



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg,

ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
ул. Московска №33
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
СОА17-В1166-4158 / 19.06.2017 г.

ДОКЛАД

ОТ

**Малина Едрева – председател на Постоянната комисия по образование,
култура, наука и културно многообразие;**

**Силвия Христова – председател на Постоянната комисия по устройство на
територията, архитектура, достъпна среда и жилищна политика;**

**Орлин Иванов - председател на Постоянната комисия по местно
самоуправление и нормативна уредба;**

Искра Ангелова и Ботьо Ботев – общински съветници

**ОТНОСНО: приемане на Наредба за провеждане на обществени консултации
на територията на Столична община**

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Действащата към момента нормативна уредба за провеждането на обществени консултации на територията на Столична община включва Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл.4 и чл.5 от Закона за общинския дълг (Приета с Решение № 412 по Протокол № 80 от 08.06.2006 г. на СОС) и Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания (Приета с Решение № 950 по Протокол № 120/11.10.2007). Двата нормативни акта регламентират провеждането на обсъждания с местната общност по въпроси от специфичен характер – в първия случай, по отношение на проекти, за финансирането на които предстои общината да поеме дългосрочен или краткосрочен дълг, а във втория – по въпроси, касаещи устройството на територията на Столична община.

През 2016 година бяха приети изменения в Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.), които уреждат задължителното провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица при изработването на проекти на нормативни актове. В отговор на тези промени се наложи разработването на проект на нова наредба, която да е в съответствие с действащото законодателство и която урежда обществени отношения, които не са предмет на действащите към момента нормативни документи на общината.

Проектът на Наредба урежда условията и реда за провеждане на обществени консултации при приемане на нормативни актове и стратегически документи на Столична община, като по решение на Столичния общински съвет или на кмета на Столична община могат да бъдат определени и други документи, за които да се проведе обществена консултация по реда на предлаганата наредба. Предмет на отделни наредби остават обществените обсъждания като форма на обществени консултации, когато са изрично предвидени в специални закони (като напр. Закон за устройство на територията, Закон за устройството и застрояването на Столична община и Закон за публичните финанси.)

Измененията в Закона за нормативните актове (ЗНА) отговарят на развитието на обществените отношения, свързани с осигуряването на ефективен хоризонтален диалог между гражданите и местните и централните органи при и по повод реализирането от страна на последните на правомощията им за приемане на нормативни документи. Липсата на обща уредба, която да включва условията и реда, принципите и стандартите, при които се провеждат обществените консултации на територията на Столична община, води до редица проблеми, идентифицирани в хода на провели се конкретни обществени обсъждания – недобра информираност и ниска активност от страна на гражданите и заинтересованите страни, трудна проследимост на процесите на обсъждания и резултатите от тях от страна на местната общност и др. В посока преодоляване на посочените проблеми е необходимо приемането на единни минимални стандарти за обществени консултации, установени в ясна и прозрачна правна процедура, каквато е предложена в проекта на наредба.

Регламентирането на единни правила и ред за провеждането на обществени консултации ще създаде необходимата сигурност в процеса на обмяна на мнения и предложения между местната администрация и гражданите, ще отстрани пропуски в нормативната база, ще осигури провеждането ѝ в съответствие със законодателната рамка и най-вече – ще подобри процеса на вземане на решения, като даде възможност различни гледни точки на различни заинтересовани страни да бъдат чути и взети предвид.

Проектът на Наредба включва следните основни моменти:

- Провеждането на основно правило за писмени консултации в рамките на минимум 30 дни като задължителна част от процеса на консултиране – в съответствие със законовата регламентация в чл. 26, ал. 4 от ЗНА.
- При решения за приемане на нормативен акт и промени в него, от които се очакват значими последици, както и за приемане на стратегии, концепции и други актове за развитие и управление на Столична община или при решения за други обществено значими въпроси, касаещи по-голяма част от гражданите в различни райони на общината, се предвижда провеждането и на обществено обсъждане на живо. Уредените в проекта на Наредба условия и ред за това целят гарантирането на достатъчно време за запознаване и подготовка на обществеността за обсъждането на конкретния акт, както и включването на възможно най-много представители на заинтересованите страни по съответните въпроси.
- Съобразявайки особеностите на местния контекст – размерите и динамиката на процесите в Столична община, предлагаме създаването на единен електронен портал за обществени консултации, който да включва предварителната, съпътстващата и последващата информация и документация за всеки процес и