



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 93 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

До:
Г-н ДИМИТЪР ПЕТРОВ
старши юрисконсулт в
дирекция „Секретариат на СОС“
при СО

Чрез:
Г-н ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ
Председател на
Столичния общински съвет

П И С М О

от

ГЕРГИН БОРИСОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК
ХРИСТО КОПАРАНОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ОТНОСНО: Становище по доклад с СОА25-ВК66-6481 от 01.08.2025 г. за приемане на изменение и допълнение на правилници, приети от Столичния общински съвет, във връзка с въвеждане на еврото като парична единица на Република България и нов проект на решение

Уважаеми г-н Петров,

Считано към 1 януари 2026 г. нормативните текстове на Столична община следва да бъдат приведени в съответствие със законовите изисквания на Закона за въвеждане на еврото в Република България и с факта, че паричната единица на Република България ще е еврото. Съгласно действащото законодателство и с

оглед осигуряване на плавен и ефективен преход към единната валута, задачата на Столичен общински съвет е да се направи нужният анализ и да се подготвят нужните изменения, гарантиращи, че гражданите и администрацията ще боравят с текстове, посочващи цени на услуги и стойности на такси, санкции и глоби в евро. Нарочната работна група, създадена именно със задачата да анализира и предложи изменения, постигащи тези цели, следваше да идентифицира кои са нормативните актове, които в изпълнение на § 6 от ПЗР на ЗВЕРБ следва да бъдат изменени или допълнени от СОС и да предложи начина, по който това да се направи при съобразяване на конкретните обществени отношения, уредени от всеки от тези нормативни актове.

Възприетият от работната група подход, следващ предложението на представителя на Дирекция "Финанси" към Столична община, обаче поставя под съмнение законосъобразността на проекта за решение, който е подложен на обществена консултация. Практически предложеният проект се изчерпва с преразказване на §5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България. Това преразказване е излишна, но също така и нищожна операция. **§5 от ПЗР на ЗВЕРБ ще пороги своето действие по силата на самия закон** и от една страна не е необходимо, а от друга страна е безпредметно неговото възпроизвеждане в нарочен акт на СОС с референции към чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ. В тази връзка следва да се има предвид, че общинският съвет няма **законова делегация да регламентира автоматично превалутирание**. Това е прерогатив на Народното събрание и то го е упражнило чрез въвеждане на правилото на § 5 от ПЗР на ЗВЕРБ. С подзаконов акт не може отново да се урежда материя, която вече е уредена на законово ниво. Според чл. 8 от ЗНА, *всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение*. В случая обаче автоматичното превалутирание е вече уредено в нормативен акт от по-висока степен, съответно, съгласно чл. 8 от ЗНА, СОС не разполага с това правомощие.

Не е коректна и възприетата правна техника в проекта на решение. С него се приемат изменения в съответните правилници и ако общинският съвет иска да отложи действието на промените (което трябва да се направи, защото следва от изискванията на ЗВЕРБ), то трябва да направи това със заключителни разпоредби на изменителния акт, а не с текстове (в ПЗР или като член в основния текст) на изменения правилник. **ЗНА и Указ 883 по неговото прилагане не познават правна техника, при която действието на изменения се отлага чрез въвеждане на нов параграф в преходните и заключителни разпоредби или дори чрез нов член на изменяния правилник**. Причината да се използва този неправилен подход на

юридическа техника, според нас е свързана с изначално сгрешения подход, при който практически не се правят никакви реални изменения в правилниците и по тази причина няма реална промяна, чието действие да се отложи до въвеждането на еврото в Република България.

В проекта на решение е допуснато и двойно уреждане на релевантната дата за настъпване на предложените промени. От една страна е посочено, че *“с настъпване на датата на въвеждане на еврото в Република България, размерът на всички парични суми, посочен в български лева, се превалутира и закръглява в евро, съобразно реда по чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.”* От друга страна в предложената т. V от проекта на решение се отлага влизането в сила именно на този текст отново до датата на въвеждане на еврото в Република България. С оглед изискванията на Закона за нормативните актове т. V от предложеното решение всъщност трябваше да е под формата на заключителни разпоредби на всеки един от изменителните правилници. Възприетата правна техника датата на влизането в сила на изменителните правилници да не се посочва в самите тях, а в отделна, самостоятелна точка на решението за тяхното приемане и допълнително в някъде в изменения правилник (на места в член в основния текст, а на места в ПЗР) вероятно **цели правна икономия, но създава сериозни проблеми при последващото отразяване на промените.**

В допълнение, правилото, което е разписано по отношение на промените в правилниците **е неясно само по себе си.** От така разписания текст, както и от избраната правна техника къде да бъде разположен той (в нов параграф на ПЗР или в самостоятелен член на изменения правилник) **не може да се направи еднозначен извод дали с този текст СОС прави промяна във всеки един текст, който съдържа суми в лева при прилагане на правилата на чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ** (практическа последица от което би било, че при текстовото оформяне на съответния акт сумите и валутата трябва да бъдат заменени) **или урежда** (което вече е направено на ниво закон), **че когато се прилага даден текст, съдържащ суми в лева, той трябва да се прилага с превалутране по правилата на чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ.**

Смисълът на чл. §6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ е **да се направи ефективна промяна от страна на съответните органи, какъвто е и СОС, на нормативните актове,** необходими за прилагане на закона. Законодателят е предвидил задължение за органите на местното самоуправление практически да преформулират текстовете, съдържащи суми, и да ги формулират в евро, а ако, предвид уредените със съответните актове обществени отношения, това е необходимо или уместно и да въведат промени по същество, които да улеснят ефективното

прилагане на ЗВЕРБ т.е. не само да променят валутата и стойността при спазването на правилата на чл. 12 и 13 от ЗВЕРБ, но и **да променят тази стойност по начин, който да позволи удобство за гражданите, бизнеса и администрацията** и по този начин да се улесни прилагането на закона. Преценката дали да се приложи превалутирание при стриктно спазване на чл. 12 и 13 (подходящо при уреждане на размер на цени и такси) или промяна в размера в посока удобни за прилагане суми (подходящо при определяне на размер на санкции или на награди, подпомагания и други форми на поощрения) е свързана със задълбочен анализ на съответните обществени отношения, уредени от съответния акт. При този анализ от значение би следвало да е също така дали съответните текстове към настоящия момент са в съответствие със законовата уредба.

Обръщаме внимание също така, че в проекта на решение липсват определени актове на Столичен общински съвет (правила, статут, тарифи), които също съдържат суми в лева. Вярно е, че по отношение на тях ще прояви действие § 5 от ПЗР на ЗВЕРБ, но няма логична причина те да не бъдат обхванати от решение на СОС за тяхната промяна или отразяващо превалутирането, както това е направено по отношение на наредбите и правилниците, издадени от общинския съвет. Затова в проекта на решение, който представяме на Вашето внимание, сме включили и допълнителни правила, статут, тарифи.

Законодателят в § 6, ал. 2 на ПЗР на ЗВЕРБ е предвидил тези промени да влязат в сила именно от деня на въвеждане на еврото, независимо кога точно са направени. В случая законодателната логика е ясна – нормотворецът на общинско ниво трябва да извърши промените в посочения в закона срок (към настоящия момент вече просрочено), за да може **правните субекти да се подготвят за прилагането им, но тези промени ще влязат в сила от датата на въвеждане на еврото.**

Правилото на §5 от ПЗР на ЗВЕРБ служи от своя страна за случаите, когато органите на местно самоуправление или другите органи, визирани в § 6, **не са изпълнили своето задължение.** Той съдържа механизъм как да се преодолеят последиците от такова неизпълнение, а не съдържа начина на изпълнение на вмененото задължение.

В тази връзка, възползвайки се от правото ни на становище в рамките на обществената консултация по докладите и от правомощията си да предложим нов проект на решение, предоставяме на Вашето внимание нов проект за решение с гореспоменатите мотиви.

- ❖ Причините за предложените от нас промени в правилниците, обект на този нов проект за решение, са свързани с необходимостта да се осигури ефективно прилагане на Закона за въвеждане на еврото в Република България. След въвеждане на единната валута администрацията на Столична община се очаква да разплаща или събира описаните в тях стойности в евро. Дейността на администрацията би била затруднена, ако в правилниците и тарифите, описващи плащанията или дължимите стойности, сумите са формулирани в лева и се налага преизчисляване. В случаите, когато е уреден фиксиран размер на наградите и финансирането на дейности, пък администрацията ще е длъжна да прилага стойности, съдържащи стотинки, което е не само неудобно за изплащане, но особено в случая на наградните фондове, описани в правилниците – неадекватно. Ето защо, ефективно прилагане на ЗВЕРБ и постигането на целите на наградите и финансирането предполага формулиране на размерите или границите им в кръгли числа, лесни за възприемане и прилагане.
- ❖ Целта на предложените промени е да се подпомогне по-плавното и ефективно преминаване към евро като се улесни дейността на администрацията и се осигури яснота относно уредените размери на наградите и финансиранятия, уредени в правилниците. Цел е да се постигне изпълнение на законовото изискване разпоредбите да са формулирани ясно и разбираемо.
- ❖ Не са необходими финансови и други средства за прилагането на новата уредба. По силата на законовото изискване на § 5 от ПЗР на ЗВЕРБ, администрацията ще е задължена да изплаща/събира описаните в правилниците в евро, а предложените изменения ги улесняват при определяне на размера на стойности, които са лесни за обслужване.
- ❖ Очакваните резултати от прилагане на промените са свързани с предотвратяване на затруднения, които биха могли да настъпят във връзка с приемане на еврото и с предотвратяване евентуалното негативно засягане на репутацията на Столична община що се отнася до размера на изплащаните награди или финансиранятия на дейности. Предложените изменения са в посока закръгляне като сумите са закръглени леко нагоре предвид официалния курс на лев към евро с цел бенефициентите, които се награждават и/или са одобрени за финансиране да не бъдат оцетени. Възможна последица от това е увеличаване размера на разходите по регламентираните с правилниците дейности. Може да се направи извод, че при така предложените промени разходите за наградни фондове и финансиране на дейности, регламентирани в правилниците, ще бъдат завишени, но предложените увеличения не надхвърлят средно 5%.

- ❖ Промените не противоречат на правото на ЕС или на нормативна уредба от по-висока степен. Те изпълняват изискването на § 6, ал. 1, т. 2 от ПЗР на ЗВЕРБ. В случая не става дума за автоматично превалутирание, а за изменение на нормативни актове, което изменение цели да улесни прилагането както на ЗВЕРБ, така и упражняването на административно-наказателна дейност в Столична община.

Приложения:

- *Нов проект за решение.*

С уважение

Gergin

Digitally signed by
Gergin
Borisov

Borisov

Date: 2025.08.28
18:41:05 +03'00'

Гергин Борисов
Общински съветник

Hristo

Digitally signed
by Hristo
Koparanov

Koparanov

Date: 2025.08.28
18:46:47 +03'00'

Христо Копаранов
Общински съветник

28.08.2025 г.
София



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска №33, Тел. 93 77 591,
Факс 98 70 855, e-mail: info@sofcouncil.bg

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ №

на Столичен общински съвет
от 2025 година

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, § 6, ал. 1, т. 2 и ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България и чл. 10, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

1. В ПРАВИЛНИК за организация и работа на Фонд за подкрепа на учаци и изявени деца в областите култура, изкуства, наука и образование, спорт се правят следните изменения и допълнения:
 - а. В чл. 10, алинея 1, точка 4, текстът "в размер до 5000 лв." се заменя с "в размер до 2 560 €".
2. В ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Общинския гаранционен фонд за малки и средни предприятия на Столична община прави следните изменения и допълнения:
 - а. В чл. 27, алинея 2, точка 1, текстът "в лева" се отстранява;
 - б. В чл. 27, алинея 2, точка 3, текстът "в лева" се заменя с "в евро".

3. В ПРАВИЛНИК за работа на Фонд за иновации в културата прави следните изменения и допълнения:
 - а. В чл. 19, алинея 1, текстът "не по-малък от 25 000 лв." се заменя с "не по-малък от 12 800 €";
 - б. В чл. 31 се правят следните изменения, както следва:
 - i. В алинея 1, точка 2, текстът "до 5 000 лева" се заменя с "до 2 560 €";
 - ii. В алинея 1, точка 3, текстът "от 5 000 лева до 100 000 лева" се заменя с "от 2 560 до 51 130 €";
 - iii. В алинея 1, точка 4, текстът "над 100 000 лева" се заменя с "над 51 130 €".
4. Отменя ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на районен съвет – гр. София.
5. В ПРАВИЛА за условията и реда при предоставяне на еднократна парична награда за педагогически специалисти от столични училища, с професионална квалификация "учител по физическо възпитание и спорт" или "треньор" по вид спорт, класирали на призови места ученически отбори в Трети етап – Зонални състезания и Четвърти етап – Финални състезания по съответния вид спорт от Ученическите игри прави следните изменения и допълнения:
 - а. Текстът на раздел II. КАТЕГОРИИ придобива следния вид:

"Еднократната парична награда се връчва за постигнато класиране:

 1. Първо – Трето място в Трети етап на Ученически игри – Зонални състезания (Градски първенства по вид спорт) – 120 €
 2. Първо – Трето място в Четвърти етап на Ученически игри – Финални състезания (Републикански първенства по вид спорт) – 140 €
 3. Първо – Трето място с повече от един отбор в Трети етап – Зонални състезания (Градски първенства по вид спорт) и Четвърти етап – Финални състезания (Републикански първенства по вид спорт) – 165 €".
6. В ПРАВИЛА за работа на Програмата на Столична община за финансово подпомагане на семейства и двойки с репродуктивни проблеми, нуждаещи се от ин витро процедури с донорски яйцеклетки прави следните изменения и допълнения:
 - а. В член 12, алинея 1 се правят изменения и допълнения, както следва:
 - i. В точка 1, текстът "по 30 лева всеки" се заменя с "по 20 € всеки";
 - ii. В точка 2, текстът "по 20 лева всеки" се заменя с "по 15 € всеки";

