

До

Христо Копаранов – общински съветник
от ПП „Спаси София“

гр. София, ул. „Московска“ № 33, партер – фронтофис

hristo.koparanov@spasisofia.org

СТАНОВИЩЕ

от

СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ

“ГРАДСКИ ПАРКОВЕ И ГРАДИНИ“

гр. София, ул. Янко Забунув 6

представявано от управителя Лилия Костова

Относно:

Предложения за изменение в Наредба за реда и условията за провеждане на масови мероприятия, опазване на общински имоти и вещи, предназначени за общо ползване и шума в жилищни сгради на територията на Столична община

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КОПАРАНОВ,

В срока на процедурата за писмени консултации, приложено представяме на вниманието ви становище и предложения за належащи промени в ***Наредба за реда и условията за провеждане на масови мероприятия, опазване на общински имоти и вещи, предназначени за общо ползване и шума в жилищни сгради на територията на Столична община (Наредбата).***

Предложенията за изменения на наредбата, които предлагаме, са обусловени от неprecизна формулировка на някои текстове от наредбата, както и на празнини в уредбата, които дават възможност за незаконосъобразно и нецелесъобразно управление на публична общинска собственост в ущърб на големи групи граждани, както и злоупотреби, на които жителите на някои столични квартали са ставали свидетели нееднократно през годините.

1. Предлагаме да се дефинира понятието „даден период от време“, употребено в чл. 3, ал. 3 от Наредбата като се предвиди горна граница на допустимия срок на провеждане на събитие

Съгласно чл. 3, ал. 3 от Наредбата, масовите мероприятията (спортни, културни, обществени и други масови мероприятия, съгласно ал.1 на чл. 3 от Наредбата) могат да се провеждат ежедневно за даден период от време. Никъде в Наредбата не е дефинирано понятието „даден период от време“ и това предпоставя възможност за злоупотреби, на каквито ежегодно сме ставали и ставаме свидетели в някои централни столични паркове и други открити терени – публична общинска собственост. Така например, в Южен парк – 2 част, ежегодно се провеждат непропорционално голям брой събития спрямо други столични райони и това натоварва извънредно зелената площ, засяга негативно качеството на живот на хората, обитаващи околните квартали, като ги подлага на доказано несъобразени нива на шума и вибрации, засяга отрицателно и биоразнообразието, предвид нивата на шум и осветеност, води до изравяне на алеите, повишава криминогенния фактор в този парк, разположен сред жилищни зони, пречи на хората, които търсят не вибриращи тонколони и натрапени културни форми, а свързаните с паркова среда звук на птици, шурци, шум на листа, отдих и спокойствие при пребиваване сред природата. Всичко това е следствие на непропорционално големия брой събития, провеждани на една локация „в даден период от време“. Този „даден период от време“ за Южен парк -2 продължава без прекъсване ежегодно от 01 Май (започвайки със събитието „Рок на труда“) и приключва на 01 октомври. Това е половината от всяка календарна година и е не просто неприемливо, а доказано вредно, предвид представените на администрацията на СО протоколи от измервания на шума, извършени от Столичната РЗИ по време на провеждане на мероприятията на открито. И тук не става дума за липсата на санкционна политика на Столична община досежно неспазване на ограниченията за допустими нива на шума от страна на организаторите на събития. Става дума за липсата на яснота и действащи ограничения при прилагането на този текст от Наредбата. Тази празнота предполага и допускането на злоупотреби от страна на общинската администрация. Няма друг град в страната или в Европа, в който общината да разрешава провеждането на акционен събитие „фестивал“ с продължителност от цели 3 месеца, както беше с фестивала София Самър Фест, който и сега продължава над 2 месеца.

Съгласно § 1, т. 6 и т. 6а от ДР на действащата НАРЕДБА за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, "Акционен събитие" е събитие, свързано с културни и спортни прояви, с официални празници и др., определени от Столичния общински съвет и такива масови прояви могат да имат продължителност до 1 месец.

Предвид изложеното, предлагаме понятието „даден период от време“ да бъде допълнено с горна граница до 1 месец и да получи ясна и точна дефиниция, хармонизирана в съответствие с § 1, т. 6 и т. 6а от ДР на действащата Наредба за преместваемите обекти, като чл. 3, ал. 3 придобие следната редакция: „(3) Мероприятията по ал. 1 могат да се провеждат ежедневно за даден период от време, не по-дълъг от 1 месец при спазване на часовия диапазон по ал. 2 и съгласно издаденото разрешение“.

2. Предлагаме приемане като приложение на Наредбата на изчерпателен списък на локации за провеждане на мероприятия на открито и приемането му като неразделна част от Наредбата.

Сериозен пропуск на Наредбата е и липсата на ясно и прозрачно изброяване в Приложение към нея на списък на терени – публична или частна общинска собственост, които са допустими локации за масови мероприятия, определени целесъобразно и експертно съобразени с екологичните и здравни норми, зачитането на конституционни права на здравословни и благоприятни условия на живот, екология, биоразнообразие и опазване на природата.

Така например, Столичният общински съвет е приел редица стратегически документи, достъпни на портала <https://www.sofia.bg/components-environment-noise>. Сред тези документи са Пътна шумова карта, [Актуализиран План за действие за управление, предотвратяване и намаляване на шума в околната среда на агломерация София \(2021 година\)](#), Програмата за опазване на околната среда на Столична община (до 2027 г.) [Актуализирана Стратегическа карта за шум в околната среда на агломерация София \(септември 2017 година\)](#), [Стратегическа шумова карта на София](#),

На стр. 131 от Програмата за опазване на околната среда на Столична община (до 2027 г.) е предвидена мярка „**недопускане на дейности, повишаващи шумовото натоварване в границите на парковете**“. В разрез с набелязаните дейности, масово и безогледно общината разрешава провеждането на фестивали, **повишаващи шумовото натоварване в границите на парковете**.

Съгласно чл. 55 от Конституцията, „*Гражданите имат право на здравословна и благоприятна околна среда в съответствие с установените стандарти и нормативи*“. Тези стандарти и нормативи са разписани в Закона за защита от шума в околната среда и в т. 7 от Таблица № 2 към Приложение № 2 към чл. 5 към Наредба № 6.

В Наредбата, предмет на обществени консултации, не е разписан списък на локации за масови мероприятия на открито и това е очевиден пропуск в нея. Възприетата вътрешна процедура на „съгласувателен режим“ на разрешаването на събития чрез съгласуване от отделни дирекции на Столична община при наличие на подадено искане от организатор на събитие, не дава необходимите гаранции за превенция на злоупотреби. И вече години наред се допускат явни нарушения на действащото законодателство по отношение на разрешаването на провеждане на събитие на избрана от организатора локация. Например: За Южен парк – 2 не е приет ПУП за преместваеми обекти и съоръжения на открито. Въпреки това, в този парк ежегодно със схема, издадена еднолично „на четири очи“ от Главния архитект на Столична община, се разполагат множество събития на „съгласувателен принцип“, при това с продължителност, която очевидно влиза в колизия с определението и предназначението на парка „като тиха зона“, съгласно действащия Закон за защита от шума в околната среда. Тези злоупотреби могат да се преодолеят само чрез одобряването на изчерпателен списък на локации за провеждане на мероприятия на открито и чрез въвеждането на лимит за продължителност на конкретно събитие.

Предлагаме такъв списък да бъде предложен и приет от СОС като Приложение на Наредбата и предлагаме създаването на нова ал. 4 на чл. 3 със следното съдържание:

„(4) Мероприятията по ал.1 се разрешават само на локации от списъка Приложение № 1 към Наредбата, като на територията на една локация от списъка

може да се провеждат масови мероприятия, чиято обща продължителност не надвишава 40 дни годишно общо за всички разрешени мероприятия, при спазване на нормативно определените часови ограничения на провеждане и на ограниченията за пределни нива на шум.“

3. Разширяване и допълване на текста на чл. 5 от Наредбата чрез създаване на нова ал. 3, свързана със спазване на ограниченията за нива на шум

Настоящият текст на чл. 5, ал. 1 от Наредбата гласи, че „При провеждане на масови мероприятия по чл. 3 и чл. 4 на открити площи се спазва забраната по [чл. 16а, ал. 2 от Закона за защита от шума в околната среда](#)“, която регламентира часови периоди, в които е забранено изобщо наличието на озвучаване на събития.

Предлагаме да се създаде нова ал. 3 на чл. 5 със следното съдържание: „(3) В часовете на разрешено провеждане на масово мероприятие на открито организаторите са длъжни спазват пределно допустимите нива на шум, съгласно Таблица № 2 към Приложение № 2 от Наредба № 6 от 2006 г. за показателите за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието, граничните стойности на показателите за шум в околната среда, в помещенията на жилищни и обществени сгради, в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони със смесено предназначение, методите за оценка на стойностите на показателите за шум и на вредните ефекти от шума върху здравето на населението (загл. изм. - дв, бр. 100 от 2021 г.). При наличие на данни за нарушения на пределните нива на шум, разрешението за провеждане на събитието се прекратява незабавно по реда и при условията на чл. 12 от тази наредба“.

