



Спаси София <parkirane@spasisofia.org>

Становище по проект на Доклад с рег. № СОА25-ВК66-4589/06.06.2025 г.

1 съобщение

Anton Dushev

24 юни 2025 г. в 20:23

До: "parkirane@spasisofia.org" <parkirane@spasisofia.org>

На вниманието на г-н Пулевски.



СТАНОВИЩЕ Наредба паркиране.pdf

297K

СТАНОВИЩЕ

от

Антон
е-mail:

Душев

по

Доклад с рег. № СОА25-ВК66-4589/06.06.2025 г.

за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община

Уважаеми общински съветници,

Предоставям на Вашето внимание своите мотивирани предложения за усъвършенстване на предложенията за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.

Предложенията са подготвени въз основа на консолидираната версия на предлаганите промени, затова разглеждането им моля да бъде именно в нейния контекст.

1. Новият текст на **чл. 3, ал. 1** да придобие следния вид:

*"(1) **Постоянни** забрани за обществено ползване на улици, площади, пътища или участъци от тях от ППС, както и регламентирането и създаването на пешеходни зони, се въвеждат със Заповед на кмета на Столична община **въз основа на предвижданията на Генералния план за организация на движението.**"*

Мотиви: В нормативните актове, какъвто е разглежданата наредба, е задължително да се уредят максимално изчерпателно всички възможни в реалния живот случаи. В момента ал. 2 урежда **временните** забрани и са изброени изрично конкретните случаи, когато могат да се въвеждат. Същевременно, в Доклада **липсва** предложение за нова алинея в члена, която да урежда другия (неуреден) вид забрани, а именно **постоянните**. Затова е необходимо постоянните забрани също да получат своята уредба в съответствие с цитираното в мотивите на Доклада съдебно решение. Постоянните забрани несъмнено произтичат от предвижданията на ГПОД и кметът е задължен да се съобрази с тях при въвеждането им.

По този начин ще се постигне съответствие и с ал. 7 на същия член.

2. Да се добави **ново предложение** в Доклада със следния текст:

"В чл. 4 алинеи 2 и 6 се отменят, и във всички останали алинеи на същия член съкращението "ПОД" и производните му се заличава."

Мотиви: Сега действащите текстове **противоречат** на чл. 7, ал. 2 от Наредба № РД-02-20-2 от 24 октомври 2022 г. за организиране на движението по пътищата, отворени за обществено ползване, където е предвидено, че ГПОД се възлага приема за цялата територия на населеното място **или за част от него** –

район, зона, жилищен комплекс, а право на общините да приемат ПОД за части от населеното място при олекотена процедура **изобщо не е предвидено**.

3. Да се добави **ново предложение** в Доклада със следния текст:

"В чл. 4, ал. 3 думите "Наредба № 1/17.01.2001 г. на МРРБ, за организиране на движението по пътищата" се заменят с "наредбата, издадена на основание чл. 3, ал. 3 от Закона за движението по пътищата"."

Мотиви: Посочената наредба е отменена преди 3 години и е заменена с Наредба № РД-02-20-2 от 24 октомври 2022 г. за организиране на движението по пътищата, отворени за обществено ползване.

Чрез текста, който предлагам, ще се постигне много по-голяма стабилност на текста на изменяната в момента Наредба на СОС, като ще се избегне необходимост от изменянето ѝ, ако националната наредба, издавана от министъра на регионалното развитие и благоустройството бъде отново подменена с нова. Ще остане необходимостта от корекция в наредбата на СОС единствено в случай на замяната на ЗДВП с нов, и то такъв, в който делегацията за издаване на национална наредба е в различен член и алинея спрямо сега.

4. Да се добави **ново предложение** в Доклада със следния текст:

"В Глава трета Раздел II се отменя."

Мотиви: Т. нар. "маршрутки" отдавна изпълниха обществената си функция и нуждата от тях отпадна по естествен начин. Следователно, нуждата от нормативна уредба на тяхната дейност също отпада.

5. Предложението в доклада относно **чл. 51** да се измени по следния начин:

"Чл. 51 се отменя, а в чл. 52 думите "чл. 51" се заменят с "чл. 23, т. 5."."

Мотиви: В сега действащите текстове на Наредбата забраните по чл. 51 и чл. 23, т. 5 се дублират, следователно забраната трябва да остане само на едно от двете места. Систематичното място на забраната е в чл. 23, ето защо чл. 51 трябва да се отмени, а препратката в чл. 52 трябва да сочи към правилната разпоредба.

