



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 475

на Столичния общински съвет

от 26.06.2025 година

За връщане за ново обсъждане на Решение № 383 по Протокол № 39 от 29.05.2025 година на Столичния общински съвет, по доклад с вх. № СОА25-ВК66-3458/25.04.2025 година, с вносител Васил Терзиев, върнато за ново разглеждане от кмета на Столична община, с писмо вх. № СОА25-ВК66-3458/20/12.06.2025 година, на основание чл.45, ал.5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

На основание чл.52, ал.1 и чл.21, ал.1, т.6, както и чл.45, ал.9 и ал.10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.94, ал.2 и ал.3 от Закона за публичните финанси, разпоредбите на ЗДБРБ за 2025г., ПМС № 28/16.04.2025 г. за изпълнение на ЗДБРБ за 2025 г. и Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Изменя Решение № 383 по Протокол № 39 от 29.05.2025 година на Столичния общински съвет, по доклад с вх. № СОА25-ВК66-3458/25.04.2025 година с вносител Васил Терзиев, върнато от кмета на Столична община за ново обсъждане, с писмо вх. № СОА25-ВК66-3458/20/12.06.2025 година, **по следния начин:**

„**I.** Приема бюджета на Столична община за 2025 година, както следва:

1. По приходите в размер на 2,870,427,985 лв., от които бюджетни 2,753,965,485 лв., съгласно Приложение № 1, в това число:

1.1. Приходи за делегирани от държавата дейности в размер на 1,329,159,808лв., в т.ч. преходен остатък от 2024 г. 84,861,507 лв.;

1.2. Местни приходи в размер на 1,541,268,177 лв., в това число бюджетни 1,424,805,677 лв.

1.2.1. Данъчни приходи в размер на 607,010,000 лв.;

- 1.2.2. Неданъчни приходи в размер на 488,669,000 лв.;
- 1.2.3. Заемни средства в размер на 160,045,600 лв.;
- 1.2.4. Трансфер за зимно поддържане и снегочистване в размер на 1,027,900 лв.;
- 1.2.5. Целева субсидия за капиталови разходи в местни дейности в размер на 25,134,700 лв.;
- 1.2.6. Целеви трансфер от Централния бюджет 7,002,900 лв. за покриване на ефекта от увеличението на минималната работна заплата в местните дейности;
- 1.2.7. Погашения по заеми в размер на - 38,280,600 лв.;
- 1.2.8. Временни безлихвени заеми между бюджети и сметки за средства от Европейския съюз/нето §7600 от Единната бюджетна класификация в размер на 13,800,000 лв.;
- 1.2.9. Предоставени кредити по §7100 от ЕБК - 7,500,000 лв. в т.ч. заем за „Софекострой“ ЕАД -2,500,000 лв; заем за „Столичен автотранспорт“ ЕАД -2,500,000 лв. и заем за „Столичен електротранспорт“ ЕАД -2,500,000 лв.
- 1.2.10. Преходен остатък от 2024г. от общински дейности и дофинансиране на делегирани държавни дейности, в размер на 198,688,709 лв.;
- 1.2.11. В това число преходният остатък от Такса битови отпадъци /ТБО/ от 2024г. в размер на 32,668,085 лв., който е изчислен като разлика от постъпленията от ТБО за годината и извършените разходи по План-сметката по чл.66 от ЗМДТ, да бъде ползван през 2025 г., съгласно регламента на чл.126 от Закона за публичните финанси, като в края на годината бъде наличен и включен в План-сметката по чл.66 от ЗМДТ за 2026 г.
2. По разходите в размер на 2,870,427,985 лв., в това число бюджетни 2,753,965,485 лв., разпределени по функции, дейности, параграфи, съгласно Приложение № 2.
 - 2.1 За делегирани от държавата дейности в размер на 1,329,159,808 лв.;
 - 2.2 За дофинансиране на делегираните от държавата дейности и за местни дейности 1,541,268,177 лв.
3. Приема Инвестиционна програма на Столична община за 2025г. съгл. Поименен списък на обекти по видове разходи и източници на финансиране, Приложения № 3; № 3.1. и № 3А /Списък на обекти без осигурено финансиране/. Приема разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи в размер на 25,134,700 лв., съгласно Приложение № 3.
4. Приема лимити за делови срещи и представителни разходи, съгласно Приложение № 4.
5. Одобрява индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, съгласно Приложение № 5.
6. Определя максимален размер на дълга, съгласно Приложение № 6, както следва:

