като Постановлението определя, че влиза в сила от 01.02.2023 г., то определянето на срок за провеждане на обществените консултации по настоящия Доклад би довело до забавяне в размер на 16 дни на продажбите на абонаментни дългосрочни абонаментни карти по преференциална тарифа с новите намалени цени на посочените по-горе категории лица. Това би предизвикало непоправими или трудно поправими последици за засегнатите лица, чието избягване зависи изцяло от определянето на съкратения 14-дневен срок за провеждане на обществени консултации съгласно ЗНА.

II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

Приемането на предложения проект на *Наредба* е продиктувано от промените в националната нормативна уредба на минималните размери на намаленията за ученици,

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

студенти и докторанти, както и въвеждане на безплатни пътувания за децата до 10 навършени години съгласно Постановление № 10 от 25.02.2023 г. на Министерския съвет на Република България.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

На „Център за градска мобилност“ ЕАД по силата на договор със Столична община е възложено осъществяването на дейностите по организация, управление, контрол, отчитане и окачествяване на обществен превоз на пътници, реализация на приходи, разплащане с транспортните оператори при спазване на Икономическата рамка и контрол по редовността на пътниците срещу възнаграждение, определяно ежегодно от Столичен общински съвет.

„Център за градска мобилност“ ЕАД има следните целеви източници за финансиране на дейността по обществен превоз на пътниците по линии от транспортната схема на Столична община:

- приходи от продажба на превозни документи (билети/карти за еднократно пътуване и абонаментни карти), реализирани от дружеството;
- средства от държавния бюджет на Република България и от общинския бюджет на Столична община за компенсиране на намалените приходи на операторите от пътувания при преференциални условия на определени категории лица;
- компенсации от бюджета на Столична община за изпълнение на задължението за обществена превозна услуга (съгласно Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета);
- субсидии от държавния бюджет за извършване на превози по нерентабилни автобусни линии от вътрешноградския транспорт;
- собствени приходи на вътрешните транспортни оператори, свързани с изпълнението на дейността по обществен превоз на пътници, в т.ч.: приходи от продажба на билети чрез собствени канали за реализация, приходи от реклама, признати приходи от финансиране и други; средства от реклама; други източници, одобрени от Столичния общински съвет.

Приходите от продажба се отчитат (признават) съобразно периода на валидност на издадените превозни документи и след приспадане на възнаграждението на „Център за градска мобилност“ ЕАД, се разпределят между транспортните оператори за разплащане на изпълнената от тях услуга по обществен превоз на пътници.

Промените в цените на абонаментните карти за ученици и студенти, както въвеждането на безплатни пътувания на учениците до 10 години няма да бъде за сметка на понижение на планираните приходи на „Център за градска мобилност“ ЕАД, респективно за операторите по транспортната задача, и не би довело да влошаване на качеството на изпълнение на транспортната услуга за пътниците в обществения транспорт на столицата. Промяната в минималните размери на отстъпката от редовната тарифа и безплатните карти за ученици до 10 годишна възраст ще доведе до преразпределение на компенсационните

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

суми, като вместо за сметка на средства от общинския бюджет на Столична община намалените приходи от пътувания при преференциални условия на тези категории лица ще бъде за сметка на държавния бюджет на Република България.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

Очакваните резултати от приемането на предложения проект на Наредба за изменение и допълнение, наред с вече изложените са:

- повишаване на привлекателността на градския обществен транспорт;
- увеличаване на броя на пътниците в обществения градски транспорт;
- повишаване на удобството на транспортните услуги;
- намаляване на автомобилите в градската среда чрез привличане на повече пътници в градския транспорт;
- разширяване на възможностите за гражданите и гостите на гр. София да се възползват оптимално от най-изгодния за тях превозен документ.

V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в Наредбата за условията и реда за пътуване с обществен градски транспорт на територията на Столична община са съобразени с националното законодателство, относимата съдебна практика, както и с правото на Европейския съюз. В тази връзка е необходимо да бъде посочено следното:

Съдебната практика приема, че разпоредбата на чл. 8 ЗНА ясно посочва, че „наличието на уредба на законово ниво не е пречка за създаването на норми на подзаконово ниво в същата област на обществените отношения“ (*Решение № 8600 от 15.07.2021 г. на ВАС по адм. д. № 7729/2020 г., III отд.*).

