



СТОЛИЧНА ОБЩИНА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, council.sofia.bg



Столична община

Входящ №

СОА24-ВК66-10148

Регистриран на 18.11.2024

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



До:

Г-н Цветомир Петров

Председател на

Столичния общински съвет

ДОКЛАД

от

**ИНЖ. ИЛИЯН ПАВЛОВ – ЗАМ.-КМЕТ НАПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТ И ГРАДСКА
МОБИЛНОСТ**

БОРИС БОНЕВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ДЕЯН НИКОЛОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

АНДРЕЙ ЗОГРАФСКИ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

СТЕФАН СПАСОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ХРИСТО КОПАРАНОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ДИМИТЪР ПЕТРОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ОТНОСНО: Подобряване на пътната поддръжка на територията на Столична община чрез създаване на общинско предприятие „Софийски улици”

Уважаеми г-н Петров,

Уважаеми дами и господа – общински съветници,

Правен контекст

Съгласно чл. 51, ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС) общината може да осъществява самостоятелна стопанска дейност чрез създаването на общински предприятия, създадени по реда на ЗОС. Общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълняване на местни дейности и услуги, финансирани от общинския

бюджет. То се създава, преобразува и закрива с решение на общинския съвет и осъществява дейността си на база правилник, приет от общинския съвет. С правилника се определя предмета на дейност, структурата, управлението, числения състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

Именно ЗОС регламентира възможността общината да осъществява някои свои дейности самостоятелно, като за целта създаде общинско предприятие. Според чл. 52, ал. 1 от ЗОС общинското предприятие (ОП) е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги. При спазване на чл. 53, т.1 и т.2 от ЗОС общинското предприятие може да осъществява дейност по управление, изграждане, поддържане, ремонт и реконструкция на обекти, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и други имоти – общинска собственост, както и предоставяне на свързаните с тях услуги за населението и предоставяне на други услуги или осъществяване на други местни дейности, необходими за задоволяване на потребностите на общината или на нейното население.

Общинското предприятие се създава за изпълнение на общински дейности, произтичащи от изпълнение на законови задължения на общината и в обществен интерес за задоволяване на различни потребности на населението. Целта е по този начин да се осигури постигане на по-добра оперативност, ефективност и икономичност на работата, като приоритет е подобряване на качеството на предоставяните услуги и осъществяваните дейности. Услугите, предоставяни от общинското предприятие по правило са с по-ниска себестойност, а качеството на работата се контролира пряко от общинската администрация.

Анализ на досегашното положение и идентифицираните проблеми

Транспортната инфраструктура е кръвоносната мрежа на всеки град, като нейното значение е още по-ключово когато говорим за многомилionen град, какъвто е София. С обща дължина на пътната мрежа от над 3500 км, пътната и транспортна система на София е критично важна за ежедневното функциониране на столичния град, за качеството на живот в него, както и за икономическото развитие на града. Имайки предвид лошото състояние на уличната мрежа заради десетилетията недофинансиране на нейната поддръжка, както и обективната необходимост от по-чести, качествени и всеобхватни ремонти, създаването на допълнителен общински капацитет в сферата е повече от необходимо. Нещо повече, очакванията на гражданите и данъкоплатците в София са именно в посока масирани инвестиции в ремонт на пътната мрежа и нейните компоненти, както и последващата поддръжка.

Досегашният начин на работа на Столична община по отношение на поддръжката на уличната мрежа показва сериозни дефицити, които удължават времето за реакция и усложняват и оскъпяват предоставяната градска услуга. До момента Столичната община е решила да раздели града в три окрупнени подзони, като за всяка е проведена обществена поръчка както за ремонт, така и за поддръжка на уличната мрежа за срок от 4 години. Общата стойност на търговете за изграждане на средства за организация на движението (знаци и маркировки) за 4 годишния период (2020–2024 г.) е 25 490 000 лв с ДДС или по около 6 млн. лв. на година.

С цел подобряване на контрола на работата на фирмите по отношение на сроковете, количеството и качеството на извършената работа, Столичната община е ангажирала голям човешки и административен ресурс. Дирекция „Управление и анализ на трафика“ на Столична община има щатна численост от 27 човека, 6 от които са делегирани изцяло за следене на трите договора за „изграждане на средства за организация на движението“. Въпреки този сериозен ангажиран потенциал, предоставената услуга за гражданите не може да се окачестви като задоволителна. Реакциите по сигналите са забавени и често отнемат месеци, качеството на ремонтите е под необходимото и очаквано ниво, Общината няма ясна картина за състоянието на уличната мрежа, а цялостната система функционира далеч под оптималното. Контролът е занижен заради липса на механизми и процеси по неговото осъществяване, а верификацията на извършените дейности досега се е удостоверявала със снимки, изпратени от Изпълнителя към Възложителя по Вайбър.

Основен проблем на досегашната система бе и фактът, че частните фирми често изобщо не изпълняваха възложената им работа от Столичната община, или я изпълняваха с многомесечни закъснения. Неофициално се говори, че изисканите по договорите персонал и техника не са постоянно на разположение на Столичната община. Нещо повече, фирмите масово отказваха да изпълняват възлагания на по-дълготрайната пътна маркировка, без да имат право на подобни действия, но слабият договор, ниските предвидени санкции и липсата на управленска воля за налагане на ред, връзваха ръцете на Столичната община.

Не в интерес на Столичната община бяха отношенията и във връзка с поемането на гаранциите на положената пътна маркировка, тъй като частните фирми често отказваха маркиране с по-качествена боя, за която се дължи многогодишна гаранция, без да имат право на това в договора. Въпреки това, предвидените санкции бяха символични и като резултат, масово в София се ползваше най-некачественият процес по полагане на маркировка, който предполага често премаркиране и сериозно завишени разходи за общината.

Не на последно място, работата на Столичната община с множество различни частни фирми (три за дейност „изграждане на средства за организация на движението“ и множество други по отношение на поддържането и ремонтирането на пътните настилки), създава трудности по отношение на управлението на тази дейност заради различните начини на работа с отделните субекти.

Използването на видове пътна маркировка със занижени параметри и по-къса продължителност на живота, забавените или липсващи реакции на фирмите, липсата на процеси за реален контрол, както и липсата на актуална картина за състоянието на пътната мрежа в столичния град са все фактори, които водят до сериозно влошаване на пътните условия по общинските улици и пътища в Столичната община, което създава предпоставки за инциденти и всява всеобщ хаос в градската среда и всички участници в движението.

В заключение, организирането на тази ключова за столицата дейност по описания начин е неоптимален микс между предимствата и недостатъците съответно на публичния и частния сектор. От една страна сложните и дългите възлагателни и съгласувателни процедури ограничават частните субекти да съкратят сроковете за реакция и да оптимизират процеса с цел постигане на по-качествена и евтина за

данъкоплатците услуга. От друга страна, администрацията на Столичната община няма правилните механизми за контрол и гарантиране на количеството и качеството на предоставената услуга в изисквания срок, но въпреки това администрирането на процеса отнема значителен човешки, административен, времеви и финансов ресурс.

Данни от изисквания към участници в търг „Изграждане на средства за организация на движението“

Срок на договора: 03.07.2020г. – 03.07.2024г. (4 години, 48 месеца)

Стойност на договора: Зона I – 8 880 000 лв с ДДС;

Зона II – 7 730 000 лв с ДДС;

Зона III – 8 880 000 лв с ДДС;

ОБЩО: 25 490 000 лв с ДДС;

15.2 Участникът трябва да разполага с екип, за изпълнение на поръчката включително ръководен състав, включващ за всяка от обособените позиции най-малко:

- 2 технически ръководители, които да отговарят на следните изисквания :

- Минимум средно образование ;

- Опит в пътното строителство или в областта на полагане/изграждане на средствата за организация на движението – минимум 3 години;

- 10 работника, за обезпечаване на екипите за полагане/изграждане на средствата за организация на движението;

Екип: $3 \cdot (2+10)$ = общо 36 човека щатна численост, от които 6 ръководителя и 30 работника

15.3. Участникът трябва да разполага със следното техническо оборудване за изпълнението на обществената поръчка за всяка от обособените позиции:

- 2 бр. машина за полагане на надлъжна пътна хоризонтална маркировка;

- 2 бр. машини за полагане на напречна пътна хоризонтална маркировка;

- 6 бр. лекотоварни автомобили за изграждане/полагане на средствата за организация на движението – до 3,5 тона;

- 2 бр. леки автомобили;

Техника: 3*(4 специализирани, 6 лекотоварни и 2 леки автомобили) = 36 машини и автомобили.

