



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

17.11.2025 г.

X COA25-BK66-10084/17.11....

Per. №

Signed by: Desislava

Panova

ДО
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Д О К Л А Д

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, приета с Решение № 489 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г. на Столичен общински съвет.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет предлагаме на Вашето внимание проект на Наредба За изменение и допълнение на Наредбата за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Причини, които налагат приемането:

С оглед на основополагащите принципи, които следва да бъдат съблюдавани при изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове — а именно принципите на справедливост, правна сигурност и пропорционалност между наложените правила и очаквания ефект от тях — възниква необходимостта от приемане на нови нормативни текстове или изменение на съществуващи. Целта е преодоляване на установени проблеми от различен характер, като се гарантира по-ефективно регулиране, съобразено с реалните нужди на обществото и правната рамка, както следва:

Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала е приета с Решение № 489 по Протокол № 22 от 22.10.2020 г. на Столичен общински съвет. До настоящия момент горепосочената наредба не е изменяна или допълвана.

Въвеждането на еврото като парична единица в Република България, което ще се осъществи на основание, Решение (ЕС) 2025/1407 на Съвета от 8 юли 2025 година относно приемането на еврото от България, считано от 1 януари 2026 г. изисква промени в действащата общинска нормативна уредба с оглед адаптирането и към новата парична единица.

Пътят към плавното приемане на еврото е свързан и със задълбочено планиране и практическа подготовка за приемане на единната валута от администрацията. Един от основните елементи на прехода към новата официална парична единица е **уеднаквяването на валутното изписване**, което играе ключова роля за постигането на стабилност, доверие и предвидимост в обществото.

Изписването на „евро“ вместо „лев“ във всички подзаконовни нормативни актове не е просто формален акт, а необходима стъпка за изграждане на доверие в новата парична система. Използването на думата „евро“ показва волята на Столична община да участва в процеса на съгласуване на нормативната уредба на всички нива на управление, което да демонстрира принадлежността на България към ядрото на Европейския съюз. То демонстрира воля за задълбочаване на интеграцията и участие в общата икономическа и парична политика на Съюза.

Считано от 01.01.2026 г. в изпълнение на Закона за въвеждане на еврото в Република България, органите на местното самоуправление следва да приведат действащите си подзаконовни нормативни актове в съответствие с въведената официална парична единица – еврото, която заменя българския лев като законно платежно средство.

Същевременно от момента на приемането на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие са настъпили промени в нормативни актове от по-висок ранг, в това число ЗПП, Закона за противодействие на корупцията и Закона за счетоводството. Горепосоченото поражда необходимостта от актуализиране и хармонизиране на нормативната уредба на местно ниво, регулираща реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, тъй като е налице несъответствие на част от текстовете в наредбата с нормативни актове от по-висока степен. Липсата на хармонизация между националното и местното законодателство, създава правна несигурност и затруднява прилагането на актуалните законови разпоредби.

След приемането на наредбата е изменен Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет. Настъпила е промяна в наименованията част от постоянните комисии към колективния орган на местно самоуправление, което налага да бъдат извършени и съответните изменения в наредбата с оглед унифициране на текстовете на двата акта.

Съгласно действащата нормативна уредба, възнагражденията на членовете на управителните и контролни органи на търговските дружества с общинско участие в капитала се определят на база бална система, отчитаща различни критерии. Въпреки това, липсва механизъм с възпиращ ефект при неизпълнение на ключови задължения, каквото е представянето на отчетите, предвидени в Наредбата, в срок. Отсъствието на преки последици за управителните и контролни органи на дружествата, поради забава или липса на отчетна информация,

създава предпоставки за занижено ниво на изпълнение на задълженията към общината и общинския съвет, както и затруднения при осъществяването на ефективен контрол и анализ на дейността на дружествата.. Също така липсва нормативна уредба относно определянето на възнагражденията в новосъздадени търговски дружества с общинско участие в капитала..

С измененията се цели да се формира справедлива и обоснована политика за възнаграждения, която от една страна отчита приноса и отговорностите на членовете на управителните и контролните органи на дружествата с общинско участие в капитала, а от друга — съответства на обществения интерес и принципите на прозрачност, ефективност и добро управление.

Съгласно действащата нормативна уредба, възнагражденията на членовете на управителните и контролни органи на търговските дружества с общинско участие в капитала се определят на база бална система, отчитаща различни критерии. Въпреки това, липсва механизъм за санкциониране при неизпълнение на ключови задължения, каквото е представянето на отчетите в срок. Тази празнота в регламентацията води до ниска дисциплина и отчетност при изпълнение на задълженията към общината, затруднения в контрола и анализа на дейността на дружествата, поради забавяне или липса на отчетна информация, липса на мотивация за спазване на срокове, тъй като отсъстват преки последици за управленските органи.

Към настоящия момент отсъства изчерпателна нормативна регламентация относно предоставянето на гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност, както и съществуващите празноти в правната рамка, уреждаща освобождаването на внесените гаранции за управление, както при дружествата с ограничена отговорност, така и при акционерните дружества, възпрепятстват изграждането на ефективен механизъм за защита на правните и икономически интереси както на търговските дружества с общинско участие в капитала, така и за техните управителни органи. Настоящата нормативна уредба не осигурява необходимата предвидимост, правна сигурност и ефективност на управленските процеси, което налага предприемането на действия за преодоляването на установените празноти.

С оглед осигуряване на по-комплексна защита на интересите на търговските дружества с общинско участие в капитала и управителните им органи е необходимо да се приеме уредба, свързана с предоставяне на гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност и прецизиране на уредбата относно освобождаване на гаранциите за управление при дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества.

Към момента управителите на общинските търговските дружества с ограничена отговорност не предоставят гаранция за своето управление, съответстващо на задължението вменено на членовете на Съвета на директорите, респ. Управителния и Надзорния съвет при акционерните дружества. Разликата се дължи на обстоятелството, че към настоящия момент в Търговския закон нормативно задължение за предоставяне на гаранция за управление е предвидено единствено за членовете на Съвета на директорите, респ. Управителния и Надзорния съвет. С въвеждането на това задължение и по отношение на управителите на общинските търговските дружества с ограничена отговорност се защитава интереса на управляваните от тях дружества.

Изменението, състоящо се в създаване на възможност, гаранцията за управление да бъде освободена и без решение на принципала за освобождаване от отговорност на органите на управление на общинските търговски дружества, защитава интереса на управителите, респ. членовете на Съвета на директорите, на Управителния и Надзорния съвет. В допълнение натрупаната практика по прилагане на наредбата дава основание за прецизиране на конкретни текстове и преодоляване на съществуващи празноти.

Цели, които се поставят: С предлаганите промени в Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала се цели:

- Съдържанието на текста на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала да бъде приведено в съответствие с въведената официална парична единица – еврото, която заменя българския лев като законно платежно средство, считано от 01.01.2026 г.
- Да се приведат действащите подзаконови нормативни актове, в съответствие с действащи нормативни актове от по-висока степен. Също така да се преодолеят несъответствия между националното и местното законодателство, както и да бъдат унифицирани текстовете в подзаконови нормативни актове, приети от Столичен общински съвет.
- Да се формира справедлива и обоснована политика за възнаграждения, която от една страна отчита приноса и отговорностите на членовете на управителните и контролните органи на дружествата с общинско участие в капитала, а от друга — съответства на обществения интерес и принципите на прозрачност, ефективност и добро управление. По този начин ще се повишат дисциплината и отговорността на управителните органи, ще се гарантира навременното предоставяне на отчетната информация, необходима за упражняване на контролните функции от страна на общината и СОС. С предложените промени се цели и да бъде попълнена нормативна празнота в уредба относно определянето на възнагражденията на управителните органи в новосъздадени търговски дружества с общинско участие в капитала.
- Да бъде изграден ефективен механизъм за защита на правните и икономически интереси както на търговските дружества с общинско участие в капитала, така и за техните управителни органи чрез създаването на изчерпателна нормативна регламентация относно предоставянето на гаранции за управление в рамките на дружествата с ограничена отговорност и попълването на съществуващите празноти в правната рамка, уреждаща освобождаването на внесените гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества. С предложените изменения се цели и да бъде осигурена необходимата предвидимост, правна сигурност и ефективност на управленските процеси.
- Да се регламентират условията и редът за освобождаване на гаранциите за управление, с оглед повишаване на отчетността в управлението на публични предприятия с общинско участие в капитала. С извършените промени ще се засили контрола в управлението на дружествата с общинско участие в капитала, ще се намали риска от злоупотреби, което неминуемо ще доведе до повишаване на доверието в управлението на публичните предприятия.
- Да бъдат прецизирани конкретни текстове в наредбата, както и да се отстранят празноти в нормативния акт.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба: За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: С приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски

дружества с общинско участие в капитала се очаква да бъдат постигнати посочените по-горе цели.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени в Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала са съобразени с действащото законодателство и не противоречат на правото на Европейския съюз.

Въз връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 10, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет, предлагаме да приеме, съгласно приложения проект на решение Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала.

Приложения:

1. Проект на решение за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала ведно с приложения;



Проект на
решение.docx

2. Частична предварителна оценка на въздействието



частична
предварителна оцѐ

ВНОСИТЕЛ:

17.11.2025 г.

X Бойко Димитров

ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

Signed by: BOIKO

DIMITROV