



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

X

ИЗХ. РЕГ. №

ДО
ЦВЕТОМИР ПЕТРОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО К Л А Д
ОТ
НАДЕЖДА БАЧЕВА – ЗАМЕСТИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ОТНОСНО: *Наредба за изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 747 по Протокол № 116/26.07.2007 г. на Столичния общински съвет е приета Наредба за предоставяне на социалната услуга „Асистент за независим живот“. Столична община администрира Наредбата чрез дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“. От стартирането си социалната услуга „Асистент за независим живот“, която впоследствие е разделена на две услуги – за деца /„Асистент за независимо детство“/ и за възрастни /„Асистент за независим и активен живот“/ допълва разнообразието от услуги в общността и компенсира дефицита при хора с трайни увреждания в подкрепа на активното им социално включване. Създадената с Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“ /НПСУАНЖ/ преференция е насочена към подпомагане интеграцията на хората с увреждания, стимулирането им да работят, учат, да участват пълноценно в икономическия, образователния, социално-културния живот, да подобряват здравословното си състояние. По този начин Столична община изпълнява философията на услугите за независим живот, като се фокусира върху социализиращата ѝ роля и мотивирането на ползвателите за участие в дейности за социално включване, реализация и развитие.

Целта на предоставената асистентска помощ чрез услугите е реално активно участие на хората с увреждания в обществения живот и постигането на голяма степен на независимост, устойчива във времето.

В хода на прилагането на Наредбата през годините от получените писма от заинтересувани граждани, институции, жалби и образуваните административни преписки се констатира нуждата от усъвършенстване на конкретна разпоредба, за което предоставяме на Вашето внимание проект за изменение на Наредбата, който включва следните промени.

С цел правилно прилагане на нормативните актове, часовата ставка за извършена работа от асистентите за независим живот от 3,50 лв., сума която не е актуализирана от 2013 г. с Решение № 616/21.11.2013 г. на Столичен общенски съвет да бъде повишена на 5,00 лв.

Предлаганият проект няма да доведе до изменение на общинския бюджет за 2025 г. Не са необходими допълнителни финансови или други средства за прилагането на новата уредба извън ежегодно предвижданите от Столичния общински съвет в бюджета на Столична община средства за реализация на социалните услуги. Промяната цели да се увеличат ползвателите на социалните услуги „Асистент за независим живот“ и „Асистент за независимо детство“, така че да се постигне максимална удовлетвореност на гражданите и достатъчна мотивация за техните асистенти.

С оглед на очаквания резултат за повишаване на кандидатите за потребители на социалните услуги „Асистенти за независим живот“, следва да се има предвид, че за следващи периоди ще възникне необходимост от актуализация на бюджета за социалната услуга.

Социалните услуги „Асистенти за независим живот“ представляват социална мярка по чл. 7, ал. 1, т. 14 от Закона за защита от дискриминация. В чл. 3, б. „в“ от Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания като изричен принцип на закрила хората с увреждания е формулиран „пълноценното и ефективното им участие и включване в обществото“. В чл. 27, б. „з“ от същата Конвенция е създадено публичното задължение за насърчаване на заетостта на хора с увреждания чрез подходящи политики и мерки, които могат да включват програми за преференциална заетост, икономически стимули и други мерки, както и съдействие за придобиване от хората с увреждания на трудов опит на свободния пазар на труда. Съгласно чл. 5, ал. 1, т. 2, ал. 2, т. 2, т. 3, т. 5, т. 6 от Закона за хората с увреждания, хората с трайни увреждания имат право на финансова подкрепа в зависимост от индивидуалните им потребности чрез услуги за получаване на трудова и професионална квалификация, достъп до образование и обучение. Особената конституционна закрила на лицата с увреждания, вменена като задължение на обществото и държавата в чл. 51, ал. 3 от Конституцията, не изключва необходимостта от диференциране на мерките в изпълнение на тази закрила. Целта на услугата, да бъдат подпомогани социално активните лица с трайни увреждания, е правомерна и законна. Подкрепата на хората с увреждания от отделни рискови групи при отчитане на техните специфични потребности за водене на по-независим живот е обективно оправдано и в изпълнение и на законовата цел на чл. 4, т. 2 и 3 от Закона за хората с увреждания. Приемането на измененията е в съответствие и с принципите и правото на Европейския съюз, като социалната услуга представлява мярка, съответна на чл. 26 от Хартата на основните права на Европейския съюз: „Съюзът признава и зачита правото на хората с увреждания да се ползват от мерки, които осигуряват тяхната автономност, социалната и професионалната им интеграция и участието им в живота на общността“ и подкрепя правото на достъп до професионално и продължаващо обучение, посочено в чл. 14, т. 1 от Хартата.

В тази връзка и на основание чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 и чл. 17, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 63, т. 5 от Закона за хората с увреждания

Оценка на въздействието на проекта за подзаконов нормативен акт.

Приложение № 1 към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Столична община	Нормативен акт: Проект за изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“
За включване в законодателната/оперативната програма на	Дата:

Министерския съвет за периода: не подлежи на включване	
Контакт за въпроси: Юлиана Стефанова — гл. експерт, в Д"ИХУПП" Десислава Николова – юриконсулт в Д"ИХУПП" Електронна поща: y.stefanova@sofia.bg dg.nikolova@sofia.bg	Телефон: 02/8035-901 Телефон: 02/8035-922
1. Проблем за решаване: Неактуализиране размера на часовата ставка за извършена работа от асистентите, която последно е актуализирана през 2013 г. Намаляване броя на желаещите да ползват социалните услуги „Асистенти за независим и активен живот“, поради ниския размер на сумата, определена за часовата ставка. Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство без промяна в организацията. Действащата нормативна рамка на чл. 22 т. 4 от НПСУАНЖ не е адекватна към настоящите условия.	
2. Цели: Увеличаване на броя на кандидатите за потребители и потребителите на социалната услуга, както и повишаване на финансовата обезпеченост на асистентите.	
3. Заинтересовани страни: – кандидати за ползватели на услугата „ Асистент за независим и активен живот“; – кандидати за асистенти на услугата „ Асистент за независим и активен живот“; – кандидати за ползватели на услугата „ Асистент за независимо и детство“; – кандидати за асистенти на услугата „ Асистент за независимо и детство“; – настоящи ползватели на услугата „ Асистент за независим и активен живот“; – настоящи ползватели на услугата „ Асистент за независимо и детство“; – настоящи асистенти на услугата „ Асистент за независим и активен живот“; – настоящи асистенти на услугата „ Асистент за независимо и детство“; Косвени заинтересовани страни: – законните представители, попечители и пълномощници; – Бюрата за социални услуги на територията на Столична община; – комисията по чл. 15 от НПСУАНЖ.	
4. Варианти на действие. Анализ на въздействие. Вариант 1 – Без промяна на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“ Без промяната на нормативния акт, гражданите не биха се възползвали от предоставяната от Столична община социална услуга по НПСУАНЖ. Вариант 2 – Приемане на изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“	

С приемането на предложената промяна в НПСУАНЖ ще се увеличи броя, както и удовлетвореността на кандидатите за ползватели, ползвателите, както и техните асистенти по Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“.

При Вариант 1

Отрицателни въздействия:

Гражданите не биха се възползвали от предоставяната от Столична община социална услуга по НПСУАНЖ.

Положителни въздействия:

При Вариант 1 положителни въздействия на се идентифицират.

При Вариант 2

Положителни въздействия:

Кандидатите за ползватели на социалните услуги „Асистент за независим живот“ и „Асистент за независимо детство“ ще се увеличат, така че да се постигне максимална удовлетвореност на гражданите, и достатъчна мотивация за техните асистенти.

Отрицателни въздействия:

Не се идентифицират.

5. Положителни въздействия:

При Вариант 1

Икономически — не са идентифицирани;

Социални — отлив на ползватели на социалната услуга „Асистенти за независим живот“, предоставяна на територията на Столична община.

При Вариант 2

Икономически — за 2025 г. не са идентифицирани, при увеличаване броя на потребителите за следващи години ще е необходимо актуализиране на бюджета.

Социални — Постигне максимална социална и финансова удовлетвореност на гражданите.

6. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

7. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими и услуги.

8. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

9. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☒ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието? ☐ Да ☒ Не
12. Обществени консултации: Проектът за изменение на Наредба за предоставяне на социалните услуги „Асистенти за независим живот“ ще бъде публикуван за обществени консултации на официалния електронен портал на Столична община, в секция „Проекти на нормативни актове“, „Обществени консултации“ (https://www.sofia.bg/en/portal-public-consultations). Срокът за предоставяне на становища и коментари от заинтересованите страни е 14 дни.
13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз? ☐ Да ☒ Не
14. Изисква ли се цялостна предварителна оценка на въздействието? НЕ
14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за помяна на нормативния акт: Име и длъжност: Светлана Ангелова – директор на дирекция „Интеграция на хора с увреждания, програми и проекти“ на Столична община Дата: Подпис:

Във връзка с гореизложеното, предлагам да бъдат направени следните промени:

В чл. 22, ал. 4 се правят следните изменения:

1. Досегашният текст на ал. 4:

„Чл. 22 (4) Часовата ставка за извършена работа от асистента се равнява на 3,50 лв. се изменя както следва:

„Чл. 22 (4) Часовата ставка за извършена работа от асистента се равнява на 5,00 лв.

Приложения:


Становище
АХУ.docx


Становище
НСИХУ.docx


Проект на
Решение промяна I

С УВАЖЕНИЕ,

X

ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА