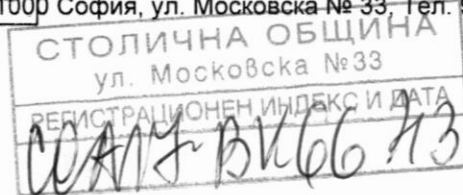


СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg



До  
Столичен общински съвет

ДОКЛАД

от Дончо Барбалов - Зам. кмет на Столична община  
Направление "Финанси и стопанска дейност"

**Относно:** Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община

Уважаеми общински съветници,

В изпълнение на чл. 82 ал.1 от Закона за публичните финанси /Д.В.бр. 15/15.02.2013г., в сила от 01.01.2014г. изм. ДВ бр.95 от 8 декември 2015г., изм. и доп. ДВ бр.43 от 7 юни 2016г./ се налага Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, изпълнение, отчитане и контрол на бюджета на Столична община, приета с Решение №552/10.10.2013г. на Столичен общински съвет да бъде съобразена с измененията и допълненията на нормативния акт от по-висока степен.

На основание чл. 28, ал.2 от Закона за нормативните актове, Ви представяме следните мотиви за изменение и допълнение на горесцитираната Наредба.

**МОТИВИ**

**Цели:**

Целта на изменението и допълнението на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община е необходимостта от предприемане на действия бюджетната позиция на общината да бъде приведена в рамките на изискванията на националните фискални правила, спазване на бюджетната дисциплина и съответствие на местната подзаконова нормативна уредба с изискванията на Закона за публичните финанси.

Предлаганите изменения и допълнения са продиктувани от необходимостта да се постигне изчерпателност, като се актуализират някои текстове, съобразно действащото законодателство.

- Направени са изменения в структуриране и описание на етапите на бюджетния процес;
- Изменение на срокът за провеждане на публичното обсъждане на бюджета - чл. 84 от ЗПФ.
- Изменение на максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината и на максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината – чл. 94, ал.3 от ЗПФ.
- Законодателни промени настъпили в чл. 9 и чл. 18 от Закона за общинския дълг - синхронизиране на разпоредбите на Закона за общинския дълг с тези на Закона за публичните финанси. Ясно се обособяват видовете дългосрочен и краткосрочен дълг, който може да се поеме от съответната община. Регламентира се възможността общините да поемат нов дълг за реализиране на дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори), както и ограниченията за поемане на такъв дълг.

- Законодателни промени настъпили в чл. 140, ал. 6 и чл. 170 от Закона за публичните финанси и т. 74 от ДДС № 9/2016г. по отношение на изготвянето на информацията за годишният отчет за изпълнението на бюджета, публичното обсъждане и оповестяване.

**Финансови средства:**

За приемане на изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства от бюджета.

**Очаквани резултати:**

С приемането на промените на Наредбата, местната подзаконова нормативна уредба ще съответства на изискванията на разпоредбите на нормативния акт от висока степен.

Стриктно спазване на бюджетната дисциплина и изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 08.11.2011г.

По-голяма публичност и прозрачност при осъществяване на процесите по съставяне, изпълнение и отчет на бюджета на Столична община.

Активно участие на общността при обсъждане на бюджетната политика на Столична община.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Настоящият проект за изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община е в съответствие с европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

Предвид гореизложеното и на основание чл.76 ал.3 и чл.79 от АПК, във връзка с чл. 82 ал. 1 от Закона за публичните финанси предлагам, Столичен общински съвет да вземе следното

**РЕШЕНИЕ:**

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община.



Зам. кмет на  
Столична община:

Д. Барбалов/



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**ПРОЕКТ !**

**РЕШЕНИЕ №**

на Столичен общински съвет  
от ..... 2017 година

**Относно:** Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община

**МОТИВИ**

**Цели:**

Целта на изменението и допълнението на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община е необходимостта от предприемане на действия бюджетната позиция на общината да бъде приведена в рамките на изискванията на националните фискални правила, спазване на бюджетната дисциплина и съответствие на местната подзаконова нормативна уредба с изискванията на Закона за публичните финанси.

Предлаганите изменения и допълнения са продиктувани от необходимостта да се постигне изчерпателност, като се актуализират някои текстове, съобразно действащото законодателство.

- Направени са изменения в структуриране и описание на етапите на бюджетния процес;

- Изменение на срокът за провеждане на публичното обсъждане на бюджета - чл. 84 от ЗПФ.

- Изменение на максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината и на максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината – чл. 94, ал.3 от ЗПФ.

- Законодателни промени настъпили в чл. 9 и чл. 18 от Закона за общинския дълг - синхронизиране на разпоредбите на Закона за общинския дълг с тези на Закона за публичните финанси. Ясно се обособяват видовете дългосрочен и краткосрочен дълг, който може да се поеме от съответната община. Регламентира се възможността общините да поемат нов дълг за реализиране на дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори), както и ограниченията за поемане на такъв дълг.

