



СТОЛИЧНА ОБЩИНА



Столична община

Входящ №

СОА17-ВК66-6552

Регистриран на 28.09.2017

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02 93 77 591, Факс 02 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

**Иван Илиев, Николай Стойнев, Владимир Данев, Миглена Горанова, Карлос
Контрера, Симеон Славчев – общински съветници**

Относно: Проект на Наредба за общественя ред на територията на Столична община

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Наредба за общественя ред на територията на Столична община.

1. Причини, които налагат приемането на наредбата

Към настоящият момент на територията на Столична община действа Наредба № 1 за общественя ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, приета с Решение № 8 по Протокол № 28 от 12.05. и 13.05.1993 г. (изм. и доп. - Решение № 4 по Протокол № 39 от 1993 г., Решение № 11 по Протокол № 51 от 1994 г., Решение № 254 по Протокол № 24 от 2004 г., изм. с Решение № 507 по Протокол № 33 от 2004 г., в сила с Решение № 695 по Протокол № 78 от 2010 г., изм. с Решение № 170 по Протокол № 86 от 2011 г., изм. с Решение № 8299 от 6.07.2015 г. по адм. дело № 11791/2014 г. на Върховния административен съд). Посоченият нормативен акт е приет през 1993 г. и същият не отговаря на съвременните обществено-икономически, политически и социални условия. В годините на съществуването на този нормативен акт е направен опит за актуализация и осъвременяването му чрез приемането на Наредба № 1 за общественя ред на територията на Столична община през 2009 г., но същата е отменена с Решение № 9 от 07.01.2010 г. по адм. дело № 2397/2009 г. на Административен съд – София град, потвърдено с Решение № 13574 от 12.11.2010 г. по адм. Дело № 3632/2010 г. на Върховния административен съд.

2. Целите, които се поставят

С цел актуализиране и прецизиране на нормативната уредба в областта на опазването на общественя ред на територията на столицата в изпълнение на заповед

– СОА16-РД91-8812.02.2016г. на кмета на Столична община е изготвен настоящия проект на изцяло нова Наредба за обществения ред на територията на Столична община. С този проект се цели създаване на нова съвременна нормативна уредба, съобразена с посочените по-горе съдебни решения и изразяваща баланс между правата и свободите на гражданите и задължението на местната власт да осигури обществения ред и спокойствието на територията на общината.

Проектът на наредба съдържа няколко основни части – общи положения, осигуряване и опазване на обществения ред, опазване на общински имоти и вещи, предназначени за общо ползване, осигуряване и опазване на обществения ред при провеждане на масови мероприятия и контрол и санкции.

В първата си част проектът описва предмета на уредба и целите, които си поставя. Една от основните дейности на държавата и местната власт в съвременния свят е дейността по опазването на обществения ред. Обществото ни като цяло и в частност жителите и гостите на София имат правото да живеят в спокойна и сигурна среда. Именно това е и целта на наредбата – да осигури обществения ред и спокойствието, с което да се даде възможност на всеки гражданин и посетител на столицата да упражнява свободно и сигурно своите права и да постига своите интереси.

Във втората основна част е намерила място регламентацията относно конкретните забрани и изисквания, на които следва да се подчиняват всички физически и юридически лица, които пребивават на територията на София. В сравнение с действащата наредба, в проекта не са намерили място разпоредби, които касаят обществени отношения, уредени в други нормативни актове (пример – просия, унищожаване и повреждане и др.). Една от нововъведените забрани е употребата на пиротехнически изделия - фейерверки от категория 1, в периода от 22.00 ч. до 08.00 ч., като понятието „фейерверки от категория 1“ е дефинирано в допълнителните разпоредби на проекта. По отношение на опазването на спокойствието на гражданите е регламентиран реда и условията за създаване на шум, който пречи на гражданите.

В третата част от проекта са създадени разпоредби, чрез които се защитават общинските имоти и имущество, предназначени за общо ползване. Посочените имоти и имущество имат за цел да създават приятна и красива външна среда на гражданите и да създават необходимите условия. За първи път е регламентиран и реда за ползването на общински имоти и/или имущество, предназначени за общо ползване, за артистична изява на улични музиканти, певци, артисти и други самодейци. Към момента не съществува нормативна уредба в тази област и се прилагат различни практики в различните райони. Считаме, че по този начин ще се създаде ред и ще се постигне баланс между изискванията на гражданите за ненарушаване на спокойствието им и желанието и правото на всяко човешко създание за самоизява.