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 25 от Закона за местното самоуправление и местната администрация общинският съвет определя условията и реда за пътуване по маршрутите на обществения градски транспорт на територията на съответната община. Този извод нееднократно е споделян и от съдебната практика. Така например в *Решение № 8719 от 15.07.2008 г. по адм. д. № 6178/2008 г. на ВАС* се посочва следното:

„Несъмнено организацията на масовия градски транспорт е обществен въпрос с местно значение и е предмет на регулиране от общинския съвет по силата на ЗМСМА. Въпросът за градския обществен транспорт е въпрос от компетентността на местния парламент. ... Регулирането на тази дейност е част от правомощията и задълженията на местния орган за самоуправление, които той в рамките на законовите ограничения упражнява. Всички въпроси във връзка с вида и стойността на превозните документи, организацията и реда за превозване са от компетентността на Общинския съвет.“

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

Подобно становище се застъпва и в последващи съдебни решения по приложението на Наредбата за реда и условията за пътуване с обществения градски транспорт на територията в Столична община – *Решение № 1058 от 22.02.2017 г. по адм. д. № 5745/2016 г. на АССГ.*

Наредбата е съобразена и със специално приложимия за автобусните превози Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета. В тази връзка при определянето на цените на превозните документи в Наредбата, са съобразени със забраната за свърхкомпенсация, уредена в чл. 27 от преамбюла на Регламент (ЕО) № 1370/2007 г.

При изработването на настоящата Наредба са взети предвид и пар. 87-95 от Решение по дело C-280/00 *Altmark Trans GmbH* от 24.06.2003 г., в което Съдът на Европейските общности приема, че компенсацията за обществени услуги не представлява поставяне в по-благоприятно положение по смисъла на чл. 87 от Договора, при условие че са спазени кумулативно посочени условия, с които Регламентът е съобразен и поради което не е налице противоречие между последния и Наредбата, предвид липсата на конкретни разпоредби за начина на извършване на компенсациите.

Представеният проект на Наредба урежда именно „обществен пътнически превоз“ по В Известие на Европейската комисия относно добре функциониращ и устойчив местен превоз на пътници по заявка (2022/C 62/01), публикувано в Официалния вестник на Европейския съюз от 04.02.2022 г., се посочва, че държавите членки следва да преразгледат съществуващите си правила за местните пазари за превоз на пътници по заявка, за се гарантират налични, на приемлива цена, надеждни, висококачествени, безопасни и сигурни транспортни услуги на гражданите.

Представеният проект на Наредба урежда именно „обществен пътнически превоз“ по смисъла на чл. 2, б. „а“ от Регламент (ЕО) № 1370/2007, а именно – услуга за превоз на пътници от общ икономически интерес, предоставяни регулярно и на недискриминационна основа. Столичният общински съвет като органът на местното самоуправление на територията на Столична община представлява именно „компетентен местен орган“ по смисъла на чл. 2, б. „в“ от Регламент (ЕО) № 1370/2007. Също така е взето под внимание и съображение 8 от Регламент (ЕО) № 1370/2007, който посочва, че „на пазарите на пътнически превоз, които са дерегулирани и в които не са предоставени изключителни права, следва да бъде позволено да запазят своите характеристики и начина си на функциониране, доколкото последните са в съответствие с изискванията на Договора“.

Предвидените в Наредбата цени на превозните документи кореспондират на изискванията на чл. 4, пар. 2 от Регламента за недискриминационни договорни условия – „2. Без да се засягат специалните тарифи за отделните социални групи, договорните условия и прилаганите от превозвачите тарифи се предлагат на широката общественост без каквато и да е прека или непрека дискриминация, основана на гражданството на крайния потребител или на мястото на установяване на превозвачите или продавачите на билетите в рамките на Съюза“.

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.

Приложенията се сканират.

Предлаганите промени са съобразени и най-вече продиктувани от изменения и допълнения на нормативната уредба на национално ниво, а именно Постановление № 10 от 25.01.2023 г. на Министерския съвет и направените с него промени в Постановление № 66 на Министерския съвет на Република България от 1991 г. за определяне минимални размери на намаленията на превозните цени по автомобилния транспорт на някои групи граждани (обн., ДВ, бр. 33 от 1991 г., изм. и доп.), Наредбата за условията и реда за предоставяне на средства за компенсирание на намалените приходи от прилагането на цени за обществени пътнически превози по автомобилния транспорт, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници, за субсидиране на обществени пътнически превози по нерентабилни автобусни линии във вътрешноградския транспорт и транспорта в планински и други райони и за издаване на превозни документи за извършване на превози, приета с Постановление № 163 на Министерския съвет на Република България от 2015 г. (обн., ДВ, бр. 51 от 2015 г., изм. и доп.).


УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С оглед на гореизложеното, както и на основание чл. 75, ал. 1 вр. с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. чл. 21, ал. 1, т. 23 предл. първо и т. 25 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, В предлагаме да приемете решение съгласно приложения към настоящия Доклад проект.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
2. проект на решение на Столичния общински съвет с мотиви.

ВНОСИТЕЛИ:

 /ЗАФИР ЗАРКОВ/

.....
/д-р ДОНЧО БАРБАЛОВ/