- Законодателни промени настъпили в чл. 140, ал. 6 и чл. 170 от Закона за публичните финанси и т. 74 от ДДС № 9/2016г. по отношение на изготвянето на информацията за годишният отчет за изпълнението на бюджета, публичното обсъждане и оповестяване.

**Финансови средства:**

За приемане на изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за

съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства от бюджета.

**Очаквани резултати:**

С приемането на промените на Наредбата, местната подзаконова нормативна уредба ще съответства на изискванията на разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен.

Стриктно спазване на бюджетната дисциплина и изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 08.11.2011г.

По-голяма публичност и прозрачност при осъществяване на процесите по съставяне, изпълнение и отчет на бюджета на Столична община.

Активно участие на общността при обсъждане на бюджетната политика на Столична община.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Настоящият проект за изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична е в съответствие с европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

Предвид гореизложеното и на основание чл.76 ал.3 и чл. 79 от АПК, във връзка с чл. 82 ал. 1 от Закона за публичните финанси

## СТОЛИЧНИЯТ ОБЩНСКИ СЪВЕТ

### РЕШИ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община, съгласно приложение.


Настоящото решение е прието на ..... заседание на Столичен общински съвет, проведено на ..... 2017г., Протокол № .....от ..... 2017. и е подпечатано с официалния печат на Столичен общински съвет.

Председател на Столичен  
общински съвет:

/Елен Герджиков/

Юрист от администрацията  
на Столична община:  
Дирекция

“Правно- нормативно обслужване”

  
Гиселъ Мичевъ

ПРОЕКТ!

**НАРЕДБА за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Столична община**

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

**В Раздел I Общи положения**

§1. В чл.14 ал.(1) се добавя следния текст „Съгласно чл.32, ал.1 от Закона за публичните финанси“.

**В Раздел II Фискални правила**

§2. Създава се нов чл. 15-а със следното съдържание:

„ал. (1) Съгласно разпоредбите на чл.9 от закона за общинския дълг /ЗОД/ кметът на общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в общинския съвет като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

ал. (2) Отчетът следва да съдържа и информация за лицата по чл.8а и издадените от тях гаранции, съгласно ЗОД.

ал. (3) Съгласно чл.18 от ЗОД, отчета за дълга /приложение б/ и решението, с което е приет, следва да бъдат изпратени до МФ, с копие до Сметна палата в 30 дневен срок от приемане на решението, като дните се броят като календарни, а не работни“.

§3. Към чл. 16 се създава нова ал. (2) със следното съдържание:

„(2) Общинският съвет приема решение за поемане на нов дълг, като определя:

1. максималният размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валутата на дълга;
3. вида на дълга съгласно чл.3 от Закона за общинския дълг;
4. начина на обезпечаване;
5. условията за погасяване;
6. максималния лихвен процент, такси, комисионни и други.“

§4. Създава се нов чл. 16-а. „Столична община може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;
2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;

финансиране на общински проекти за публично-частно партньорство“.

## **Раздел V Съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет**

**§5. Към Чл. 27** се създават нови алинеи (2), (3) и (4) със следното съдържание:

- (2) Бюджетната процедура за следващата бюджетна година се открива с Постановление на Министерски съвет през месец януари на текущата година
- (3) През първия етап от бюджетната процедура се разработва бюджетна прогноза за местните приходи и разходите за местни дейности на Столична община за тригодишен период, с начало следващата бюджетна година, със срок на предаване в Министерство на финансите месец март на текущата година.
- (4) Вторият етап на бюджетната процедура е разработването на актуализирана бюджетна прогноза на общината за същия тригодишен период, със срок за предаване в Министерство на финансите месец септември на текущата година, която прогноза е база за разработване на бюджета за следващата година.

Номерацията на досегашните алинеи от (2) до (4) стават от (5) до (7)

**§6. В чл. 29.** (1) т.1 добива следната редакция:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, зададени със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и одобрената от Столичен общински съвет тригодишна бюджетна прогноза по чл. 83, ал.2 от ЗПФ;

Добавя се т. 2

2. Указанията по чл.67, ал.6 и чл.82, ал.4 от ЗПФ;

Номерацията на т. от 2 до 9 се променя и става от 3 до 10.

Алинея (2) отпада

Алинея (3) добива следната редакция „Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, от индикативен годишен разчет за

сметките за средства от Европейския съюз и от актуализирана средносрочна бюджетна прогноза“.

Алинея (4) добива следната редакция „Кметът на Столична община внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година“.

Добавя се нова ал. (5) със следното съдържание: „В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проектът на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Столична община и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от Столичен общински съвет, съгласно Приложение № 1, т. 1 към настоящата Наредба. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в Столичен общински съвет заедно с окончателния проект на бюджета“.

## **Раздел VI Приемане на бюджета на общината**

§ 7. В чл. Чл. 30. Ал. (3) т.1 цифрата „5“ се променя на „15“ и в т. 2 цифрата „30“ се променя на „50“.

