

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*	
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Столична община	Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за организация на движението на територията на Столична община.
Контакт за въпроси: Александър Кузманов, мл. експерт в дирекция „Секретариат на СОС“	Телефон: 02/9377321
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна</i> Наредбата за организацията на движението на територията на Столична община урежда обществените отношения, свързани с организацията на движението на пътните превозни средства, в това число и на строителните машини, като установява съответни забрани, с цел нормалното функциониране на града. Последните близо 10 години бумът на строителството в София е виден. По данни на Национален статистически институт издадените разрешителни за строеж на нови сгради <u>само</u> през четвъртото тримесечие на 2022 г. за София (столица) са 321, с брой жилища 5106 и разгъната застроена площ 510 130 кв.м. Строителството, безспорно, носи много икономически ползи за града, но неминуемо създава предпоставки за усложнения на обществените отношения във връзка с организацията на движението и чистотата на територията на Столична община. Макар Наредбата за организацията на движението на територията на Столична община да урежда редица задължения спрямо водачите на превозни средства като например забраната за влизане на товарни автомобили и строителни машини с допустима максимална маса над 4 тона в зона „Център“, тя не регламентира някои съществени аспекти на строително-транспортната дейност. Такива например са: замърсяването на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси; транспортиране на строителни отпадъци и земни маси извън определения в издаденото направление маршрут; транспортирането на строителни отпадъци, материали и земни маси в транспортни средства с неуплътнени каросерии или без предпазни мрежи или чергила и редица други.	

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССОС.
Приложенията се сканират.

Понастоящем подобни нарушения не могат да се санкционират от Столичен инспекторат, тъй като чл. 78 от Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община е обявен за нищожен с Реш. № 1660 от 6.03.2020 г. на АССГ по адм.д. № 2670/2019 г., оставено в сила с Реш. № 1558 от 05.02.2021 г. на ВАС по адм.д. № 7823/2020 г.

В същото време в Столична община, в Столичен общински съвет и администрациите на районните кметове постъпват редица сигнали на граждани за камиони, които, извършвайки строително-транспортни дейности, замърсяват пътните платна на излизане от обектите. Нанесената кал и разпиляването на строителни материали влошават градската среда, създават дискомфорт на живущите и не на последно място създават предпоставка за пътнотранспортно произшествие. Следва да се отбележи и фактът, че кметът на Столична община отговаря за стопанисването на общинските пътища, неизвършването на което може да доведе до ангажирането на неговата отговорност за безстопанственост или ангажирането на отговорността на общината на общо деликтно основание при евентуален инцидент.

Отделно от това, с влязло в сила *Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. д. № 10567/2021 г.* е отменен чл. 137 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община /НОДТСО/. Отмяната на чл. 137, ал. 1 възпрепятства законосъобразното установяване на нарушения в Наредбата, чрез съставяне на актове за установяване на административни нарушения. Съгласно чл. 137, ал. 1 „*Актовете за установяване на нарушенията на тази наредба се съставят от длъжностните лица, определени от органите по чл. 130.*“, а чл. 130 определя, че контролът по изпълнение на тази наредба се осъществява от: 1. Кмета на Столична община и/или определени с негова писмена заповед длъжностни лица, 2. Лица, определени и упълномощени с решение на Столичния общински съвет, 3. Директора на СДВР и/или определени от него с писмена заповед длъжностни лица, а от 01.06.2022 г. относно забраната по чл. 25 контролът се осъществява от Столичен инспекторат, СДВР-сектор "Общинска полиция" и дирекция "Аварийна помощ и превенция".

Съгласно съдебното решение, съдът приема, че чл. 137 допуска актосъставители да бъдат длъжностни лица, чиито кръг не е нормативно ограничен, което противоречи на чл. 22, ал. 5 от ЗМСМА, който изрично предвижда, че такова правомощие имат длъжностни лица, посочени в наредбата. Наредбата вместо да посочи длъжностните лица, които имат правомощие да съставят актовете за установяване на административни нарушения, предвижда актосъставителите да се определят от контролните органи по чл. 130 и/или от определени от тях лица.

От изложеното следва, че за възстановяването на действията по контрол на компетентните служби в Столична община е нужно да се приеме решение на Столичен общински съвет за изменение на чл. 137 от Наредба за организация на движението на територията на Столична община, съобразено с мотивите на *Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. д. № 10567/2021 г.*