- iii. В точка 3, текстът в тире първо "на стойност до 1600 лева" се заменя с "на стойност до 820 €", а текстът в тире второ "до 1780 лева" се заменя с "до 910 €";
 - iv. В точка 4, текстът в тире първо "до 500 лева" се заменя с "до 255 €";
 - v. В точка 5, текстът в тире първо "до 400 лева" се заменя с "до 210 €";
 - vi. В точка 6, текстът в тире първо "до 500 лева" се заменя с "на стойност до 255 €", а текстът в тире второ "до 500 лева" се заменя с "до 255 €";
 - b. В член 12, алинея 2 текстът "на стойност 60 лева" се заменя с "на стойност 35 €";
 - c. В член 12, алинея 3 текстът "от 3620 лева" се заменя с "от 1850 €";
7. В ПРАВИЛА за работа на Програма за подкрепа на временни художествени инсталации в градска среда – програма "Навън" прави следните изменения и допълнения:
- a. В чл. 23, текстът "надвиши 17 000 (седемнадесет хиляди) лева" се заменя с "надвиши 8 690 €".
8. В ПРАВИЛА за осъществяване на допълнителни образователни дейности в общинските детски градини на територията на Столична община прави следните изменения и допълнения:
- a. В Приложение №1 – образец на договор за образователна услуга, текстът "лв." се заменя с "евро".
9. В МЕХАНИЗЪМ с оперативни мерки за обособяване на зони с ниски емисии на вредни вещества чрез ограничаване на движението на МПС на територията на Столична община, в случай на прогноза за висока степен на замърсяване на атмосферния въздух прави следните изменения и допълнения:
- a. Текстът на точка 4 от раздел I. Постоянни мерки придобива следния вид: "4. Промяна на нормативната база на Столичен общински съвет с цел въвеждане на нов обхват и увеличаване на таксата за влизане на територията на Столична община на товарни автомобили и строителни машини в зона Център:
 - с допустима максимална маса над 4 тона – на 60 €/за месец
 - с допустима максимална маса над 30 тона – на 75 €/за месецУвеличението да не се отнася за товарни автомобили и строителни машини, които съответстват на европейските екологични стандарти Евро 5 и Евро 6."

10. В ПРАВИЛА за финансово подпомагане на медицински специалисти по здравни грижи, обучаващи се във Факултета по обществено здраве към Медицински университет – София прави следните изменения и допълнения:
- а. В чл. 14, текстът “на 350 (триста и петдесет) лева на месец” се заменя с “на 175 € на месец”.
11. В ПРАВИЛА за условията и реда при предоставяне на стипендия за високи постижения в областта на спорта за ученици от столични училища от 1 до 12 клас (общински, държавни, частни), класирани на първо, второ или трето място на Балкански първенства. Европейски първенства. Европейски купи, Световни първенства. Световни купи и Олимпийски игри, и ученици и младежи с увреждания, завоювали престижни отличия на Параолимпийски игри и Световни летни и Световни зимни игри на Спешъл Олимпикс, международни турнири, по повод 17 май – Ден на Българския спорт прави следните изменения и допълнения:
- а. Текстът на раздел II. КАТЕГОРИИ придобива следния вид: “1. Учредява се еднократна стипендия за ученици от столични училища – (общински, държавни, частни), класирани на престижни места на Балкански първенства, Европейски първенства, Европейски купи, Световни първенства, Световни купи и Олимпийски игри за олимпийски видове спорт (летни и зимни, съгласно решение на сесия на МОК) и ученици и младежи с увреждания, завоювали престижни отличия на Параолимпийски игри и Световни летни и Световни зимни игри на Спешъл Олимпикс.
2. Стипендията представлява парична сума, платима в евро, както следва: една индивидуална стипендия (еднократно финансово подпомагане).
3. Средствата за стипендиите се предвиждат по Програма за изпълнение на Общинска Стратегия за развитие на физическото възпитание и спорта – приета с решение № 98/14.01.2016 г. на СОС и се включват за финансиране от Програма за съфинансиране на спортни събития, форуми, кампании и инициативи под патронажа на Кмета на Столична община за всяка календарна година в няколко категории.
4. Категории:
- Първо – трето място на Олимпийски игри, Световни първенства, Световни купи, Европейски първенства и Европейски купи от олимпийски видове спорт – 110 €;
 - Първо – трето място на Балкански първенства от олимпийски видове спорт – 80 €;

- Класиране на Параолимпийски игри. Световни летни и Световни зимни игри на Спешъл Олимпикс – 110 €;
- Престижни места и участия на международни турнири за деца и ученици, и ученици и младежи с увреждания – 80 €”.