## **В Раздел VII Изпълнение на общинския бюджет**

§ 8. Чл. 36, (2) добива следната редакция: Приходите от приватизация постъпват по бюджета на общината. Организира се отделна аналитична отчетност, с оглед спазване на изискването средствата от приватизация да се насочват за инвестиционни разходи, съгласно ЗПФ.

## **В Раздел VIII Отчет на общинския бюджет**

§ 9. Чл. 44 добива следната редакция:

(1) Кметът на Столична община изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, придружен с доклад и одитно становище на Сметната палата и в срок до 31 август на годината следваща бюджетната година го внася за приемане от Столичен общински съвет.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;

2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3 от ЗПФ;
3. друга отчетна информация.

(3) Председателят на Столичния общински съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в 2 за масово осведомяване. След обсъждането Столичният общински съвет приема отчета не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

(4) В изпълнение на чл. 140, ал. 6 от ЗПФ приетият от Общинския съвет годишен отчет за изпълнението на бюджета и отчетът на сметките за средствата от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината /в срок не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година/.

(5) В изпълнение на чл. 170 от ЗПФ и т. 74 от ДДС № 9/2016 г. информацията от годишния финансов отчет се публикува на интернет страницата на общината. Подлежи на публикуване:

- а/ сборният баланс и сборният отчет за приходите и разходите на общината;
- б/ сборният отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства в хил. лв.;
- в/ приложението съгласно т. 1.4 от Заповед ЗМФ-1338/2015 г. на министъра на финансите към сборния финансов отчет;
- г/ одитният доклад и становище на Сметната палата

(6) Ежемесечните и тримесечните отчети на Столична община се публикуват на интернет страницата и в изпълнение на чл. 133, ал. 4 от ЗПФ. Срокът за публикуването съгласно т. 22 от ФО-2/2017 г. за ежемесечните отчети е до края на месеца, следващ отчетния период, а за тримесечните отчети през 2017 г. – срокът се определя в съответното ДДС за съответния тримесечен отчет през 2017 г.

**§ 10. Чл. 46, (6) добива следната редакция:** Кметът на Столична общината предоставя информация за касовото изпълнение на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз на полугодieto на председателя на Столичния общински съвет за сведение.

**§ 11. Към чл. 46 се създава (7) със следното съдържание:** Кметът на Столична общината информира местната общност за касовото изпълнение на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз на полугодieto, като публикува информацията на интернет страницата на общината.



**§12. В заглавието на Приложение № 1 към чл. 29, вместо ал. 2 да стане ал. 5.**

**§13. В „ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ И ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ“ се правят следните изменения:**

- 1. Точка 4 от „I. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩИНСКИ БЮДЖЕТ“ добива следната редакция:**

„Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е съгласно чл. 84, ал. 4 от ЗПФ до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година“.

- 2. Точка II. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ“ придобиват следната редакция:**

1. Кметът на Столична община изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, придружен с доклад и одитно становище на Сметната палата.

2. Председателят на Общинския съвет организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Столична община и в 2 местни средства за масово осведомяване.

3. Кметът на Столична община организира изготвяне на материал, съдържащ основните показатели в отчета, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участниците в обсъждането.

4. Кметът на Столична община и Председателя на Столичния общински съвет, отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – ресори в Столична община, синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

CC

CC

5. Становища по Годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета, могат да се предоставят в деловодството на Столична община, не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

6. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на Столичен общински съвет, заедно с разглеждането на отчета.

**§ 14. В Приложение № 2 към чл. 37, ал. 5 - Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси /свързани с поетите ангажименти и възникналите задължения/ се правят следните промени:**

1. **Т.4 придобива следната редакция:** „Разпоредителите с бюджетни средства на Столична община изготвят справка като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с §1 от допълнителните разпоредби на ЗПФ, т.27 "Поети ангажименти за разходи" са клаузи на договори и разпоредби на нормативни и административни актове, които обвързват бюджетните организации с бъдещи плащания за разходи и/или нови задължения за разходи с определима стойност, с изключение на: разходите за персонал, пенсии, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и общините дълг), както и разходите за данъци и други публични държавни и общински вземания.“
2. **Т.7 придобива следната редакция:** „Договори с единични цени на разплащане се отразяват с приблизителната оценка на очаквания размер на придобиваните активи/услуги. Първоначално определената приблизителна стойност на поетия ангажимент се коригира в последващи отчетни периоди, когато може да се идентифицира конкретна стойност.“
3. **Т.8 придобива следната редакция:** „Ангажиментите, свързани с регулярни доставки и плащания за комунално-битови разходи и ангажименти при които моментът на възникване по същество съвпада с момента на реализиране/изпълнение се отчитат като ангажименти с незабавна реализация.“
4. **Т.9 придобива следната редакция:** „За спазване на изискването на чл. 94, ал. 3, т. 2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.“

5. **Т.10** придобива следната редакция: „При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.“

§15. Настоящата Наредба влиза в сила от датата на решението на Столичен общински съвет за приемането ѝ.