Опитът на сравними със София градове

Както неведнъж е ставало ясно, София е сред най-приватизираните столици в Европа. Масовата европейската практика е общините да разполагат със собствен капацитет по отношение на критичните градски услуги, които са предпоставка за добро качество на живот, безопасна градска среда и предоставяне на услугите към гражданите на необходимото ниво. Именно поради тези ползи, общините организират общински предприятия за извършване на критичните за града дейности. Именно в този контекст в продължение на доклада е представен опитът по конкретната тема, разисквана в настоящия доклад, на три града, сравними със София.

Белград – ОП „Београд път“. Предприятието отговаря за изграждането, ремонта и поддръжката на цялата транспортна инфраструктура на града, включително и на пътните платна, тротоарите, инженерната инфраструктура, мостове, тунели и други съоръжения, както и други строителни дейности. Освен това, общинското предприятие отговаря за хоризонталната и вертикална сигнализация на пътната мрежа, за управлението и изграждането на светофари, за прилагането на мерките за пътна безопасност и за зимната пътна поддръжка.

За целта общинското предприятие разполага с персонал от над 1000 човека, както и огромна техническа база и специализирана механизация. Предприятието има 4 асфалтови бази с общ капацитет от над 550 т/час, линии за производство на битумни емулсии, полимерен битум, бетонов възел, трошачка, линия за производство на чакъл и др. Сръбската столица разполага със завиден капацитет по отношение на механизацията – 760 единици строителна техника, сред които и 61 валяка, 14 багери и булдозери, 134 гондоли и др.

Загреб – „Загребачке цесте“. Дружеството е част от градския холдинг и отговаря за изграждането, ремонта, поддръжката и управлението на цялата транспортна инфраструктура на града, включително и на пътните платна, тротоарите, инженерната инфраструктура, мостове, тунели и други инженерни съоръжения, както и други строителни дейности. Освен това, то отговаря за хоризонталната и вертикална сигнализация на пътната мрежа, за управлението и изграждането на светофари, за прилагането на мерките за пътна безопасност и за зимната пътна поддръжка.

За целта дружеството разполага с персонал от стотици човека, както и огромна техническа база и специализирана механизация. Предприятието има 2 асфалтови бази с общ капацитет от над 400 т/час, различни линии за производство на основни строителни материали и лаборатория за контрол на качеството.

Предимствата на общинските предприятия

- Пряко финансиране от бюджета на общината, което осигурява по-добър контрол и финансова стабилност.
- Освободени са от изискванията на Търговския закон и следват рамките на общинските бюджети и регулации.
- Одитът се извършва от Сметната палата, което гарантира отчетност и прозрачност на разходите.
- Директорите на общинските предприятия се назначават от кмета на общината по ред, определен от общинския съвет.
- Предприятията могат да предоставят много по-евтини услуги в сравнение с изпълнителите на обществени поръчки поради отсъствието на фактора печалба, присъщ за частните търговски субекти. Нещо повече, издръжката им е по-евтина от тази на търговските дружества.
- Услугите им са с по-ниска себестойност, а качеството на работата се контролира пряко от общинската администрация. Те могат да работят с минимална печалба или дори без печалба. Много от дейностите, осъществявани от общинските предприятия могат да се осъществяват дори на загуба, тъй като общината е длъжна да предоставя определени услуги в интерес на местната общност, за да осигури нормална жизнена среда за населението
- Те дават инструмент за по-добра оперативност, ефективност и икономичност в работата.

Очаквани ефекти и ползи от създаване на ОП "СУ"

Опитът през последните години, направените анализи и предвид очакваните от гражданите резултати, създаването на собствен вътрешен капацитет по отношение на основна градска тема и политика, каквито безспорно са транспортната инфраструктура и пътната безопасност, е от изключителна важност. Основните ползи от създаването на собствен капацитет за изграждане на средства за организация на движението и ремонт и поддръжка на уличната мрежа и транспортната инфраструктура в рамките на Столична община са:

- по-голяма оперативност и гъвкавост и съкращаване на сроковете за реакция;
- оптимизация на разходите и намаляване на цената на извършваните дейности;
- изграждане на собствен общински капацитет в това число и резервен, както и осигуряване на непрекъсваемост на предлаганите услуги;
- ясна и проследима отговорност и завишен контрол;
- подобрена пътна безопасност чрез подобрена поддръжка на уличната мрежа.