4. Допълване на текста на чл. 7, ал.2, т. 3 от Наредбата

В текста на чл. 7, ал. 2, т.3 от Наредбата е посочено, че за издаване на разрешение за провеждане на мероприятие организаторът на мероприятието подава писмено заявление до кмета на СО, в което посочва избраното от него място на провеждане.

До настоящия момент са факт редица злоупотреби на Столичната община при определяне на локации за провеждане на събития на открито. Към настоящия момент локациите се определят ad hoc със схеми, издадени еднолично от Главния архитект на СО, съгласувани от някои дирекции на СО.

С цел прозрачност и избягване на злоупотреби при избора и едноличното одобряване от Главния архитект на СО на място на провеждане на събитие, предлагаме текста да се допълни като в чл. 7, ал. 2, т. 3 се посочи „място на събитие от списъка Приложение към Наредбата“.

5. Разширяване и допълване на текста на чл. 11, ал . 1, т. 3 от Наредбата

Съгласно чл. 11, ал. 1, т. 3 от Наредбата, „*кметът на СО може да забрани провеждането на мероприятия, когато има достатъчно данни, че застрашават здравето при предварително обявена епидемична обстановка*“.

Предлагаме текста да се допълни и да придобие следната редакция: „**т. 3. Кметът на СО може да забрани провеждането на мероприятия, когато има достатъчно данни, че застрашават здравето при предварително обявена епидемична обстановка или че създават шумов дискомфорт, установен с Протокол от измерване на СРЗИ от предходно провеждане на мероприятиято;**“

6. Разширяване и допълване на текста на чл. 11, ал. 1, т. 3 от Наредбата

Съгласно чл. 12, ал. 1 от Наредбата, „*Кметът на общината прекратява мероприятията по чл. 3 и чл. 4 с мотивирана заповед, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с тази наредба, както и в случаите на неизпълнение на задълженията, посочени в разрешението за провеждане.*“

Предлагаме допълване на текста, който да придобие следната редакция: „**Чл. 12. (1) Кметът на общината прекратява мероприятията по чл. 3 и чл. 4 с мотивирана заповед, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с тази наредба, както и в случаите на неизпълнение на задълженията, посочени в разрешението за провеждане, *включително когато с Протокол за измерване на СРЗИ е констатирано превишаване на пределните нива на шум, произвеждан при провеждане на мероприятиято.***“

Мотивите ни за това изменение и допълнение са следните: Както през изминали години, така и през настоящата година, СРЗИ изпрати в Столична община писма, съдържащи Протоколи от проведени измервания на шума по време на разрешени от СО масови прояви. Например в писмо вх. № СОА24-ОИ94-123/25.06.2024 г. на Столична община, изпратено от директора на СРЗИ по повод жалби на граждани против продължителното провеждане на София Самър Фест изрично е посочено, че „Измереното ниво на шум не съответства на нормите и изискванията на Наредба № 6, обн. ДВ, бр. 58/2006 год., изм. и доп. ДВ бр. 24 от 25 март 2022 год. за дневен и вечерен период на денонощието. За живущите в района е създаден шумов дискомфорт.“ Същите констатации се съдържат в писма на РЗИ по повод на Фестивала „Ей ту Джаз“, както и по повод на масови събития на откритата тераса пред Топлоцентра в самия Южен парк.

Тези констатации изобищо не са взети предвид и продължават да не се вземат предвид при издаването на разрешения за провеждане на масови мероприятия. Липсва също каквото и да е съобразяване на администрацията на Столична община със законовите изисквания за извършване на контролна и санкционна

дейност по повод на нарушения при провеждането на масови събития, дори когато съществуват протоколи на контролни органи като РЗИ, които изрично констатираят нарушения на правата на гражданите. Резултатът е създаване на усещане за безнаказаност, непрозрачност, незачитане на конституционно закрепени права на здравословна и благоприятна среда на живот на гражданите и за утвърдени корупционни практики администрацията на СО. Затова, по повод на констатации на СРЗИ за нарушения на пределните нива на шум, очевидно се налага изрично закрепване на нормативни рестрикции при разрешаването на събития на открито.

Предвид всичко изложено, моля да вземете предвид направените предложения за изменение и допълнение на Наредбата **за реда и условията за провеждане на масови мероприятия, опазване на общински имоти и вещи, предназначени за общо ползване и шума в жилищни сгради на територията на Столична община.**

С уважение,

Лилия Костова

Управител на Сдружение с нестопанска цел
“Градски паркове и градини”