Четвъртата част от проекта има за цел да доразвие и усъвършенства съществуващата уредба в областта на провеждането на масови мероприятия на обществени общински места. Извън регламента на проекта са оставени мероприятията, които са в обхвата на Закона за събранията, митингите и манифестациите. Доразвит е съществуващият ред като е посочен какъв акт следва да издаде кмета на Столична община, а именно – разрешение или отказ при подадено заявление за провеждане на масово мероприятие. В проекта е дефинирано понятието „масово мероприятие“ за целите на наредбата. По този начин се постига завършеност на нормативната уредба и се създава единен нормативно закрепен ред и условия за заявяването, разрешаването, провеждането и забраняването на подобни мероприятия.

В последната част подробно и ясно са описани всички контролни органи и техните правомощия. Контролните органи се припокриват до голяма степен с действащите и тук не се предвиждат сериозни изменения. Сериозно изменение има в начина на структуриране на административнонаказателните разпоредби, като целта е да се постигне максимално лесно прилагане, както от органите, които установяват нарушенията, така и от административнонаказващия орган. Съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация в проекта на наредба е предвидено, че наказателните постановления се издават от кмета на общината или от негов заместник. Санкциите, предвидени в проекта са съразмерни и възпиращи от една страна и събираеми от друга страна. Това би ни позволило контрола по наредбата да е ефективен и ефикасен.

В Преходните и заключителни разпоредби на проекта е предвидена отмяната на Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, приета с Решение № 8 по Протокол № 28 от 12.05. и 13.05.1993 г. (изм. и доп. - Решение № 4 по Протокол № 39 от 1993 г., Решение № 11 по Протокол № 51 от 1994 г., Решение № 254 по Протокол № 24 от 2004 г., изм. с Решение № 507 по Протокол № 33 от 2004 г., в сила с Решение № 695 по Протокол № 78 от 2010 г., изм. с Решение № 170 по Протокол № 86 от 2011 г., изм. с Решение № 8299 от 6.07.2015 г. по адм. дело № 11791/2014 г. на Върховния административен съд).

Също така се предлагат и промени в две други наредби на общинския съвет, а именно Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община и Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община.

Промените в Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община се налагат поради следните причини:

В процеса на изработване на проекта е извършен анализ на действащата Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, както и на посочените в началото на настоящото изложение съдебни решения. От извършения анализ установи, че нормативна уредба, която урежда един вид обществени отношения не може да се съдържа в няколко различни нормативни акта.

Именно такава дублиране на нормативна уредба между Наредба № 1 и Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. се установи. Дублираната регламентация е по отношение разрешаването на провеждането на различни по вид масови мероприятия.

Съгласно действащата нормативна уредба масовите мероприятия са разделени като регламентация в Закона за събранията, митингите и манифестациите и в Наредба № 1. Съгласно двата нормативни акта масовите мероприятия се разрешават или съгласуват от кмета на Столична община. Съгласно чл. 37 от Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община провеждането на културни, спортни и други обществени мероприятия на открито в зелените площи, предназначени за обществено ползване, се допуска на определените за това места след разрешение на заместник кмета на направление „Зелена система, екология и земеползване“. Освен полученото дублиране на нормативна уредба за едни и същи обществени отношения, налице е и противоречие между двете наредби, а именно в

това кой е компетентния орган за издаване на разрешение – кмета или заместник-кмета.

На следващо място в проекта на наредба за опазване на обществения ред се забранява събарянето и разместването на огради, табелки, пейки или други съоръжения на парковата мебел, поставени в градините, парковете, детските и спортните площадки или на други места за обществено ползване. Подобна забрана се открива и в чл. 36, ал. 2, т. 6 от Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община. Считаю, че подобна забрана би следвало да се намира в наредбата за опазване на обществения ред, тъй като подобни прояви са по-близо до дейността по опазване на обществения ред, а не са толкова близо до предмета на уредба на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община.

Именно поради констатираните проблеми и противоречия в представения проект на наредба за опазването на обществения ред се предлага отпадането на разпоредбите от Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, които се дублират и взаимно си противоречат с тези в действащата наредба и проекта на нова такава.

Допълнението в Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община е продиктувано от факта, че подобна практика за окачване на различни предмета на различни места извън търговските обекти от една страна би могло да е опасно за живота и здравето на гражданите и от друга не е естетически приемливо. Поради това, че тези практики са свързани с осъществяването на търговска дейност се предлага това допълнение да бъде именно в цитираната наредба, уреждаща начините, реда и условията за осъществяване на търговска дейност.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Представеният проект няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

4. Очаквани резултати от прилагането

Защита на правата и интересите на гражданите и гостите на СО чрез прилагане на модерна нормативна уредба.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредба за обществения ред на територията на Столична община е изготвен в съответствие с европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление.

Предвид гореизложеното,

ПРЕДЛАГАМЕ:

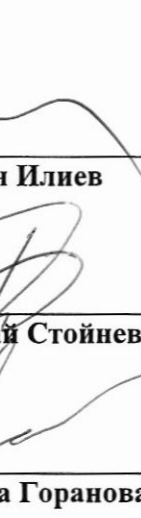
Столичният общински съвет да приеме Наредба за обществения ред на територията на Столична община.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1. Проект за решение на СОС
2. Мотиви
3. Предварителна оценка на въздействието

ВНОСИТЕЛИ:



Иван Илиев



Николай Стойнев



Миглена Горанова



Владимир Данев



Карлос Контрера



Симеон Славчев



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02 93 77 591, Факс 02 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ №

на Столичния общински съвет от 2017 г.

За приемане на Наредба за обществения ред на територията на Столична община".

На основание чл. 79 във връзка с чл. 76, ал. 3 от АПК

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Приема „Наредба за обществения ред на територията на Столична община“, съгласно Приложение №1
2. Наредбата по т. 1 влиза в сила от 1 януари 2018 г.

Настоящото решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 20 __ г., Протокол № _____ от _____ 20 __ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

Елен Герджиков

НАРЕДБА ЗА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с осигуряване и опазване на обществения ред на територията на Столична община (СО), както и опазването на общинските имоти и вещи и се прилага по отношение на:

1. всички физически лица, които се намират на територията на СО;
2. юридически лица и еднолични търговци, както и техните представители, осъществяващи дейност на територията на СО.

(2) Целта на наредбата е осигуряване и опазване на обществения ред на територията на СО и гарантиране спокойствието на гражданите и възможността да упражняват гражданските си права и задължения.

(3) Наредбата определя правомощията на СО и задълженията на лицата по ал. 1.

Глава втора ОСИГУРЯВАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД

Чл. 2. (1) На територията на СО се забранява създаването на шум, предизвикан от домашни дейности и от съседи в жилищни сгради, нарушаващ обществения ред и спокойствието на гражданите, включително и за религиозни, политически и търговски цели.

(2) В сгради в режим на етажна собственост се забраняват:

1. шумни увеселения в периода от 22.00 до 08.00 часа;
2. извършването на търговски, стопански и други разрешени дейности, извън установеното работно време за обекта, но не по-късно от 22.00 часа;
3. производствени и промишлени дейности.

(3) В случаите, когато не могат да се осигурят ефикасни обезшумителни мерки за спазване изискванията на съответните хигиенни норми, ползването на озвучителни уредби и на шумни апарати и машини (прахосмукачки, циклещи и др.) може да става само от 08.00 до 14.00 часа и от 16.00 до 22.00 часа.

(4) Свиренето на музикални инструменти и пеенето за обучение, репетиране, преподаване и музициране може да става само от 08.00 до 14.00 часа и от 16.00 до 22.00 часа.

Чл. 3. Забранява се:

1. организирането и провеждането на състезания с моторни превозни средства (МПС) на територията на СО, както и участието в тях, с изключение на тези, провеждани на определените за целта места и по съответния ред;

2. къпането и използването на плавателни съоръжения от всякакъв тип в общинските водоеми, водни площи, фонтани и др. подобни, без съгласието на стопанисващите ги субекти и на съответната районна администрация;
3. насочването на лазери, прожектори и други насочени и кохерентни лъчения срещу хора, пътни превозни средства, въздухоплавателни средства и по посока на летище „София“;
4. употребата на пиротехнически изделия - фойерверки от категория 1, в периода от 22.00 ч. до 08.00 ч.;
5. употребата на алкохолни напитки по улици, тротоари, площи, градинки, паркове и др., водеща до нарушаване на обществения ред и спокойствието на гражданите;
6. отварянето и влизането под какъвто и да е предлог в подземни и надземни инсталационни колектори и съоръжения, без писмено разрешение на лицата, собственици или ползватели;
7. изливането в подземни и надземни инсталационни колектори, канализация или на други неразрешени за това места на течни отпадъци от битова, производствена и друга стопанска дейност, химически агресивни, отровни, биологически вредни вещества и на отпадъчни битово-фекални води;
8. миенето на стъкла на МПС, продажбата на печатни издания и друга търговска, развлекателна, атракционна или рекламна дейност на кръстовищата и уличните платна;
9. оскверняването на паметници или други възпоменателни знаци (паметни плочи, барелефи и др. художествени елементи) на територията на СО чрез извършване на непристойни действия;
10. нарушаване целостта на некролози, обяви, реклами, афиши и други информационни материали, поставени по съответния ред на определените за тази цел места;
11. складирането на въглища, дърва, строителни материали, строителни отпадъци и други едрогабаритни предмети, без съответното разрешение, за повече от 24 часа в общински имоти (тротоари, улици, зелени площи и др.), предназначени за обществено ползване;
12. поставяне на недобре закрепени предмети на балкони, прозорци, фасади или покриви на сгради;
13. изтупване, изтръскване, изхвърляне на отпадъци или предмети и изливане на течности от балкони или прозорци на сгради;
14. извършването на строително-монтажни работи (СМР) на строежи в периода от 22.00 до 08.00 часа в работни дни, както и пълна забрана за това в празнични и почивни дни. Забраната не се отнася в случаите на извършване на аварийни и възстановителни СМР, при бедствия и аварии и при наложителен непрекъсваем производствен цикъл, след разрешение, издадено от кмета на района;
15. изгарянето на гуми, кабели, пластмаси, смоли или други материали, вещества и химикали;

16. паленето на огън на открито на места за обществено ползване, освен в случаите на получено разрешение по установения ред;
17. допускане на разлив на места за обществено ползване на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали;
18. замърсяването на местата за обществено ползване;
19. допускане на свободно движение и/или паша на селскостопански животни по улици, паркове, градини и други зелени площи и места за обществено ползване на територията на СО.
20. провеждането на сватбени, семейни, фирмени и други тържества на общински имоти, предназначени за обществено ползване, водещо до нарушаване на обществения ред и спокойствието на гражданите.

Глава трета

ОПАЗВАНЕ НА ОБЩИНСКИ ИМОТИ И ВЕЩИ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА ОБЩО ПОЛЗВАНЕ

Чл. 4. Забранява се:

1. разкопаването на улици, тротоари, земни площи, градински и паркови настилки, както и прокопаването и извършването на ремонтна дейност от физически и юридически лица, без необходимото разрешение за това и/или без необходимата сигнализация;
2. ползването не по предназначение на общински имоти и/или имущество, предназначени за общо ползване;
3. рисуването, писането или драскането по стените, фасадите на сгради, оградите и по пътните съоръжения и маркировка, освен в случаите на получено предварително съгласуване и/или разрешение по съответния ред;
4. ловенето и унищожаването на полезния дивеч, пойните и други птици, събирането на яйцата им и повреждането на поставените за тях къщички, заслони и хранилки;
5. събарянето и разместването на огради, табелки, пейки или други съоръжения на парковата мебел, поставени в градините, парковете, детските и спортните площадки или на други места за обществено ползване;
6. ползването на междублоковите пространства, паркове, градини или други публични площи за цели, различни от предвидените, включително за земеделски цели или отглеждане на животни, извършване на производствена, търговска или друга дейност не по установения ред, изграждане на постройки и съоръжения и др. подобни без необходимото разрешение;
7. рязането, късането и изкореняването на цветя и друга растителност на места за обществено ползване;
8. поставянето на климатични, вентилационни или отоплителни инсталации върху общински имоти или съоръжения, предназначени за общо ползване;

9. използването на питейна вода от водоизточници или чешми за общо ползване за промишлени, производствени и/или други нужди.

Чл. 5. Собствениците или ползвателите на апартаменти или обекти в жилищни и административни сгради, обществени и здравни заведения и други, както и фирмите, извършващи монтаж на климатични, вентилационни или отоплителни инсталации са длъжни да отведат конденза, отделящ се от отоплителните и климатични системи, по начини, така че да не се оттича върху подходи, тротоари, проходи и други места за обществено ползване.

Чл. 6. (1) Ползването на общински имоти и/или имущество, предназначени за общо ползване, за артистична изява на улични музиканти, певци, артисти и други самодейци се осъществява след издадено разрешение от кмета на района или правомощено от него длъжностно лице.

(2) Кметът на СО със заповед определя местата за изява на улични музиканти, певци, артисти и други самодейци, реда и условията за издаване на разрешение.

(3) Местата по ал. 2 се определят по предложение на кметовете на райони.

Глава четвърта

ОСИГУРЯВАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА МАСОВИ МЕРОПРИЯТИЯ

Чл. 7. Събрания, митинги и манифестации могат да се провеждат от граждани, от сдружения, от политически и от други обществени организации по реда и при условията на Закона за събранията, митингите и манифестациите (ЗСММ).

Чл. 8. (1) В уведомлението за провеждане на събрание или митинг се посочват: пълното наименование на организатора и неговото седалище; точните имена и адреси на представляващите го лица, както и техните изборни длъжности; целта, мястото и времето на провеждане.

(2) В уведомлението за провеждане на манифестация, освен данните по предходната алинея, се посочва и пътя на движението ѝ.

Чл. 9. (1) Когато след изтичането на двадесет и четири часа от получаването на уведомление от даден организатор, постъпят уведомления за провеждане на други прояви за същото време, място и път на движение съответните органи осигуряват провеждането само на проявата по първото уведомление.

(2) Когато са постъпили уведомления от няколко организатори за провеждането на различни прояви в едно и също време, място и път на движение преди изтичането на двадесет и четири часа от постъпването на първото уведомление, съответните органи на общинската администрация съдействат за постигане на съгласие между заинтересованите организатори за безконфликтно провеждане на планираните прояви в различно време или място. Ако съгласие не бъде постигнато, органите на общинската администрация осигуряват провеждането на обществената проява, за която е пристигнало първото уведомление.

Чл. 10. (1) Разрешение за провеждане на спортни, културни, обществени и други масови мероприятия на открити общински имоти се дава от кмета на СО или от оправомощено от него длъжностно лице. Организаторите на мероприятията са длъжни предварително да ги съгласуват с органите за пожарна безопасност и защита на населението и директора на Столична дирекция на вътрешните работи.

(2) Разрешение за провеждане на спортни, културни, обществени и други масови мероприятия на места, предназначени за това (стадиони, зали, салони и други), се дава от кмета на СО или оправомощено от него длъжностно лице, в случай че има опасност от струпване на граждани и се налага да се предприемат мерки за недопускане нарушения на обществения ред и осигуряване безопасност на движението.

(3) За издаване на разрешение по ал. 1 и 2 организаторът на мероприятияето подава писмено заявление до кмета на СО не по-късно от 7 работни дни преди датата, обявена за провеждане на мероприятияето.

(4) В заявлението се посочват пълното наименование на организатора и неговото седалище; точните имена и адреси на представляващите го лица, както и техните изборни длъжности; целта, мястото, времето на провеждане и евентуалния брой на участниците.

(5) Организаторите на мероприятията по ал. 1 и 2 са длъжни да осигурят спазването на обществения ред при провеждането им, чистотата на ангажираните площи след края на съответната проява, както и опазването на имотите - собственост на държавата, общината, юридически и физически лица, от повреждане и/или унищожаване.

(6) При провеждането на мероприятията по ал. 1 и 2 се забранява:

1. внасянето на огнестрелно или хладно оръжие, както и на други предмети, предназначението или употребата на които би застрашило обществения ред, живота и здравето на присъстващите;

2. внасянето, продажбата и употребата на спиртни напитки и упойващи вещества;

3. посещението на лица в явно нетрезво или неадекватно състояние;

4. тютюнопушенето в закрити места;

5. ползването на предмети, предизвикващи силен шум.

(7) Организаторите на мероприятияето заплащат такса, определена в Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община и/или в друг нормативен акт.

Чл. 11. (1) Кметът на СО може да забрани провеждането на мероприятия по чл. 10 когато има достатъчно данни, че:

1. са насочени към насилствено изменение на конституционно установения ред или срещу териториалната цялост на страната;

2. застрашават обществения ред на територията на СО;

3. застрашават здравето при предварително обявена епидемична обстановка;

4. нарушават правата и свободите на другите граждани.

(2) Забраната се налага с мотивиран писмен отказ в срок от 24 часа от заявлението.

(3) За провеждането или непровеждането на мероприятиято кметът на СО уведомява незабавно компетентните органи на Министерството на вътрешните работи.

Чл. 12. (1) Кметът на общината, прекратява мероприятията по чл. 10, когато не са организирани или не се провеждат при условията и по реда, установени с тази наредба.

(2) При прекратяване на мероприятиято участниците са длъжни да се разотидат.

Глава пета **КОНТРОЛ И САНКЦИИ**

Чл. 13. Контролът по спазването на наредбата се осъществява от следните длъжностни лица, съобразно тяхната компетентност:

1. кметът на СО и кметовете на райони или оправомощени от тях длъжностни лица;
2. служителите на Столичен инспекторат при СО;
3. служителите на Столична дирекция на вътрешните работи и Столична дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“;
4. служителите на техническите служби и на службите по контрол на строителството в СО и районните администрации;
5. служителите на Столична инспекция „Държавен санитарно-ветеринарен контрол“;
6. служителите на дирекция „Зелена система“ на СО;
7. служителите на Столична регионална здравна инспекция.

Чл. 14. (1) При осъществяването на контрола органите по чл. 13 имат право:

1. да извършват проверки по документи и на място;
2. на достъп до всички обекти и територии, в които се извършва контролираната дейност;
3. при необходимост да изискват писмени и устни обяснения от заинтересованите лица.

(2) Органите по чл. 13 осъществяват контрол чрез извършване на регулярни проверки и такива по сигнал на други държавни органи, на физически и юридически лица и организации.

(3) Физическите и юридическите лица, обект на проверка, са длъжни да осигурят достъп до обекти и територии, да оказват съдействие на контролните органи, като при извършване на проверка контролните органи са задължени да се легитимират.

(4) При констатиране на административни нарушения органите по чл. 13 имат право да съставят констативни протоколи и да дават предписания със срокове и отговорници за отстраняването им.

Чл. 15. (1) Който нарушава забраната или не спазва изискванията по чл. 2 се наказва с глоба в размер до 200 лв. и/или с имуществена санкция в размер до 400 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер до 300 лв. и/или имуществена санкция в размер до 600 лв.

Чл. 16. (1) Който нарушава забраните по чл. 3, т. 1, 2, 4, 5, 8-14, 18 и 19 се наказва

с глоба в размер от 100 до 300 лв. и/или с имуществена санкция в размер до 500 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер от 300 до 500 лв. и/или имуществена санкция в размер до 1000 лв.

(3) Който нарушава забраните по чл. 3, т. 3, 6, 7, 15-17 и 20 се наказва с глоба в размер от 200 до 500 лв. и/или с имуществена санкция в размер до 1000 лв.

(4) При повторно нарушение по ал. 3 се налага глоба в размер от 500 до 800 лв. и/или имуществена санкция в размер до 1500 лв.

Чл. 17. (1) Който нарушава забраната по чл. 4, т. 2-4, 6-9 се наказва с глоба в размер от 200 до 400 лв. и/или с имуществена санкция в размер до 1000 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер от 400 до 600 лв. и/или имуществена санкция в размер до 1500 лв.

(3) Който нарушава забраната по чл. 4, т. 1 и 5 се наказва с глоба в размер от 300 до 600 лв. и/или с имуществена санкция в размер до 1500 лв.

(4) При повторно нарушение по ал. 3 се налага глоба в размер от 600 до 800 лв. и/или имуществена санкция в размер до 2000 лв.

Чл. 18. (1) Който не изпълни задължението си по чл. 5 се наказва с глоба в размер до 150 лв. и/или с имуществена санкция в размер до 300 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер до 250 лв. и/или имуществена санкция в размер до 600 лв.

Чл. 19. (1) Който ползва общински имоти и/или имущество, предназначени за общо ползване, за артистична изява без издадено разрешение от кмета на района или оправомощено от него длъжностно лице се наказва с глоба в размер до 100 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер до 200 лв.

Чл. 20. (1) Който провежда масово мероприятие по чл. 10, ал. 1 или 2 без разрешение от кмета на СО се наказва с глоба от 300 до 500 лв. и/или имуществена санкция в размер от 1000 до 1500 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер от 600 до 1000 лв. и/или имуществена санкция в размер от 1500 до 3000 лв.

Чл. 21. (1) Който наруши забраната по чл. 10, ал. 6 се наказва с глоба от 200 до 500 лв. и/или имуществена санкция в размер до 1000 лв.

(2) При повторно нарушение по ал. 1 се налага глоба в размер от 500 до 800 лв. и/или имуществена санкция в размер до 1500 лв.

Чл. 22. (1) Административнонаказателно отговорни са пълнолетните лица, навършили 18 години, които са извършили административни нарушения в състояние на вменяемост.

(2) Административнонаказателно отговорни са и непълнолетните, които са навършили 16 години, но не са навършили 18 години, когато са могли да разбират свойството и значението на извършеното нарушение и да ръководят постъпките си.

(3) За административни нарушения, извършени от малолетни, непълнолетни на възраст от 14 до 16 години и поставени под пълно запрещение, отговарят съответно родителите, попечителите или настойниците, които съзнателно са допуснали извършването им.

(4) За административни нарушения, извършени при осъществяване дейността на предприятия, учреждения и организации, отговарят работниците и служителите, които са ги извършили, както и ръководителите, които са наредили или допуснали да бъдат извършени.

(5) Собственик или длъжностно лице, което нареди или съзнателно допусне негов подчинен да извърши нарушение по тази наредба се наказва с наказанието, предвидено за извършеното нарушение.

Чл. 23. (1) Актовете, с които се установяват нарушенията по тази наредба, се съставят от органите по чл. 13.

(2) Наказателните постановления се издават от кмета на СО или от негов заместник.

(3) За неуредените в тази наредба случаи по съставянето на актовете, издаването и обжалването на наказателните постановления и по изпълнението на наложените наказания се прилагат разпоредбите на Закона за административните нарушения и наказания.

Чл. 24. (1) Глобите, предвидени в тази наредба, се налагат на физическо лице или на длъжностно лице в юридическо лице.

(2) Имуществените санкции по тази наредба се налагат на юридически лица и еднолични търговци.

(3) При явно маловажни и маловажни случаи на нарушаване на тази наредба не се съставя акт за установяване на административно нарушение, а се налагат глоби по реда и в размера, предвиден с чл. 39, ал. 1 и 2 от Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „масово мероприятие“ е планирано и организирано действие с участието на множество хора, което цели осъществяването на някакъв резултат;

2. „фойерверки от категория 1“ са пиротехнически изделия за увеселителни цели при използването на които съществува много ниска степен на опасност и пренебрежимо ниско ниво на шум и които са предназначени за употреба в ограничени пространства, включително фойерверки, предназначени за употреба в жилищни сгради.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, Приета с Решение № 8 по Протокол № 28 от 12.05. и 13.05.1993 г., изм. и доп. - Решение № 4 по Протокол № 39 от 22.12.1993 г., Решение № 11 по Протокол № 51 от 27.07. и 28.07.1994 г., Решение № 254 по Протокол № 24 от 22.07.2004 г., изм. с Решение № 507 по Протокол № 33 от 25.11.2004 г., в сила с Решение № 695 по Протокол № 78 от 2.12.2010 г., изм. с Решение № 170 по Протокол

№ 86 от 31.03.2011 г., изм. с Решение № 8299 от 6.07.2015 г. по адм. дело № 11791/2014 г. на Върховния административен съд, се отменя.

§ 3. Заповедта по чл. 6, ал. 2 се издава в едномесечен срок от влизане в сила на наредбата.

§ 4. Разпоредбите на чл. 6, ал. 1 и чл. 19 влизат в сила един месец след влизане в сила на наредбата.

§ 5. В Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. (загл. изм. - Решение № 135 по Протокол № 8 от 2008 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 36, ал. 2, т. 6 се отменя;
2. Член 37 се отменя;
3. В чл. 54, ал. 2:
 - а) точка 8 се отменя;
 - б) точка 9 се отменя.

§ 6. В Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община, приета с Решение № 4 по Протокол № 36 от 13.01.2005 г. (изм. и доп. с Решение № 676 по Протокол № 24 от 2008 г., Решение № 31 по Протокол № 30 от 2009 г., доп. с Решение № 152 по Протокол № 35 от 2009 г., изм. и доп. с Решение № 501 по Протокол № 45 от 2009 г., Решение № 450 по Протокол № 94 от 2011 г., изм. и доп. с Решение № 717 по Протокол № 71 от 2014 г., изм. и доп. с Решение № 495 по Протокол № 86 от 2015 г.) в чл. 17, ал. 1 се създава т. 11:

„11. експонирането на стоки от всякакъв характер по фасадите на сградите и от външната страна на витрините на търговските обекти.“

§ 7. Наредбата е приета на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

МОТИВИ

към проект на Наредба за обществения ред на територията на Столична община

1. Причини, които налагат приемането

Необходимост от актуализиране и прецизиране на нормативната уредба в областта на опазването на обществения ред на територията на столицата, тъй като към настоящият момент на територията на Столична община действа Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, приета с Решение № 8 по Протокол № 28 от 12.05. и 13.05.1993 г. (изм. и доп. - Решение № 4 по Протокол № 39 от 1993 г., Решение № 11 по Протокол № 51 от 1994 г., Решение № 254 по Протокол № 24 от 2004 г., изм. с Решение № 507 по Протокол № 33 от 2004 г., в сила с Решение № 695 по Протокол № 78 от 2010 г., изм. с Решение № 170 по Протокол № 86 от 2011 г., изм. с Решение № 8299 от 6.07.2015 г. по адм. дело № 11791/2014 г. на Върховния административен съд). Посоченият нормативен акт е приет през 1993 г. и същият не отговаря на съвременните общественоеикономически, политически и социални условия.

2. Цели, които се поставят

- създаване на нова съвременна нормативна уредба, съобразена със съдебната практика и изразяваща баланс между правата и свободите на гражданите и задължението на местната власт да осигури обществения ред и спокойствието на територията на общината;
- осигуряване на обществения ред и спокойствието, с което да се даде възможност на всеки гражданин и посетител на столицата да упражнява свободно и сигурно своите права и да постига своите интереси.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата нормативна уредба

Прилагането на Наредба за обществения ред на територията на Столична община не изисква допълнителни финансови средства. Средствата са предвидени в бюджета на Столична община.

4. Очаквани резултати от прилагането на наредбата

Осигуряване на обществения ред и спокойствието на гражданите чрез ясни и точно формулирани забрани и чрез създаване на ясни ред и условия за упражняване на конкретни права на гражданите.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът на Наредба за обществения ред на територията на Столична община е съобразен с европейското законодателство и в частност с Европейската харта за местно самоуправление.

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

1. Основания за законодателна инициатива

Разработеният проект на нова наредба е в отговор на все по-големите очаквания на обществото за осигуряване на обществения ред и сигурност на територията на Столична община. Действащата Наредба №1 за обществения ред на територията на Столична община (СО) е приета през 1993 г., многократно е изменяна частично и не отговаря на съвременните обществено-икономически, политически и социални условия.

2. Цел на наредбата

Проектът на наредба урежда обществените отношения, свързани с осигуряване и опазване на обществения ред на територията на СО, както и опазването на общинските имоти и вещи.

3. Заинтересовани страни.

Всички физически лица, които се намират на територията на СО, и юридически лица и еднолични търговци, осъществяващи дейност на територията на СО.

4. Възможни варианти за действие

Идентифицирани са три възможни варианти за действие: бездействие, изменение и допълнение на съществуващата наредба и приемане на нова наредба. Бездействието не позволява обхващане на съвременните обществени отношения и актуализиране на нормативната база. Изменение и допълнение на съществуващата наредба би позволило регулиране само на част от обществените отношения, тъй като новото съдържание не би могло да надхвърли повече от половината от съдържанието на действащата в момента наредба. Последният трети вариант е избран като най-подходящ за пълно постигане на целите на наредбата, тъй като позволява интегриране на голяма по обем информация и осигурява възможност за обхват и регулиране в пълнота на обществените взаимоотношения по опазване на обществения ред и регулиране правата и задълженията на заинтересованите страни.

5. Анализ на разходи и ползи

Проектът на предлаганата Наредба не налага допълнителни финансови средства в бюджета на СО. Контролът по наредбата ще се осъществява от действащите структури в СО.

Ползите за обществото са в изготвянето и прилагането на ясни и добре формулирани забрани, ограничения и ред и условия за упражняване на конкретни права на гражданите, с цел осигуряване на обществения ред и спокойствието на гражданите на Столична община.

6. Потенциални рискове

Не са идентифицирани потенциални рискове.

7. Административна тежест и структурни промени.

Проектът за наредба не предвижда допълнителна административна тежест, спрямо сега действащото положение. Проектът на наредба не предвижда промяна в структурата на Столична община.

8. Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на предложената наредба налага промяна в Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община, с цел хармонизиране на действащата правна уредба.