



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

14.11.2024 г.

X COA24-BK66-10055/14.11....

РЕГ. №

Подписано от: Vera

Boteva

ДО
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

ОТ ИВАН ВАСИЛЕВ
ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА и
НАДЕЖДА БОБЧЕВА
ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, приета с решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006г. на Столичен общински съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, в Глава Трета „Цени на услуги, неуредени със закон, предоставяни от Столична община на физически и юридически лица“, в Приложение № 25 са въведени услуги, предоставяни от

Зоологическа градина – София. Същите попадат в обхвата на чл. 6, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси.

В Столична община постъпи доклад от директора на ОП „Зоологическа градина София“ с вх. № СОА24-ВК08-8791/ 18.06.2024 г. и допълнителна информация към него с вх. № СОА24-ВК08-8791-[1]/ 24.06.2024 г., с които се предлага увеличение на цените на билетите за вход и увеличение на цената за провеждане на лятно зооучилище в зоопарка. Освен актуализация на съществуващите цени на билетите за вход се предлага въвеждане на нови категории – семеен билет и билет за ученици над 18 год., студенти и докторанти.

Зоологическа градина – София е един от 100-те Национални туристически обекта (пог № 64), най-голямата и най-старата зоологическа градина на Балканския полуостров и член на Европейската асоциация на зоопарковете и аквариумите (ЕАЗА) от 2023г. Зоопаркът има най-богатата на видове колекция в България – над 1200 животни от 280 вида. Софийският зоопарк разполага с едни от най-добрите в региона съоръжения за големи котки и примати, след осъществяването на двете мащабни реконструкции през 2017г. и 2019г., терариум и аквариум, както и Екологично – образователен център, който предлага образователни услуги.

Зоопаркът работи 365 дни в годината без почивен ден, което се обезпечава от персонал, работещ на график, който обслужва животните и посетителите. Броят на посетителите през 2022г. достига 450 000 души, а за 2023г. – надхвърля 500 000 посетители. Освен възможността да видят голям брой животни от цял свят, посетителите имат възможност да научат много за тях от съвременни образователни материали и изложби на място. За посетителите и особено за децата са осигурени множество места за отдих и 3 детски площадки в големия добре поддържан парк с над 40 – годишни дървета и единствената обществено достъпна Японска градина.

При извършения анализ се установи, че цените на билетите за посещение в ОП „Зоологическа градина – София“ не са променяни от 2012 г. и към настоящия момент не отговарят на актуалната икономическа обстановка. За този период значително са увеличени цените на енергоносителите; размерът на възнагражденията за персонал; цените на суровини и материали, както и нивата на инфлация в страната през последните няколко години. По данни на Националния статистически институт, публикувани на официалната му интернет страница, инфлацията за периода от м. юли 2012 г. до м. септември 2024 г. е 43,9%. Тя оказва влияние върху всички разходи, участващи във формиране на размера на цените на билетите за вход, в т.ч. но не само: материални, режимни, консултантски и други разходи (доставки на материали и услуги и т.н.); преки и непреки трудови разходи (работна заплата, допълнителни плащания, здравни, пенсионни и осигурителни вноски); разходи за управление и контрол; разходи по събиране и други.

В доклада на директора на ОП „Зоологическа градина София“ е направена съпоставка с цените на билетите за вход на зоопаркове в други градове на

България (Бургас, Ловеч, Стара Загора, Варна), а също така в други столици на Балканския полуостров (Атина, Букурещ, Загреб, Белград) и Западна Европа (Прага, Берлин, Лондон). От направената съпоставка е видно, че действащите към момента цени на билетите за вход на Зоологическа градина – София са в пъти по-ниски.

Следва да се отбележи, че освен разходите за поддържане на богатата и разнообразна колекция от животни и осигуряване на тяхното отглеждане и хранене, ежегодно, в зоопарка се осъществяват реконструкции и се влагат средства както за подобряване на условията за отглеждане на животните, така и условията за посетителите на зоопарка.

Предвид обстоятелството, че основната част от посетителите на Зоологическа градина – София са семейства с деца, с настоящия проект на решение се предлага разширяване обхвата на услугата, като се въвежда категория – семеен билет. Запазена е преференцията за безплатно посещение на деца до 3 години.

Въвеждането на допълнителни групи и категории за индивидуални и групови билети ще повиши гъвкавостта на ценовата политика на Зоологическа градина – София.

Екологичният научно – образователен център към Зоологическа градина – София предоставя развлекателно – образователна услуга *„тематичен развлекателно – образователен тур или презентация (на български или на английски език)“*. Услугата е предназначена за организирани групи от ученици (до 30 ученика). Образователната услуга включва избор между две възможности:

- тематичен тур с лекции в един от секторите на зоопарка – „Примати“, „Птици“, „Тревопасни животни“, „Хищници“ или „Терариум“ и е с продължителност от 1 час;

- мултимедийна презентация на тема „История на Софийския зоопарк“, „Застрашени видове животни в Софийския зоопарк“, „Рекорди в животинския свят“, „Следите на животните“, „Природозащитната роля на зоопарковете“ и др. с продължителност от 1 час.

С настоящия проект на решение се предлага въвеждане в НОАМТЦУПСО на тази нова услуга, предоставяна от Зоологическа градина – София със съответната цена за предоставянето ѝ.

Допълнително в Столичния зоопарк се изработва *цветна брошура с карта на зоопарка*, представляваща печатно издание, на което графично е изобразен зоопарка и местоположението на най-интересните негови обитатели. Предвижда се, същата да се предлага на посетителите при закупуването на билет за вход. В брошурата е включена и полезна информация, свързана с дейността на зоопарка, животните, транспортните връзки и друга релевантна за посетителите информация. Предвижда се, брошурата да се предлага на български и на английски език. Тази брошура би била изключително полезна за чуждестранните посетители на зоопарка, както и на тези, които го посещават за първи път, за да могат бързо да се ориентират и да не губят ценно време при своето посещение в зоопарка. Допълнително, ръководството на зоопарка

предвижда, при закупуване на *цветна брошура с карта на зоопарка*, посетителите да бъдат информирани, че по този начин подпомагат основните дейности на зоопарка, както и за възможността да допринесат към каузата за подобряване на условията, които обитават животните.

Зоологическа градина – София предлага услугата *„лятно зооучилище“*, всяко лято, през месеците юни и юли, за деца на възраст от 7 – до 12 години, обособени в отделни групи. Програмата на *„лятно зооучилище“* е 5-дневна – от понеделник до петък, от 10.00ч. до 16.00ч. С оглед възрастовата разлика на учениците, техните знания и интереси, програмата на *„лятно зооучилище“* е разработена в 2 (два) варианта: за групи деца от 7 до 9 години и за групи деца – от 10 до 12 години. Занятията включват както мултимедийни презентации, така и множество лекции, посещения в различни сектори на зоопарка, занимателни игри и други. По време на заниманията, децата, включени в *„лятно зооучилище“* разполагат със специално разработена и отпечатана авторска учебна тетрадка, съобразена с програмата, както и с всички необходими материали за успешното провеждане на занятията.

Услугата е единствена по рода си в цялата страна и се радва да огромен интерес от страна на учениците и техните родители. В рамките на учебната програма се провеждат специализирани занимания, които формират и утвърждават интереса на децата към дивата природа, развиват екологичната култура и възпитават добри екологични и природозащитни практики. Цената на *лятното зооучилище* не е променяна от 2015 г. и също не отговаря на актуалната икономическа обстановка. Предлаганата цена е формирана на база повишените разходи, свързани с предоставянето на тази услуга (Приложение – *Справка относно лятно зооучилище*).

Лятното зооучилище е услуга насочена към децата, която предоставя уникална по рода си възможност, участниците да се обучават в изключително интересна среда. Осигурява им се възможност за пряк и непосредствен контакт с различни екземпляри живи животни под контрола на квалифицирани специалисти.