6. В предложението за изменение на чл. 56:

a. тиретата да се заменят с арабски цифри;

b. в четвъртото тире думите "граждани, стопански субекти" да се заменят с *"групи граждани – по реда за осъществяване на местна гражданска инициатива по чл. 46 и следващите от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление,";*

Мотиви: (1) Изискването точките при изброяване да се обозначават с арабски цифри е в чл. 27, ал. 1 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове.

- (2) Следва да се уточни редът, по който граждани да предлагат въвеждане на режима.
7. Предложението за **ал. 2 на чл. 58** следва да се доразвие, като изчерпателно се изброят начините за заплащане на паркирането.
Мотиви: Чл. 99, ал. 3 от ЗДВП изрично изисква условията и редът за плащането на паркирането да се определят от съответния общински съвет.
8. В предложението по **чл. 68** тиретата да се заменят с арабски цифри
Мотиви: Изискването точките при изброяване да се обозначават с арабски цифри е в чл. 27, ал. 1 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове
9. В текстовете на **чл. 71, ал. 1, и 72, ал. 1** думата *“постоянен”* да се замени с *“настоящ”*.
Мотиви: (1) Текстовете на посочените алинея трябва да се приведат в съответствие с разпоредбата на чл 94, ал. 1 от Закона за гражданската регистрация, а именно *“Настоящ адрес е адресът, на който лицето живее.”*, който адрес реално е същественият за определяне дали едно лице има основание да иска право на преференциален режим на паркиране в конкретна зона/подзона (в противовес на смисъла и целта на постоянния адрес съгласно чл. 93, ал. 1 и 7 от ЗГР, а именно, че това е *“адресът в населеното място, което лицето избира да бъде вписано в регистъра на населението”* и *“адресът за кореспонденция с органите на държавната власт и органите на местното самоуправление”*).
(2) Смяната на един постоянен адрес с нов автоматично създава огромна допълнителна административна тежест за гражданите – смяна на лична карта, шофьорска книжка и регистрационен талон на автомобила, което е свързано със сериозна загуба на време и допълнителни финансови средства.
(3) В контекста на новопредлаганите алинеи №2 на двата члена, където изискването е за регистрация по настоящ адрес, то изискването за постоянен адрес в алинеи №1 е дискриминационно.
10. В **чл. 72** да се създаде нова ал. 3 със следното съдържание:
“(3) Пътните превозни средства, за които може да се иска правото по чл. 71 и 72 трябва да отговарят на следните условия:
 - 1. да са собственост на заявителя или да са му предоставени за ползване на друго валидно правно основание;*
 - 2. към датата на подаване на заявлението за тях да е сключена валидна застраховка “Гражданска отговорност на автомобилистите”;*
 - 3. към датата на подаване на заявлението да са минали успешно на периодичен технически преглед.***Мотиви:** В чл. 77 се предвижда проверка на тези обстоятелства, но никъде преди това в Наредбата те не са упоменати като изисквания, за да бъде издаден стикер.

11. В чл. 77 да се извършат следните редакции:

~~"(1) Редът и условията за издаване на винетен стикер са както следва:~~

~~1. Лицата, желаещи да ползват услугата локално платено паркиране, подават заявление по образец до "Център За градска мобилност" ЕАД. В което декларират обстоятелствата, установяващи правото по чл. 71 и чл. 72 и периода на ползване, съгласно чл. 75 от Наредбата. Заявлението се подава по някой от следните начини:~~

~~1. лично или чрез пълномощник – в център за обслужване на клиенти на "Център за градска мобилност" ЕАД,~~

~~2. по електронен път – чрез интернет страницата на дружеството или адресирано чрез профила на дружеството в Системата за сигурно електронно връчване, поддържана от Министерство на електронното управление.~~

Мотиви: Загължително е в Наредбата да се уредят и съвременните начини за подаване на заявление, които вече реално се прилагат.

~~(2) 2. За установяване на обстоятелствата по чл. 72, ал. 1 при подаване на заявлението по реда на ал. 1, т. 1 лицата предоставят следните документи:~~

~~1. а) лична карта – за българските граждани, документ за постоянно, дългосрочно или продължително пребиваване по чл. 4, ал. 2 и 3 от Закона За българските лични документи за чуждите граждани – за справка;~~

~~2. б) свидетелство за регистрация на ППС, част II, ~~в което адресът, посочен в сектор С 2.3, е в рамките на Столична община и~~ доказващо, че заявителят е собственик на ППС – копие ~~и оригинал за справка;~~~~

Мотиви: Вж. мотивите в т. 9 относно промени в чл. 71, ал. 1, и 72, ал. 1.