12. В ПРАВИЛА за осъществяване на извънкласни дейности в общинските училища на територията на Столична община прави следните изменения и допълнения:

- В Приложение № 1 – образец на договор със спечелилия конкурса участник, текстът “лв.” се заменя с “евро”;
- Съдържанието на Приложение №2 – Услуги, предоставяни от общинските училища на територията на СО се изменя, както следва:

№	Услуга	Цена (€)
1	Цени за почасово ползване на стаи за обучение, аудитории, зали, кабинети и други помещения:	
1.1	За помещения с площ до 50 кв. м.	0,13 €/кв.м./астр. час
1.2	За помещения с площ над 50 кв. м.	0,11 €/кв.м./астр. час
2	Цени за почасово ползване на физкултурни салони, спортни зали, спортни комплекси и басейни, които се стопанисват от училището:	
2.1	За ползване на басейни, стопанисвани от училището:	
2.1.1	за ползване на целия басейн	0,08 €/куб.м./астр. час
2.1.2	за ползване на коридор от басейна	0,23 €/куб.м./астр. час
2.2	За ползване на физкултурни салони, спортни зали и спортни комплекси, които се стопанисват от училището:	
2.2.1	С площ до 100 кв. м.	0,06 €/кв.м./астр. час
2.2.2	С площ от 100 кв. м. до 300 кв. м.	0,04 €/кв.м./астр. час
2.2.3	С площ от 300 кв.м до 500 кв. м.	0,03 €/кв.м./астр. час
2.2.4	С площ над 500 кв.м.	0,02 €/кв.м./астр. час
3	Когато в рамките на 1 /един/ месец ползването на помещенията по т.1 и т.2 надвишава 30 часа за една възрастова група, се заплаща цена за 30 часа.	

13. В СТАТУТ на Награди на Столична община за ярки постижения в областта на културата прави следните изменения и допълнения:

а. В член 1 се правят изменения и допълнения, както следва:

i. В алинея 2, текстът "от 5 000 лв" се заменя с "от 2 560 €";

ii. В алинея 3, текстът "от 2 000 лв" се заменя с "от 1050 €";

14. В ТАРИФА за таксите за издаване на разрешително за водовземане и за таксите за водовземане от находищата на минерална вода, безвъзмездно предоставени от държавата на Столична община за ползване и управление за срок от 25 години прави следните изменения и допълнения:

а. В член 2 се правят изменения и допълнения, както следва:

i. В алинея 1, текстът "на 300 (триста) лева" се заменя с "на 153,39 €";

ii. В алинея 2, текстът "на 150 (сто и петдесет) лева" се заменя с "на 76,69 €".

б. Текстът на чл. 7, алинея 1 придобива следния вид: "Таксата за водовземане от минерални води се определя по следната формула:

$T = E \times W$, където:

1. Т е размерът на дължимата годишна такса в евро;

2. Е е единичният размер на таксата, в зависимост от целта, за която ще бъде ползвана черпената вода, съгласно таблицата по чл. 8 – в €/куб. м;

3. W е размерът на разрешения годишен воден обем в куб. м".

с. Съдържанието на таблицата в чл. 8, алинея 1 се изменя, както следва:

№	Цел на ползване на минералната вода	Размер на таксата (€/м³)		
		t≤30°C	30°C<t ≥50°C	t>50°C
1	Питейно-битово водоснабдяване	0,46	0,51	0,56
2	Водоползване за лечение и рехабилитация: Лечебни и питейни цели, рехабилитация, профилактика, спорт, отдих, хигиенни нужди и отопление в специализирани лечебни (болнични) заведения, регистрирани по Закона за лечебните заведения, както и социални и учебни/детски заведения	0,04	0,05	0,08
3	Водоползване за профилактика: За спорт, отдих, хигиенни нужди и водоползване за профилактика чрез	0,20	0,26	0,31

	лечебни и рехабилитационни съоръжения в обекти, които не са регистрирани по Закона за лечебните заведения			
4	За хидрогеотермално отопление и всички други стопански и производствени цели	0,23	0,31	0,36

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 2025 година, Протокол № от 2025 година и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

(Цветомир Петров)