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Към момента забраните за: 1) натрупването и/или разпиляването на строителни материали и отпадъци извън границите на обектите и строителните площадки; 2) замърсяването на обекта и околното пространство по време и след приключване на СМР; 3) отвеждането на води от строителните площадки по тротоарите и уличните платна; 4) извършването на строителни работи на обекти, когато от дейността се получава силно запрашване на околното пространство без да се използва оросяване или друга предпазна мярка; 5) транспортирането на строителни материали и отпадъци, земни маси и други в транспортни средства с неуплътнени каросерии и/или без предпазни мрежи или чергила; 6) транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по реда на НУОПОЧТСО; 7) транспортиране на строителни отпадъци и земни маси извън определения в издаденото направление маршрут; 8) изхвърлянето на строителни отпадъци и земни маси извън местата, определени за обезвреждането и/или оползотворяването им и притежаващи разрешение по ЗУО; 9) изхвърлянето на строителни отпадъци директно от етажите на строителните обекти; 10) излизането на транспортните средства от строителния обект без предварително почистена от специално изградено за това устройство ходова част; 11) смесване на земни маси с други строителни отпадъци; 12) извършването на строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти без плътна ограда; 13) извършването на строителни и ремонтни дейности на сгради и строителни обекти без информационно-указателна табела, която да бъде актуализирана при промяна на инвеститора (не се отнася за линейните обекти на техническата инфраструктура); 14) изхвърлянето и натрупването на земни маси и/или строителни отпадъци край пътища, пътеки, граници между имоти, кариери, речни корита и дерета; 15) изхвърлянето на строителни отпадъци в контейнерите за битов отпадък; 16) изхвърлянето на строителни отпадъци в насипно състояние до контейнерите за отпадъци и/или други нерегламентирани места; 17) извършването на строително-монтажни работи (СМР), ремонтни дейности и премахване на строежи без устройство за измиване на ходовата част на строителните машини излизащи от строителния обект; 18) замърсяването на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси; 19) започването на изкопни и други работи, свързани с натрупване и транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по чл. 58, ал. 1 НУОПОЧТСО; 20) липсата на разположение копие от издадените направления на обекти, от които изпълняват дейности по транспортиране на строителни отпадъци, както и в транспортните средства, с

които осъществяват транспортирането не могат да се санкционират от Столичен инспекторат, тъй като чл. 78 от Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община е обявен за нищожен с Реш. № 1660 от 6.03.2020 г. на АССГ по адм.д. № 2670/2019 г., оставено в сила с Реш. № 1558 от 05.02.2021 г. на ВАС по адм.д. № 7823/2020 г. В същото време разпоредбите на Наредба за организация на движението на територията на Столична община не предвиждат забрани и санкции за ексцесивните действия на шофьорите на камиони, превозващи строително-отпадъчни материали по пътните платна в града.

Отделно от това, с влязло в сила Решение № 1867 от 28.02.2022 г. на ВАС по адм. д. № 10567/2021 г., е отменен чл. 137 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, което възпрепятства работата на компетентните контролни органи.

1.3 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието или анализи на изпълнението не са извършвани, доколкото Законът за нормативните актове не въвежда задължение за това.

2. Цели

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С предлаганите изменения и допълнения в Наредба за организация на движението на територията на Столична община се поставят следните ключови цели:

- ✓ Преустановяването на замърсяването на пътните платна на територията на Столична община, посредством разсипване на строителни материали или разпространение на кал.
- ✓ Преустановяване на практиката по неспазване на маршрута за извозване на строителни отпадъци.
- ✓ Осигуряване спокойствието на гражданите.
- ✓ Поддържане на чиста градска среда.
- ✓ Поддържане на пътищата в безопасно състояние.
- ✓ Осъществяване на контролна дейност по Наредба за организация на движението на територията на Столична община.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

На първо място, пряко заинтересовани от предлаганите изменения са **органите на местното самоуправление и в частност Столичният общински съвет.**

Пряко заинтересованите са **гражданите, юридическите лица и едноличните търговци на територията на Столичната община, осъществяващи строително-ремонтни дейности.**

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант „0“: - без действие – да не бъде изменяна и допълнена Наредба за организация на движението на територията на Столична община

Вариант „1“ – приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант „0“: Няма да бъдат постигнати заложените цели за постигане на: 1) Преустановяването на замърсяването на пътните платна на територията на Столична община, посредством разсипване на строителни материали или разпространение на кал; 2) Преустановяване на практиката по неспазване на маршрута за извозване на строителни отпадъци; 3) Осигуряването на спокойствието на гражданите; 3) Поддържането на чиста градска среда; 4) Поддържането на пътищата в безопасно състояние; 5) Осъществяването на контролната дейност по Наредбата за организация на движението на територията на Столична община от компетентните за това органи.

Вариант „1“: Негативни въздействия не се идентифицират.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант „0“: Не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант „1“: С приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община ще се постигне съответствие с националното и европейското законодателство, ще се улесни контролът по спазването на Наредбата и санкционирането на нарушителите.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани потенциални рискове при приемането на нормативната промяна, вкл. възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- ☐ Ще се повиши
- ☐ Ще се намали
- ☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община не се създават нови регулаторни механизми.

9. Създават ли се нови регистри?

Не, приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община не налага създаването на нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- ☐ Актът засяга пряко МСП

- ☐ Актът не засяга МСП
☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- ☐ Да
☒ Не

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община не изисква цялостна оценка на въздействието.

12. Обществени консултации: Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община ще бъде публикуван на официалния електронен портал на Столична община, заедно с доклада и мотивите за писмени консултации – получаване на становища, мнения и коментари в срок от **30 дни**, при условията на чл. 14, ал. 2, изр. първо от Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- ☐ Да
☒ Не

.....
.....
Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Станислава Стоянова – директор на Дирекция „Секретариат на СОС“

Дата:

Подпис: