



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

X

Per. №

ДО
Г-Н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Д О К Л А Д

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения приета с Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 г., доп. с Решение № 288 по Протокол № 67 от 10.06.2010 г., изм. и доп. с Решение № 222 по Протокол № 16 от 10.05.2012 г., в сила от 1.05.2012 г., изм. и доп. с Решение № 262 по Протокол № 17 от 31.05.2012 г., Решение № 455 по Протокол № 66 от 24.07.2014 г., в сила от 1.07.2014 г., Решение № 496 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., Решение № 441 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. и доп. - Решение № 705 по Протокол № 42 от 28.10.2021 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет предлагаме на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения.

Наредбата за общинските лечебни заведения в капитала е приета с Решение № 55 по Протокол № 58 от 11.02.2010 г., доп. с Решение № 288 по Протокол № 67 от 10.06.2010 г., изм. и доп. с Решение № 222 по Протокол № 16 от 10.05.2012 г., в сила от 1.05.2012 г., изм. и доп. с Решение № 262 по Протокол № 17 от 31.05.2012 г., Решение № 455 по Протокол № 66 от 24.07.2014 г., в сила от 1.07.2014 г., Решение № 496 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., Решение № 441 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. и доп. - Решение № 705 по Протокол № 42 от 28.10.2021 г. .

С Наредбата за общинските лечебни заведения е уреден реда за упражняване правата на собственост на общината в общинските търговски дружества чрез Столичния общински съвет относно въпросите от компетентността на общото събрание в търговските дружества,

Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът се насочва чрез АИССО/АИССОС. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат (.pdf и .docx).

установени в Търговския закон, както и допълнителни такива, свързани с приемането на основни за дружествата решения, вкл. за разходване на значителни финансови средства, поемане на финансови ангажименти, постигане на стратегически цели и др. С наредбата е регламентиран реда за избор и отговорностите на управителните и контролни органи на общинските лечебни заведения, реда и начина на определяне на възнагражденията им, както и правила за финансова отчетност, контрол, одит, оповестяване на финансова и нефинансова информация и др., с цел осигуряване на прозрачност при управлението на общинския ресурс в здравеопазването.

На територията на Столична община функционират 36 търговски дружества - лечебни заведения със сто процента общинско участие в капитала, които в зависимост от предмета на дейност, могат да бъдат класифицирани, като следва: 11 броя общински лечебни заведения за болнична помощ (4 броя многопрофилни болници за активно лечение, 3 броя специализирани болници за активно лечение и 4 броя специализирани болници за рехабилитация) и 25 броя - общински лечебни заведения за доболнична помощ (21 броя диагностично-консултативни центрове, 2 броя специализирани центрове, 1 брой медицински център и 1 брой дентален център).

Мотиви: Причини, които налагат приемането:

С оглед на основополагащите принципи, които следва да бъдат съблюдавани при изменение и допълнение на подзаконовите нормативни актове — а именно принципите на справедливост, правна сигурност и пропорционалност между наложените правила и очаквания ефект от тях — възниква необходимостта от приемане на нови нормативни текстове или изменение на съществуващи. Целта е преодоляване на установени проблеми от различен характер, като се гарантира по-ефективно регулиране, съобразено с реалните нужди на обществото и правната рамка, както следва:

Въвеждането на еврото като парична единица в Република България, което ще се осъществи на основание, Решение (ЕС) 2025/1407 на Съвета от 8 юли 2025 година относно приемането на еврото от България, считано от 1 януари 2026 г. изисква промени в действащата общинска нормативна уредба с оглед адаптирането и към новата парична единица.

Пътят към плавното приемане на еврото е свързан и със задълбочено планиране и практическа подготовка за приемане на единната валута от администрацията. Един от основните елементи на прехода към новата официална парична единица е **уеднаквяването на валутното изписване**, което играе ключова роля за постигането на стабилност, доверие и предвидимост в обществото.

Изписването на „евро“ вместо „лев“ във всички подзаконовите нормативни актове не е просто формален акт, а необходима стъпка за изграждане на доверие в новата парична система. Използването на думата „евро“ показва волята на Столична община да участва в процеса на съгласуване на нормативната уредба на всички нива на управление, което да демонстрира принадлежността на България към ядрото на Европейския съюз. То демонстрира воля за задълбочаване на интеграцията и участие в общата икономическа и парична политика на Съюза.

Считано от 01.01.2026 г. в изпълнение на Закона за въвеждане на еврото в Република България, органите на местното самоуправление следва да приведат действащите си подзаконовите нормативни актове в съответствие с въведената официална парична единица — еврото, която заменя българския лев като законно платежно средство.

Същевременно от момента на приемането на Наредба за общинските лечебни заведения са настъпили промени в нормативни актове от по-висок ранг, в това число ЗПП, Закона за противодействие на корупцията и Закона за счетоводството. Горепосоченото

поражда необходимостта от актуализиране и хармонизиране на нормативната уредба на местно ниво, регулираща общински лечебни заведения - публични предприятия - търговски дружества с едноличен собственик на капитала Столична община (наричани заанапред в текста и “общински/те лечебни заведения” и “дружества/та”), тъй като е налице несъответствие на част от текстовете в наредбата с нормативни актове от по-висока степен. Липсата на хармонизация между националното и местното законодателство, създава правна несигурност и затруднява прилагането на актуалните законови разпоредби.