Предвижда се, с увеличаване цената на тази услуга, програмата да бъде разширена и обогатена, както и да бъдат привлечени външни лектори, което ще направи заниманията още по – интересни и специализирани. Също така, ще се създаде възможност да бъде закупена допълнителна техника, която е изключително необходима за атрактивното провеждане на заниманията (таблети, 3D принтер, мултимедийен проектор и др.).

Предложените промени в цените на билетите и цената на услугата *„лятно зооучилище“* ще позволят генериране на приходи, които Столична община ще може да инвестира в подобряване на средовите местообитания на животните от зооколекцията на зоологическата градина, обновяване на туристическата инфраструктура и повишаване на атрактивността за посетителите.

В Държавен вестник, бр. 70/ 20.08.2024 г. е обнародван Закон за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ). Въвеждането на еврото като официална

валута в България е стратегически процес с дългосрочни икономически и социални последици за гражданите, публичните институции и бизнеса.

Общините ще изграт ключова роля в подготовката и успешното реализиране на този преход. Общинските съвети и общинските администрации трябва да предприемат поредица от действия, регламентирани в Закона и решения на Народното събрание и Министерски съвет, които да гарантират прозрачна и плавна промяна.

С цел определяне на индикативна дата за въвеждане на еврото в България с Решение на Народното събрание, обн., ДВ., бр. 64/ 30.07.2024г. е указано, че в случай, че Република България изпълни критерия за ценова стабилност до 31 декември 2024 г., Министерският съвет следва да изиска дата за приемане на страната в еврозоната – от 1 юли 2025г.

Същевременно, съгласно § 6 от ПЗР на ЗВЕРБ, в 6-месечен срок от влизането му в сила, държавните органи и органите на местното самоуправление приемат подзаконовни нормативни актове по прилагането му и изменения и допълнения в подзаконовни нормативни актове, необходими за изпълнението му. Предвидено е, тези изменения и допълнения да влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.

Допълнително, считано от датата за приемането на еврото от Република България, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз, с § 5, ал.1 от ПЗР на ЗВЕРБ, е предвидено *действията нормативни актове, които уреждат задължения за плащане на такси, санкции, глоби и други публични задължения към държавата и общините в български левове, да продължават да се прилагат в съответствие с предвидените в ЗВЕРБ правила за превалутирание.*

В тази връзка, с настоящия проект на решение се предлага, въвеждане на разпоредба, с която НОАМТЦУПСО да бъде приведена в съответствие с изискванията на ЗВЕРБ. Предвижда се, обвързване на датата на влизане в сила на тази разпоредба с датата за приемането на еврото от Република България.

В Закона за местните данъци и такси (обн. ДВ, бр.117 от 1997г.,изм. и доп. ДВ. бр.101 от 2013г.,, изм. и доп. ДВ. бр.88 от 2017г., бр.98 от 2018г., бр.14 от 2021г.,, посл. изм. и доп. ДВ. бр.106 от 2023г.) са приети промени, свързани с определянето на таксата за битови отпадъци. Влизането в сила на промените е отлагано многократно в годините, като последно (ДВ. бр.81 от 24.09.2024г.) е предвидено, същите да влязат в сила от **1 януари 2026г.** Промените предвиждат изцяло нов подход за определяне на таксата за битови отпадъци за всички лица, въвеждане на нови основи за определянето ѝ, като е изключена възможността таксата да бъде определяна върху данъчната оценка на недвижимите имоти или тяхната балансова стойност.

Съгласно чл.62 от ЗМДТ, таксата за битови отпадъци се заплаща за извършваните от общината услуги по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране; третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации и поддържане на чистотата на

териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Видовете основи, които общинският съвет може да приеме за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, предвидени в новия чл.67, ал.8 от ЗМДТ, са:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

а) индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;

б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;

в) брой ползватели на услугата в имота;

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

а) брой ползватели на услугата в имота;

б) разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

Законодателят е предвидил възможност общинският съвет да приеме различни основи за отделните населени места, за отделните зони в тях, за селищните образувания, за различните категории задължени лица и за отделните услуги, за които се заплаща такса за битови отпадъци, като бъдат посочени изрично мотивите за избор на различните основи. Същевременно, разпоредбата на новия чл.67, ал.4 от ЗМДТ акцентира, че количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Предвид горното, с оглед промените в ЗМДТ (в сила от 01.01.2026г.), свързани с въвеждане на нови способности за определяне размера на таксата за битови отпадъци на физически лица и предприятия, е необходимо да се предприемат действия за осигуряване на достатъчно информация, която да обезпечи вземането на решение от страна на Столичен общински съвет за избор на основа/-и за определяне размера на таксата за битови отпадъци. В тази връзка, с настоящия проект на решение се предлага способ за предварително събиране на данни чрез деклариране. Разработени са 3 (три) образеца на декларации: *за жилищни имоти на граждани и предприятия; за нежилищни имоти на граждани и за нежилищни имоти на предприятия*. С оглед необходимостта от провеждане на информационна кампания, свързана с новите изменения в ЗМДТ, се предвижда, срокът за подаване на горните декларации да е 8 (осем) месеца – от 01 февруари 2025г. до 30 септември 2025г. Предвижда се, този срок да бъде дълъг, и предвид обстоятелството, че към настоящия момент, в Столична община има над 800 000 партиди на имоти, за които се дължи такса за битови отпадъци. В

тази връзка е необходимо да се предостави възможност на администрацията да събере и обработи данните от декларациите. Съобразно постъпилите данни да бъде извършен допълнителен анализ на приложимостта на новите видове основи, установени в ЗМДТ за определяне на таксата за битови отпадъци и възможностите за тяхното прилагане на територията на Столична община, при отчитане на нейната специфика, географски, стопански, комуникационни и други особености, в т.ч. относно структура, брой население, видове имоти и др.

За прилагане на промените в Наредбата в частта относно декларирането на предварителни данни, свързани с определяне на таксата за битови отпадъци при прилагане на новите видове основи не могат да се прогнозира с точност необходимите допълнителни финансови средства. В тази връзка следва да се отчете необходимостта от информационни кампании, свързани с информиране на гражданите на Столична община; проучване, разработване, внедряване на специализиран програмен продукт, позволяващ администрирането, в т.ч. подаване и обработване на всички документи от задължените за заплащане на такса битови отпадъци лица и др. В процеса на прилагане е възможно да се наложат допълнителни финансови разходи за допълнителни дейности на Столична община, в т.ч. такива, свързани с реализиране както на текущ, така и на последващ контрол върху декларираните данни; евентуално изграждане на инфраструктури и т.н. За прилагане на настоящото решение в останалата му част не са необходими допълнителни финансови средства.

С предлаганите промени в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, ще се разшири обхвата на извършваните от Столична община услуги, ще се постигне по – пълно и качествено обслужване на лицата, които ги ползват и ще се изпълнят нормативно установени изисквания. Допълнително промените в частта относно Зоологическа градина – София ще допринесат и за повишаване и оптимизиране на приходите от предлаганите услуги.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, е съобразен с действащото законодателство и не противоречи на правото на Европейския съюз.

Предвид гореизложеното и на основание чл.6, ал.1, б."а" и ал.2 и чл.9 от Закона за местните данъци и такси, § 6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България, § 1, ал.1 от ПЗР на Наредбата за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси, чл.21, ал.1, т.7 и т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, предлагаме Столичен общински съвет да вземе решение, съгласно предложения проект.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект на Решение на Столичен общински съвет;
2. Оценка на въздействие;
3. Извлечение – справка от сайта на НСИ относно процента на инфлация за периода от м.07.2012г. до м.09. 2024г..
4. Справка относно лятно зооучилище.



Sos-resh-N-ba_taksi
-2024.doc.docx



Оценка на
въздействието-Н-б.



Справка
инфлация м.7.2012



Справка
относно-лятно зоо

ВНОСИТЕЛИ,

14.11.2024 г.

X Надежда Бобчева

ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Signed by: Nadezhda i Bobcheva

14.11.2024 г.

X Иван Василев

ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Signed by: Ivan Vasilev