СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
1000 София, ул. Московска №33, Тел: 02 93 77 591,
Уебсайт: council.sofia.bg

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси – изисквания към участниците в търговете за продажба на вторични суровини, получени от третиране на битови отпадъци

1. Основания за изготвяне на оценката

Частичната предварителна оценка на въздействието се изготвя на основание чл. 20 от Закона за нормативните актове във връзка с проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси. Проектът изменя Глава пета (чл. 61, 64 и 65) от наредбата, която урежда търговете с явно наддаване за продажба на вторични суровини – пластмаса, PET бутилки, черни и цветни метали, стъкло, хартия и картон, отделени в Завода за механично-биологично третиране на отпадъци с производство на RDF, площадка „Садината“.

2. Проблем, който налага приемането на проекта

Действащата уредба поставя на участниците в търговете едно-единствено изискване – да притежават разрешение или регистрация по Закона за управление на отпадъците (чл. 61, ал. 5). Не се изисква участникът да разполага с площадка, на която да приеме материала, нито с транспортни средства, с които да го извози, а задължението за ежедневно изтегляне се удостоверява само с декларация. Позициите се обявяват „до“ определено количество, купувачът плаща само реално изтегленото и не е задължен да изтегли минимално количество. Санкциите по чл. 64, ал. 3 са само за забава спрямо графика, а при прекратяване на договора липсва ред, по който остатъкът да бъде предложен на следващия класиран участник.

В резултат търговете се печелят от лица без техническа обезпеченост, които не могат да изпълнят ежедневния график за извозване по чл. 64, ал. 1 и изтеглят материал тогава, когато това им е изгодно. Неизвозеният материал се натрупва на площадка „Садината“, където съгласно комплексното разрешително рециклируемите материали не могат да

бъдат депонирани. Това създава екологичен и пожарен риск и затруднява работата на завода. Големите преработватели не участват, кръгът на участниците е тесен и наддаване практически няма – началните цени по търг № 01-СО-2025 г. са 3,57 лв./т за смесена пластмаса и 60 лв./т за черни метали, при приходи от продажба на рециклируеми материали над 1,75 млн. лв. само за 2024 г.

Проблемът не може да бъде решен само с промяна на тръжната документация, тъй като изискванията към участниците, задълженията на купувача и последиците от неизпълнението са уредени в наредбата, а типовата тръжна документация се одобрява от Столичния общински съвет по чл. 60, ал. 2 и следва да е съобразена с нея.

3. Цели на проекта

1. в търговете да участват само лица, които реално могат да приемат, извозят и оползотворят материала;
2. редовно извозване на вторичните суровини и ограничаване на натрупването им на площадка „Садината“;
3. изтегляне на договорените количества и реална отговорност на купувача при неизпълнение;
4. по-широка конкуренция между технически обезпечени преработватели и по-високи достигнати цени;
5. бързо преотстъпване на остатъка от договора на следващия класиран участник при прекратяване.

4. Заинтересовани страни

Заинтересовани страни са: Столична община и ОП „Столично предприятие за третиране на отпадъците“, което експлоатира завода на площадка „Садината“; лицата, притежаващи разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците за оползотворяване на отпадъци, включително настоящите и потенциалните участници в търговете; лицата, извършващи транспортиране на отпадъци; гражданите на Столична община като данъкоплатци и като жители на районите около площадката, засегнати от риска от пожари и замърсяване.

5. Варианти за действие

Вариант 0 – „Без действие“. Наредбата остава непроменена. Търговете продължават да се печелят от лица без площадка и транспорт, договорените количества не се изтеглят, материалът се натрупва на площадка „Садината“, а приходите на общината остават ниски поради липса на реална конкуренция.

Вариант 1 – „Промяна само на типовата тръжна документация и образеца на договор“. Изискванията за база и транспорт и задължението за минимално изтегляне се въвеждат само в документацията. Вариантът създава риск от противоречие с изчерпателното изискване на чл. 61, ал. 5 от наредбата и от оспорване на процедурите, а редът за предлагане на остатъка на втория класиран участник няма нормативна основа.