Съгласно действащата нормативна уредба, възнагражденията на членовете на управителните и контролни органи на общинските лечебни заведения се определят на база бална система, отчитаща различни критерии. Въпреки това, липсва механизъм с възпиращ ефект при неизпълнение на ключови задължения, каквото е представянето на отчетите, предвидени в Наредбата, в срок. Отсъствието на преки последици за управителните и контролни органи на дружествата, поради забава или липса на отчетна информация, създава предпоставки за занижено ниво на изпълнение на задълженията към общината и общинския съвет, както и затруднения при осъществяването на ефективен контрол и анализ на дейността на дружествата.. Също така липсва нормативна уредба относно определянето на възнагражденията в новосъздадени общински лечебни заведения.

С измененията се цели да се формира справедлива и обоснована политика за възнаграждения, която от една страна отчита приноса и отговорностите на членовете на управителните и контролните органи на общинските лечебни заведения, а от друга — съответства на обществения интерес и принципите на прозрачност, ефективност и добро управление.

Към настоящия момент отсъства изчерпателна нормативна регламентация относно предоставянето на гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност, както и съществуват празноти в правната рамка, уреждаща освобождаването на внесените гаранции за управление, както при дружествата с ограничена отговорност, така и при акционерните дружества, които възпрепятстват изграждането на ефективен механизъм за защита на правните и икономически интереси както на общинските лечебни заведения, така и за техните управителни органи. Настоящата нормативна уредба не осигурява необходимата предвидимост, правна сигурност и ефективност на управленските процеси, което налага предприемането на действия за преодоляването на установените празноти.

С оглед осигуряване на по-комплексна защита на интересите на дружествата и управителните им органи е необходимо да се приеме уредба, свързана с предоставяне на гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност и прецизиране на уредбата относно освобождаване на гаранциите за управление при дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества.

Към момента управителите на общинските лечебни заведения - търговските дружества с ограничена отговорност не предоставят гаранция за своето управление, съответстващо на задължението вменено на членовете на Съвета на директорите при акционерните дружества - общински лечебни заведения. Разликата се дължи на обстоятелството, че към настоящия момент в Търговския закон нормативно задължение за предоставяне на гаранция за управление е предвидено единствено за членовете на Съвета на директорите на общинските лечебни заведения. С въвеждането на това задължение и по отношение на управителите на общинските лечебни заведения - търговските дружества с ограничена отговорност се защитава интереса на управляваните от тях дружества.

Изменението, състоящо се в създаване на възможност, гаранцията за управление да бъде освободена и без решение на принципала за освобождаване от отговорност на органите на управление на общинските търговски дружества, защитава интереса на управителите, респ. членовете на Съвета на директорите, на Управителния и Надзорния съвет.

Допълнително в процеса на анализ на натрупаната административна практика по прилагане на наредбата е констатирана възможност за прецизиране на конкретни текстове, както и отстраняване на празноти.

Цели, които се поставят: С предлаганите промени в Наредбата за общинските лечебни заведения се цели:

- Съдържанието на текста на Наредбата за общинските лечебни заведения да бъде приведено в съответствие с въведената официална парична единица – еврото, която заменя българския лев като законно платежно средство, считано от 01.01.2026 г.
- Да се приведат действащите подзаконови нормативни актове, в съответствие с действащи нормативни актове от по-висока степен. Също така да се преодолеят несъответствия между националното и местното законодателство.
- Да се формира справедлива и обоснована политика за възнаграждения, която от една страна отчита приноса и отговорностите на членовете на управителните и контролните органи на общинските лечебни заведения, а от друга — съответства на обществения интерес и принципите на прозрачност, ефективност и добро управление. По този начин ще се повишат дисциплината и отговорността на управителните органи, ще се гарантира навременното предоставяне на отчетната информация, необходима за упражняване на контролните функции от страна на общината и Столичен общински съвет. С предложените промени се цели и да бъде попълнена нормативна празнота в уредба относно определянето на възнагражденията на управителните органи в новосъздадени общински лечебни заведения.
- Да бъде изграден ефективен механизъм за защита на правните и икономически интереси както на дружествата, така и за техните управителни органи чрез създаването на изчерпателна нормативна регламентация относно предоставянето на гаранции за управление в рамките на дружествата с ограничена отговорност и попълването на съществуващите празноти в правната рамка, уреждаща освобождаването на внесените гаранции за управление при дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества. С предложените изменения се цели и да бъде осигурена необходимата предвидимост, правна сигурност и ефективност на управленските процеси.
- Да се регламентират условията и редът за освобождаване на гаранциите за управление, с оглед повишаване на отчетността в управлението на общинските лечебни заведения. С извършените промени ще се засили контрола в управлението на дружествата, ще се намали риска от злоупотреби, което неминуемо ще доведе до повишаване на доверието в управлението на общинските лечебни заведения.
- Да бъдат прецизирани конкретни текстове в наредбата, както и да се отстранят празноти в нормативния акт.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба: За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: С приемане на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за общинските лечебни заведения се очаква да бъдат постигнати посочените по-горе цели.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганите промени в Наредбата за общинските лечебни заведения са съобразени с действащото законодателство и не противоречат на правото на Европейския съюз.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 10, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет, предлагаме да приемете, съгласно приложения проект на решение Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинските лечебни заведения.

Приложения:

1. Проект на Решение за изменение и допълнение на Наредба за общинските лечебни заведения, ведно с приложения



Проект на
Решение за изм. и д

2. Частична предварителна оценка на въздействието



Частична
предварителна оце

ВНОСИТЕЛИ:

X маг. фарм. Саад Алуани

ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ на ПК по ЗСП

Signed by: Saad Tammam Aluani