Описание на новото ОП "СУ"

Предлагаме Столичният общински съвет да разкрие бюджетно звено с численост на персонала 51 щатни бройки, считано от 01.01.2025 г., да утвърди актуализираните

разходи за заплати, численост на персонала и средни месечни брутни заплати за местните дейности за 2025 г., съгласно Финансовия анализ.

Предлагаме Столичният общински съвет да определи Директорът на общинско предприятие „Софийски улици“ за второстепенен разпоредител с бюджет и да му възложи да разпредели бюджета на предприятието по параграфи, подпараграфи и тримесечия, в съответствие с Единната бюджетна класификация за 2025 г. Предлагам Столичният общински съвет да задължи Директора на общинско предприятие „Софийски улици“ да извършва разходи, да поема нови задължения за разходи и/или ангажменти за разходи до размера и в съответствие с предоставените трансфери и планираните средства по бюджета на общинското предприятие.

Предмет на дейност (Етап 1, 2025 г.):

- Изграждане на вертикална и хоризонтална пътна сигнализация;
- Ремонт и поддръжка на съществуваща пътна сигнализация;
- Премахване на съществуваща пътна сигнализация;
- Поставяне на антипаркинг елементи;
- Поставяне, ремонт и подмяна на огради, ТРП и други средства за организация на движението.

Директор							
Главен инженер							Човешки ресурси
ПТО							
ПТО							
Началник механизация	Технически ръководител	Технически ръководител	Технически ръководител	Технически ръководител	Технически ръководител	Технически ръководител	Главен счетоводител
Шофьор	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Касиер
Шофьор	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Счетоводител
Механик погр.	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	ТРЗ
Механик погр.	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	
Началник склад	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	Работник	

Таблица 1: Структура, численост и разпределение на администрацията

Финансов анализ:

Година	2025
Численост на персонала	51
Средна брутна РЗ	2 700
Заплати по труд. правоотношение ФРЗ	1 653 000
Задължителни осигурителни вноски от работодателя	306 000
ОБЩО (лв.):	1 959 000

Таблица 2: Ориентировъчен разчет за годишни разходи за заплати и осигуровки на персонала

	мярка	количество	единична цена/лв	общо/лв
Бордови камион 3.5m, 5+1, Euro 6	бр.	6	62 000	372 000
Ремарке	бр.	6	10 000	60 000
Сешоар за пътна настилка (Road Dryer)	бр.	2	15 000	30 000
Машина за полагане на студен шприц пластик	бр.	6	25 000	150 000
Машина за полагане на студен/топъл пластик	бр.	4	40 000	160 000
Цистерна с водоструйка за високо налягане Euro 6; Гориво – дизел; Обем – 18 м³; Колесна формула – 6х2;	бр.	1	300 000	300 000
Специализирани инструменти за поддръжка и работно облекло	бр.	1	75 000	75 000
ЕДНОКРАТНИ КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ, ОБЩО:	1 147 000			
Вертикална сигнализация и средства за ОД	/	/	1 000 000	1 000 000
Акрилна боя със светлоотразителни перли	м2	100 000	6,30	630 000
Студен шприц пластик със светлоотразителни перли	м2	250 000	18,00	4 500 000
Студен пластик с перли с дебелина на слоя 2,5 мм	м2	1000	42,00	42 000
Термо пластик с перли с дебелина на слоя 2,5 мм	м2	1000	21,00	21 000
Поддръжка, застраховки и гориво за техника	/	/	/	100 000
Други (вкл. режимни разходи)	/	/	/	100 000
ЕЖЕГОДНИ РАЗХОДИ ЗА КОНСУМАТИВИ, ОБЩО:	6 393 000			

Таблица 3: Ориентировъчен разчет за материали и инструменти, включително и еднократните капиталови разходи

ЕДНОКРАТНИ КАПИТАЛОВИ РАЗХОДИ	1 147 000
ГОДИШНИ РАЗХОДИ ЗА ЗАПЛАТИ	1 959 000
ГОДИШНИ ОПЕРАТИВНИ РАЗХОДИ	6 393 000
ОБЩО ИНВЕСТИЦИИ ЕТАП 1:	9 499 000

Таблица 4: Обобщение за годишни оперативни и еднократни капиталови разходи

За създаването на общинско предприятие „Софийски улици“ и прилагането на Правилник за устройството и дейността му няма да са необходими повече от предвиджаните годишно финансови средства, осигуряващи реализацията на съществуващите към момента дейности, като за обезпечаване и функционирането на общинското предприятие следва да бъдат предоставени всички средства и материални активи (сгради, машини и оборудване, недвижими имоти),

Предвид липсата на какъвто и да е капацитет по отношение на необходимата техника, механизация, оборудване и материали, ще бъде необходимо общинското предприятие да направи първоначална инвестиция, която трябва да бъде предвидена в бюджета на Столичната община за 2025 г. След изграждането на необходимия технически капацитет, който са еднократен разход, средствата за функциониране на предприятието значително ще намалеят, като основните разходи ще бъдат формирани от фонд работна заплата, средства за закупуване на консумативи и материали и средства за поддръжка на сградите и съоръженията, които се предоставят за управление на ОП "СУ".

Обобщение

По отношение на създаването на предложеното общинско предприятие и приемането на предложени правилник могат да се направят следните заключения:

Причините, които налагат създаването на общинското предприятие и приемането на неговия правилник

Към момента са налице сериозни дефицити при реализация на съответните дейности, свързани с времето за реакция, сложността и цената на предоставяната градска услуга. Ефективността на процеса по възлагане не е на необходимото ниво. Нуждата от по-чести, качествени и всеобхватни ремонти прави необходимо създаването на допълнителен общински капацитет в сферата. Основна причина за предложената промяна на модела е, че услугите, предоставяни от общинското предприятие по правило са с по-ниска себестойност, а качеството на работата се контролира пряко от общинската администрация.

Целите на създаването на общинско предприятие и приемане на неговия правилник

Основна цел е да се отговори на набелязаните дефицити, да се създаде необходимия ресурс като в резултат на това се намали времето за реакция, увеличи качеството на извършваните дейности и намали себестойността. Цели се постигане на завишен контрол и придобиване на ясна картина от страна на общината относно актуалната ситуация, свързана със състоянието на уличната мрежа. Сред поставените цели е пресичане на неточно изпълнение при извършване на ремонтни дейности, както и адекватно уреждане на гаранционната поддръжка. Цели се в крайна сметка подобряване на състоянието на уличната мрежа, подобряване на пътните условия по общинските улици и пътища в Столичната община и намаляване предпоставките за инциденти.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За създаването на общинско предприятие „Софийски улици“ и прилагането на Правилник за устройството и дейността му няма да са необходими повече от предвижданите годишно финансови средства, осигуряващи реализацията на съществуващите към момента дейности, като за обезпечаване и функционирането на общинското предприятие следва да бъдат предоставени всички средства и материални активи (сгради, машини и оборудване, недвижими имоти).

Очаквани резултати

Резултатите, които се очакват, са свързани със съкращаване на сроковете за реакция, намаляване на цената на извършваните ремонти в сферата, оптимизация на разходите, изграждане на собствен общински капацитет в това число и резерван. Очаква се да се постигне ясна и проследица отговорност, както и възможности за подмяна на амортизираната техника. Сред ефектите ще бъде също така по-голяма оперативност и гъвкавост, намаляване на цената и по-добри възможности за планиране, както и непрекъсваемост на предлаганите услуги.

Съответствие с правото на Европейския съюз и законодателството в страната

Не са налице противоречия с действащото законодателство

Проектът на Правилник за дейността на ОП „СУ“ ще бъде публикуван на официалния електронен портал на Столична община, заедно с доклада и мотивите за писмени консултации – получаване на становища, мнения и коментари в срок от 30 дни.

Приложения: Проект за решение, ПРАВИЛНИК за организацията на дейността на Общинско предприятие „Софийски улици“; Структура на ОП „СУ“; Списък на имоти, които се предоставят за управление на ОП „СУ“; Списък на актовете за

общинска собственост на имотите, който са предоставени за управление на ОП
"СУ", Списък на имуществото, което се предоставя за управление на ОП "СУ".

18.11.2024 гр. София

С уважение,

Илиян Павлов

Зам.-кмет на Столична община, напр. „Транспорт и градска мобилност“

Борис Бонев

Общински съветник в Столичен общински съвет

/...../

Ваня Григорова

Общински съветник в Столичен общински съвет

Деян Николов

Общински съветник в Столичен общински съвет

/...../

Димитър Данаилов

Общински съветник в Столичен общински съвет

Андрей Зографски

Общински съветник в Столичен общински съвет

/...

Стефан Спасов

Общински съветник в Столичен общински съвет

/...

Христо Копаранов

Общински съветник в Столичен общински съвет

/...../

Димитър Петров

Общински съветник в Столичен общински съвет