Вариант 2 – „Приемане на предложения проект“. В наредбата се въвеждат изисквания за документ по чл. 35, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците за конкретния код на отпадъка, площадка, вписана в този документ, и не по-малко от два товарни автомобила; минимално количество от 1 000 тона по позиция; задължение за изтегляне на не по-малко от 60 на сто от предоставеното количество с тримесечен контрол; усвояване на гаранцията и прекратяване при неизпълнение; предлагане на остатъка на втория класиран участник. Типовата тръжна документация се привежда в съответствие с наредбата.

Препоръчителен е Вариант 2.

6. Очаквани въздействия

Икономически въздействия. Изискванията за база и транспорт гарантират, че спечелилият участник може да изпълни договора. По-големият обем на позициите прави търговете интересни за реалните преработватели, което се очаква да увеличи броя на участниците и достигнатите цени, а оттам – приходите на Столична община. Задължението за минимално изтегляне и предлагането на остатъка на втория класиран участник намаляват риска материал да остане непродаден. Минимумът се изчислява спрямо реално предоставеното количество, поради което купувачът не носи отговорност за количества, които не са образувани или не са му предоставени.

Въздействие върху малките и средните предприятия. Изискванията за площадка и два товарни автомобила могат да ограничат участието на част от малките предприятия. Тези изисквания са пряко свързани със задължението за ежедневно извозване по чл. 64, ал. 1 и са съразмерни на предмета на договора. Автомобилите могат да бъдат собствени, наети или на лизинг, а площадката може да бъде за съхраняване и/или третиране, което позволява участие и на предприятия, които не извършват крайно оползотворяване. Когато общото прогнозно количество от даден вид е под 1 000 тона, позицията се обявява за цялото количество.
Екологични въздействия. Редовното извозване намалява натрупването на рециклируеми материали на площадка „Садината“, а с това – риска от пожари и замърсяване и нарушаване на условията на комплексното разрешително. Насочването на материала към лица, които реално го оползотворяват, е в съответствие с йерархията при управлението на отпадъците.
Социални въздействия. Намаляването на риска от пожари и замърсяване на площадка „Садината“ има положителен ефект върху здравето и качеството на живот на жителите на прилежащите райони.

7. Финансово въздействие
Прилагането на проекта не изисква допълнителни разходи от бюджета на Столична община. Проверката на документите на участниците и контролът върху изпълнението на договорите се извършват със съществуващия административен капацитет. Очакваното въздействие върху бюджета е положително – по-високи приходи от продажба на вторични суровини и усвояване на гаранциите за добро изпълнение при неизпълнение.

8. Административна тежест
Проектът не създава нов регулаторен режим, нова административна услуга или нов регистър. Документите, с които участниците доказват изискванията – разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците и документи за транспортните средства, – се издават по

действащото законодателство и участниците вече ги притежават. Административната тежест за тях се увеличава незначително – с представянето на копия от тези документи заедно с тръжните книжа.

9. Съответствие с нормативни актове от по-висока степен

Проектът е съобразен със Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за нормативните актове, Административнопроцесуалния кодекс и Закона за управление на отпадъците.

10. Съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът не произтича пряко от правото на Европейския съюз и не му противоречи. Той е в съответствие с Директива 2008/98/ЕО относно отпадъците и с йерархията при управлението им, тъй като насочва вторичните суровини към лица, които реално ги оползотворяват. Изискванията към участниците са недискриминационни и се прилагат еднакво за всички лица, независимо от държавата им на установяване.

11. Провеждане на обществени консултации

Проектът на наредба за изменение и допълнение, мотивите и настоящата частична предварителна оценка на въздействието се публикуват на интернет страницата на Столичния общински съвет. В 30-дневния срок по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица могат да представят становища и предложения.

12. Необходимост от цялостна оценка на въздействието

Проектът не изисква извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието, тъй като изменя ограничен брой разпоредби от действаща наредба, не създава нов регулаторен режим и не се очаква да има значително въздействие по смисъла на чл. 20, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

СИМЕОН СТАВРЕВ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Simeon Borisov Stavrev
Digitally signed by Simeon Borisov Stavrev
Date: 2026.10.29 11:34:43 +02'00'