~~3. в) свидетелство За управление на ППС – копие ~~и оригинал за справка;~~~~

~~4. г) нотариален акт за собственост или друг документ за собственост на обособения жилищен имот, или договор за наем на обособения жилищен имот – копие ~~и оригинал за справка;~~~~

~~5. е) документ, доказващ валидното правно основание за ползване на ППС в случай, че не са собственици – копие ~~и оригинал за справка;~~~~

~~6. е) при предоставено право за лично ползване на служебен автомобил – документ от работодателя, удостоверяващ, че заявителя е в трудово или служебно правоотношение, или има сключен договор за управление, както и документ, удостоверяващ предоставянето на служебния автомобил освен за служебно, така и за лично ползване – копие ~~и оригинал за справка;~~~~

~~7. ~~ж~~) допълнителни документи, съотнесими за удостоверяване на обстоятелствата по чл. 71 и чл. 72 за наличие на правото на ползване на режима на локално платено паркиране и чл. 76 За удостоверяване на собственост на имот – копие ~~и оригинал за справка;~~~~

Мотиви за т. 2-7: Представяне на оригинал на документ за сравняване с предоставено копие е архаизъм, представлява административна тежест и не се практикува вече в почти никоя администрация. С новата ал. 5 по-долу се въвежда презумпция за вярност на копието с акта на подписване на заявлението.

Освен това, изискването за представяне на оригинал при подаване на искане на гише е дискриминационно спрямо подаването по електронен път, където подобно изискване няма (и няма как да има по обективни причини).

С алинеи 20 и 21 по-долу са въведени достатъчни гаранции и механизми за предотвратяване на използване на подправени или фалшиви копия от документи.

[3] ~~2а.~~ За установяване на обстоятелствата по чл. 72, ал. 2, при подаване на заявлението по реда на ал. 1, т. 1 лицата предоставят следните документи:

1. ~~а)~~ лична карта – за българските граждани, документ за постоянно, дългосрочно или продължително пребиваване по чл. 4, ал. 2 и 3 от Закона за българските лични документи за чуждите граждани – За справка;

2. ~~б)~~ свидетелство за регистрация на ППС, част II, в което заявителят е собственик на ППС – копие ~~и оригинал за справка;~~

3. ~~в)~~ свидетелство за управление на ППС – копие ~~и оригинал за справка;~~

~~г) удостоверение за настоящ адрес, идентичен с адреса, за който се подава Заявлението;~~

Мотиви: В ал. 6, т. 1 по-долу е предвидена служебна проверка на настоящия адрес.

3. ~~г)~~ настанителна заповед и/или договор за наем на общежитие от висшето учебно заведение за съответния имот, валидни за съответната академична година и съдържащи ЕАН или факултетен номер на студента – копие ~~и оригинал за справка;~~

4. ~~е)~~ допълнителни документи, съотносими за удостоверяване на обстоятелствата по чл. 71, ал. 2 и чл. 72, ал. 2 за наличие на правото на ползване на режима на локално платено паркиране – копие.

[4] Когато заявлението се подава по реда на ал. 1, т. 2, към него се прилагат сканирани образи на документите, изброени в ал. 2 и 3, с изключение на сканиран образ на лична карта. Самоличността на заявителя се установява автоматизирано чрез съответното средство за електронна идентификация, заложено като технологично изискване като метод за идентификация в информационните системи по ал. 1, т. 2.

Мотиви: Допълнителна необходима нормативна уредба, свързана със съвременните начини за подаване на заявление, които вече реално се прилагат.

[5] С акта на подаване на заявлението заявителят декларира, че приложените копия, съответно сканирани образи на документи, са верни с оригинала.

Мотиви: Създаване на презумпция за вярност с оригиналите, облекчаващо административната тежест.

~~(6) 26.~~ "Център за градска мобилност" ЕАД извършва проверка на предоставените документи и декларираните от заявителя данни по служебен път в съответните ~~публичните~~ регистри, включително:

1. Проверка на настоящия адрес на заявителя;
2. Проверка за валидна към датата на подаване застраховка "Гражданска отговорност";
3. Проверка за валиден към датата на подаване периодичен технически преглед;
4. Проверка дали заявителите по чл. 71, ал. 2 и чл. 72, ал. 2 са редовни студенти или докторанти за съответната академична година.

Мотиви: Съществува реален и ефективен метод за служебна проверка на настоящите адреси на заявителите – чрез справка в Националния класификатор настоящите и постоянните адреси – част от Национална база данни "Население", поддържана от Министерството на регионалното развитие и благоустройството. Справката е налична посредством Средата за междурегистров обмен "Regix"

(<https://info-regix.egov.bg/public/administrations/MRRB/registries/operations/Technologica.Regix.GraoPNAAdapter.APIService.IPNAAPI/TemporaryAddressSearch>)

Извършването на справката по този начин е и задължение на ЦГМ по чл. 2, ал 1 от Закона за електронното управление, тъй като ЦГМ е организация, предоставящи обществени услуги, по смисъла на същия закон.

Регистърът на настоящите адреси не е публичен и поради тази причина е необходимо тази дума да отпадне от основния текст на алинеята.

~~(7) 3.~~ Винетните стикери се издават в срок до 15 работни дни, след представяне на необходимите документи и при спазване на изискванията ~~по т.1 и т.2.~~

Мотиви: Бившите точки 1 и 2 (сегашни ал. 1 и 2) не съдържат изисквания.

~~(8) 4.~~ В случай на констатиране несъответствия в представените документи, на заявителя се предоставя четиринадесетдневен срок за отстраняването им. Неотстраняването в този срок е основание за прекратяване на процедурата по издаване на винетен стикер.

~~(9) 5.~~ Винетен стикер за един месец се издава при декларирано искане от заявителя.

~~(10) 6.~~ Винетен стикер за един месец се издава еднократно и при наличието на следните обстоятелства:

а) заявителят е в процедура по издаване на официален документ, удостоверяващ ~~настоящ~~ ~~постоянен~~ адрес, идентичен с имота в който живее.

Мотиви: Вж. мотивите в т. 9 относно промени в чл. 71, ал. 1, и 72, ал. 1

б) заявителят е собственик на ППС по силата на договор за покупко-продажба и е в процедура по пререгистрация на същото;

в) оставащият срок на действие на договора За наем на ППС е по-малък от два месеца, считано от датата на подаване на заявлението;

(11) ~~7.~~ Винетният стикер се **активира за съответното ППС** ~~предоставя на лицето, подава заявлението;~~ само след плащане за услугата в размера, определен в Приложение №10 към настоящата наредба.

Мотиви: Стикерът е електронен, безналичен, съответно няма как да се предоставя, а се активира.

(12) ~~8.~~ При ~~неявяване за получаване на винетен стикер или~~ неплащане в срок до 15 ~~работни~~ дни, от датата на подаване на заявлението, процедурата по издаване на винетния стикер се прекратява и лицето желаещо да ползва услугата, подава ново заявление и представя отново документи по т. 2.

Мотиви: Стикерът е електронен, безналичен, съответно няма как да се получава. 15 работни дни са твърде дълъг срок за чакане на плащане.

(13) ~~9.~~ Издаденият винетен стикер за дванадесет месеца може да се заплати еднократно или помесечно. Размерът на цените на услугата локално платено паркиране се определя в Приложение №10 към настоящата наредба.

(14) ~~10.~~ При помесечно плащане на услугата локално платено паркиране, винетният стикер е валиден до 3 (три) работни дни, считано от крайната дата, за която е заплатен. При непостъпило плащане в срок, винетният стикер се анулира и същият може да бъде издаден отново след подаване на заявление.

(15) ~~11.~~ Винетен стикер може да бъде заменен с нов, със същия срок на валидност, без допълнително заплащане **при в случаите, когато са налице обстоятелства,** ~~налагащи~~ смяна на ППС с друго, като първоначално издаденият стикер се анулира служебно.

Мотиви: Редакционно почистване от излишен текст без загуба на смисъла.

(16) ~~12.~~ При промяна на **настоящ** ~~постоянен~~ адрес с адрес, отговарящ на условията на чл. 71 и чл. 72, лицето, ползващо услугата локално платено паркиране, подава ново заявление.

Мотиви: Вж. мотивите в т. 9 относно промени в чл. 71, ал. 1, и 72, ал. 1

(17) ~~13.~~ При настъпили обстоятелства, водещи до отпадане на правото по чл. 71 и чл. 72, в рамките на срока на валидност на издадения винетен стикер, на лицето се възстановява остатъкът от еднократно заплатената от него цена за ползване на услугата локално платено паркиране. Възстановява се размерът за оставащите пълни месеци до края на срока на валидност.

(18) ~~14.~~ След изтичане на срока на валидност на издадения винетен стикер за един, дванадесет или двадесет и четири месеца, лицата, желаещи да продължат ползването на услугата, подават отново заявление.

~~(19) 15.~~ При промяна на обстоятелствата, декларирани в заявлението, лицата, ползващи услугата, са длъжни в 14-дневен срок да уведомят писмено "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД за настъпилите промени.

~~(20) 16.~~ На лицата декларирали неверни обстоятелства по чл. 71 и чл. 72 и/или представили към заявлението документи с невярно съдържание, не се предоставя винетен стикер за локално платено паркиране, като се информират компетентните органи. Забранява се издаването на стикер за зона за платено паркиране на същите лица в рамките на следващите 24 месеца.

~~(21) 17.~~ В случаите на последващо установени декларирани неверни обстоятелства по чл. 71 и чл. 72 и/или представени към заявлението документи с невярно съдържание, недеklarирани промени в обстоятелствата и изискванията по т. 1 и т. 2., винетният стикер се анулира, като заплатената сума за издаването на стикера не се възстановява.

12. Новият чл. 103В да приеме следния вид:

"Чл. 130В. (1) Правото на моторни превозни средства, които се задвижват само с електрически двигател, да заплащат половината от цените за почасово, целодневно и локално платено паркиране и да паркират безплатно при зареждане на местата за зарядни станции, се установява:

1. с регистрационен номер, издаден съгласно чл. 23, ал. 4 от Наредба № 1-45 от 24 март 2000 г. за регистриране, отчет, спиране от движение и пускане в движение, временно отнемане, прекратяване и възстановяване на регистрацията на моторните превозни средства и ремаркета, теглени от тях, и реда за предоставяне на данни за регистрираните пътни превозни средства;
2. с регистрация в регистър за моторни превозни средства, които се задвижват само с електрически двигател (Регистър за изцяло електрически превозни средства), поддържан от "Център за градска мобилност" ЕАД.

(2) Регистрацията в регистъра по ал. 1, т. 2 ~~предходното изречение~~ се извършва въз основа на заявление, съдържащо реквизитите съгласно Приложение №18 от собственик или от упълномощено от него лице на моторно превозно средство което се задвижва само с електрически двигател, ~~а в случаите, когато собственикът е различен от заявителя, това следва да се отрази в заявлението до "Център за градска мобилност" ЕАД или по електронен път, подписано е електронен подпис, съгласно Закона за електронното управление.~~

(3) Заявлението може да се подаде по някой от начините по чл. 77, ал. 1.

Мотиви: (1) С цел подреденост и прегледност предлаганият текст се структурира в алинеи и точки.

(2) Заявлението вече е предвидено в наредбата и редно е да се направи съответната препратка към него. Тъй като вече се осигурява и електронно подаване, то образецът вече е неприложим (поради това, че изначално е предвиден за хартиено подаване), и затова се преминава към Приложение, съдържащо реквизити.

(3) Оптималният начин за описание на начините за подаване е "рециклиране" на уредба, която вече е формулирана по-нагоре в Наредбата.

13. В чл. 147 има техническа грешка. В него се реферира към чл. 188 от същата Наредба, какъвто член не съществува и никога не е съществувал.

14. Във въвеждащия текст на Приложение №18 гумите "чл. 107, ал. 1, т. 1" да се заменят с "чл. 103в, ал. 2".

Мотиви: Вж. т. 12 от настоящото становище.

15. Приложение №18 се изменя така:

"Реквизити на заявление по чл. 103в, ал. 2:

1. Адресация "ДО "ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ" ЕАД";
2. Заглавие "ЗАЯВЛЕНИЕ за вписване в Регистъра за изцяло електрически превозни средства (ИЕПС) от";
3. Три имена на заявителя;
4. ЕГН на заявителя;
5. Собственик на ИЕПС;
 - 5.1. Отметка "Съвпада със заявителя";
 - 5.2. Отметка "Различен от заявителя";
 - 5.2.1. Три имена на собственика;
 - 5.2.2. ЕГН на собственика;
6. Регистрационен номер на ИЕПС;
7. Номер на Свидетелството за регистрация на ИЕПС;
8. Телефонен номер на заявителя;
9. Адрес на електронна поща на заявителя (незадължително поле);
10. Текст "Заявявам желанието си превозното средство с посочения регистрационен номер да бъде вписано в Регистъра за изцяло електрически превозни средства по чл. 103в, ал. 1, т. 2 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.";
11. Текст "Представям следните документи:"
 - 11.1. Отметка "Лична карта" (само за заявление на хартиен носител);
 - 11.2. Отметка "Копие на Свидетелство за регистрация част I на ИЕПС";
 - 11.3. Отметка "Пълномощно";
12. Текст "Желая резултатът от обработката на заявлението да ми бъде съобщен:"
 - 12.1. Отметка "По телефона";
 - 12.2. Отметка "По електронна поща";
 - 12.3. Отметка "Чрез Системата за сигурно електронно връчване";
13. Дата (само за заявление на хартиен носител);
14. Подпис.