- В представения Проектно-бюджет на Столична община за 2025г. няма заявени намерения за поемане на нов общински дълг;

- В представения Проектно-бюджет на Столична община за 2025г. няма заявени намерения за издаване на общински гаранции към края на бюджетната година;

- В представения Проектно-бюджет на Столична община за 2025г. максималният размер на общинския дълг към края на бюджетната 2025 година е в размер на 879,731,352 лв., който е резултат от дълга към 31.12.2024 г. плюс получени заемни средства през 2025г., минус погасените такива през 2025г.

7. Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025г., в размер на 1,878,000,000 лв. и налични към края на годината задължения за разходи 184,000,000 лв., съгл. чл.94, ал.3, т.1 от ЗПФ.

8. Определя максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2025г. в размер на 2,470,000,000 лв. и налични към края на годината поети ангажименти за разходи 1,160,000,000 лв., съгл. чл.94, ал.3, т.2 от ЗПФ.

9. Определя размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през 2025г. в размер на 29,429,320 лв. - Приложение № 7.

10. Определя размера на просрочените задължения, които следва да бъдат разплатени през 2025г. в размер на 990,052 лв., съгласно приложен План-график - Приложение № 7.

11. Изменя приетият с Решение № 383/29.05.2025г. Сборен бюджет на Столична община за 2025г., съгласно Становище на Постоянната комисия по финанси и бюджет към Столичен общински съвет, което е приложено и е неразделна част от настоящето решение.

12. Оправомощава кмета на общината, съгл. чл.125 от Закона за публичните финанси да извършва компенсирани промени:

12.1. В частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

12.2. В частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

13. Оправомощава кмета на Столична община и ръководителите на второстепенните разпоредители с бюджетни средства, в рамките на приетия от СОС бюджет за 2025 година, да утвърдят списъци на длъжностите и лицата, които имат право на транспортни разходи, въз основа на трудовите задължения, определени с длъжностните характеристики.

14. Възлага на кмета:

14.1. Да определи бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет;

14.2. Да утвърди бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет;

14.3. Да организира и утвърди разпределението на бюджета по тримесечия.

14.4. Да включва информацията по чл.125 ал.4 от ЗПФ в тримесечните отчети.

15. Одобрява актуализирана бюджетна прогноза за местните приходи и разходите за местни дейности за периода 2025-2028г. - Приложение № 8 и приложенията към нея № 1а; № 4; № 6г и № 8а.

16. Утвърждава бюджетите на 32 кметства и 2 населени места с кметски наместници на територията на Столична община за 2025 г., съгласно членове 21, 44 и 52 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Приложения:

- Доклад към Проекта за бюджет на Столична община за 2025г.;
- Приложение № 1 за приходите;
- Приложение № 2 за разходите по функции;
- Приложение № 2.1 за бюджета на общинските предприятия;
- Приложения № 3; № 3.1 и № 3А Програма за финансиране на капиталови разходи и разпределение на целевата субсидия по обекти и Списък на обекти без осигурено финансиране;
- Приложение № 4 Лимити делови срещи и представителни разходи за 2025г.;
- Приложение № 5 Индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;
- Приложение № 6 Справка за максималния размер на дълга;
- Приложение № 7 Просрочени вземания, които се предвижда да бъдат събрани през 2025г.
- Приложение № 7 План - График за обслужване на просрочените задължения през 2025г.;
- Приложение № 8 Актуализирана бюджетна прогноза за периода 2025-2028г.;
- Приложения № 1а, № 4, № 6г и № 8а към Приложение № 8;
- Приложения №№ 9.1-9.34 - Бюджети на 32 кметства и 2 населени места с кметски наместници на територията на Столична община за 2025г.;
- Становище на Постоянната комисия по финанси и бюджет към Столичен общински съвет.“.

2. МОТИВИТЕ за предложеното изменение на Решението, са следните:

Кметът на Столична община връща Решение № 383/29.05.2025 г. на Столичен общински съвет с аргументи за законосъобразност и целесъобразност. По отношение на законосъобразността кметът сочи липса на мотивиран доклад на водеща комисия, но в становището на водещата комисия са приобщени постъпилите мотивирани предложения, които са инкорпорирани в становището, т.е. мотиви за приемане на предложенията са налични, коментирани са в хода на дискусиите, както е видно от протоколите на проведените заседания. В този смисъл докладът на водеща комисия съдържа мотиви, които най-малко се съдържат в приетите писмени предложения, чиито номера са цитирани в становището и решението.

По отношение на становището, че бюджетът е небалансиран аргументът е дискуссионен, тъй като в самото становище се съдържа текст, който указва, че заместник-кметът по Направление „Финанси и здравеопазване“, следва да отнесе по функции, дейности и параграфи направените предложения. Наличието на т.нар. небаланс, съгласно чл.30 от Закона за публичните финанси, следва да се гледа на средносрочна база, такъв е смисълът на закона.

По отношение на целесъобразността част от направените възражения и предложения следва да бъдат уважени и приети, тъй като са представени достатъчно аргументирано мотиви за това. В този смисъл те са приети, подробно изброени и описани в становището на Постоянната комисия по финанси и бюджет на Столичния общински съвет. Предвид факта, че решението третира приемане на сборен бюджет на общината, няма как да се твърди нецелесъобразност в цялост на върнатия акт, а нецелесъобразни биха могли да бъдат отделни елементи, разчети по функции и параграфи от него, най-малкото, защото в акта се отразяват предоставени средства от държавата, които се разходват целево и не могат да бъдат размествани по функции и дейности. В този смисъл оспорването на целесъобразността на отделни елементи и обекти, включени в Приложение №3, следва да се разглежда като възражения за частична нецелесъобразност по отношение на отделни обекти, а не на акта в цялост.

В хода на процедурата е внесено и писмо от общински съветник с номер СОА25-ВК66-3458-[21] от 23.05.2025г., в което се сочат мотиви, с които се оспорват аргументи, направени с акта на връщането. Същото е докладвано на общинските съветници и представлява част от преписката по разглеждането на акта на връщане.

Изменението на Решение № 383/29.05.2025 г. на Столичен общински съвет е целесъобразно, необходимо и належащо, тъй като без приет и влязъл в сила сборен бюджет на общината не могат да се извършват разплащания в пълен обем за текущи и капиталови разходи. Поради това е необходимо общинският съвет да приема решение за изменение на

решението, въз основа на изложени релевантни аргументи. Изменението е допустимо и необходимо, тъй като от периода на приемане на решението (29.05.2025 г.) до настоящия момент има настъпили промени, сключени договори, обявени процедури по реда на ЗОП и т.н. Тези обективни обстоятелства трябва да бъдат взети предвид.

В дейност 311 са приети аргументите на кмета на Столична община за увеличаване на прогнозните средства за финансиране на обекти: ДГ 47 и ДГ 64 в Район „Люлин“. Направеният анализ показва частична готовност тези обекти да бъдат финансирани, с голяма вероятност да бъдат разплатени дейностите по тях в рамките на 2025 г., поради което възраженията на кмета са приети. Що касае обаче изграждането на нова ДГ в УПИ III, Район „Овча купел“ се установи, че не е налице започнала процедура по избор на изпълнител по реда на ЗОП. Не е уточнена стойността за финансиране на обекта, като сумата варира в широки граници от 12.6 млн.лв. - 14.8 млн.лв. в резултат от пазарни консултации. Липсата на започнала процедура е индикатор, че през 2025 г. едва ли ще се стигне до разплащане на СМР, евентуално би могло да бъде платен аванс.

В дейност 746 обект „РЕМОНТ НА ПОКРИВИ НА ОБЕКТ ЗООЛОГИЧЕСКА ГРАДИНА СОФИЯ“ в т.ч. ПОСТАВЯНЕ НА ПОКРИВНА ХИДРО И ТОПЛОИЗОЛАЦИЯ И ФОТОВОЛТАИЧНА СИСТЕМА е в готовност да бъде приет и разплатен в цялост, поради което възражението на кмета следва да бъде прието и обектът остава с прогнозна стойност за разплащане, както е предложено в проекта за бюджет.

В дейност 603:

Обект „Изграждане на Дубльор на ляв Владайски колектор“ направените възражения следва частично да бъдат кредитирани, защото в действителност се представят аргументи за разплащане на дейности в размер на 3 млн. лв., следователно прогнозната сума следва да бъде завишена до посочения размер.

В дейност 606:

Обект МОСТ НАД р. ВЛАДАЙСКА ПО ул. „КОЛОМАН“, Район „Красно село“ е налице готовност за завършване на обекта за 2025г., поради което възражението на кмета е основателно и се приема коригираната стойност, предложена от кмета на Столична община.

Обект РЕМОНТ НА МОСТОВО СЪОРЪЖЕНИЕ, НАМИРАЩО СЕ НА ПЪТЯ ОТ СОП КЪМ с.ЛОЗЕН (на км. 1+800 от СОП), с.ЛОЗЕН, Район „Панчарево“ - сключен договор, релевантни са аргументите, обектът следва да бъде включен изцяло за изпълнение и финансиране.

Обект ИЗГРАЖДАНЕ НА ул. „Проф. ЖИВКО СТАЛЕВ“ В УЧАСТЪКА ОТ ул. „ГЕОРГИ РУСЕВ“ ДО ВРЪЗКА С ОКОЛОВРЪСТЕН ПЪТ, м. „МАЛИНОВА ДОЛИНА 1-ва, 2-ра, 3-та, 4-та, 5-та и 6-та част“, Район „Студентски“ - приемат се възраженията на кмета, тъй като обектът може да бъде започнат, има избран изпълнител и по линеен график може да бъде завършен, приет и разплатен в рамките на 2025г.

Обект, ИЗГРАЖДАНЕ НА бул."РОЖЕН" ОТ НАДЛЕЗ НАД Ж.П. ЛИНИЯ ДО СЕВЕРНА СКОРОСТНА ТАНГЕНТА, Район „Надежда“ - обектът е с констатирани месеци забавяне; евентуално октомври може да се пусне движението на ТМ12 до обръщателно колело - кв. „Илиянци“, но няма никакви данни и представени официални документи, които да водят до обосноваването на заключението, че обектът може да бъде завършен, приет и съответно разплатен в цялост до края на 2025 г. при необходимост и нужда от осигуряване на допълнителен финансов ресурс същият ще бъде осигурен при актуализация на бюджета за трето или четвърто тримесечие.

Обект 606, РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА ул."ЧЕЛОПЕШКО ШОСЕ", Район „Кремиковци“ - няма готовност, процедурата за избор на изпълнител е обявена на 10 юни, краен срок за подаване на документи - 10 юли, след което следва оценка на техническите предложения и евентуално отваряне на цени; прогнозната стойност на процедурата е 5 750 000 лв., т.е. предвижданата сума от администрацията не кореспондира нито с аванс, нито с разплащане на СМР.

В частта от възражението, отнасящи се до гражданските бюджети, така и не бяха представени писмени доказателства каква е готовността за всеки един проект. Що се отнася до другите възражения, съдържащи се в акта за връщане на решението, същите бяха обсъдени по време на заседанието на постоянната комисия, като част от тях бяха приети в контекста на изложените аргументи по-горе, а други не бяха приети поради липса на представени писмени данни, подкрепящи с факти възраженията.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 26.06.2025 г., Протокол № 41, точка 6 от дневния ред, по доклад № СОА25-ВК66-3458/25.04.2025 г., писмо № СОА25-ВК66-3458/23/26.06.2025г. както и писмо № СОА25-ВК66-3458/20/12.06.2025 г. на кмета на Столична община и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Цветомир Петров