

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg,

ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
ул. Московска №33
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
СОА17-В1166-4158 / 19.06.2017 г.

ДОКЛАД

ОТ

**Малина Едрева – председател на Постоянната комисия по образование,
култура, наука и културно многообразие;**

**Силвия Христова – председател на Постоянната комисия по устройство на
територията, архитектура, достъпна среда и жилищна политика;**

**Орлин Иванов - председател на Постоянната комисия по местно
самоуправление и нормативна уредба;**

Искра Ангелова и Ботьо Ботев – общински съветници

**ОТНОСНО: приемане на Наредба за провеждане на обществени консултации
на територията на Столична община**

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Действащата към момента нормативна уредба за провеждането на обществени консултации на територията на Столична община включва Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти по чл.4 и чл.5 от Закона за общинския дълг (Приета с Решение № 412 по Протокол № 80 от 08.06.2006 г. на СОС) и Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания (Приета с Решение № 950 по Протокол № 120/11.10.2007). Двата нормативни акта регламентират провеждането на обсъждания с местната общност по въпроси от специфичен характер – в първия случай, по отношение на проекти, за финансирането на които предстои общината да поеме дългосрочен или краткосрочен дълг, а във втория – по въпроси, касаещи устройството на територията на Столична община.

През 2016 година бяха приети изменения в Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.), които уреждат задължителното провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица при изработването на проекти на нормативни актове. В отговор на тези промени се наложи разработването на проект на нова наредба, която да е в съответствие с действащото законодателство и която урежда обществени отношения, които не са предмет на действащите към момента нормативни документи на общината.

Проектът на Наредба урежда условията и реда за провеждане на обществени консултации при приемане на нормативни актове и стратегически документи на Столична община, като по решение на Столичния общински съвет или на кмета на Столична община могат да бъдат определени и други документи, за които да се проведе обществена консултация по реда на предлаганата наредба. Предмет на отделни наредби остават обществените обсъждания като форма на обществени консултации, когато са изрично предвидени в специални закони (като напр. Закон за устройство на територията, Закон за устройството и застрояването на Столична община и Закон за публичните финанси.)

Измененията в Закона за нормативните актове (ЗНА) отговарят на развитието на обществените отношения, свързани с осигуряването на ефективен хоризонтален диалог между гражданите и местните и централните органи при и по повод реализирането от страна на последните на правомощията им за приемане на нормативни документи. Липсата на обща уредба, която да включва условията и реда, принципите и стандартите, при които се провеждат обществените консултации на територията на Столична община, води до редица проблеми, идентифицирани в хода на провели се конкретни обществени обсъждания – недобра информираност и ниска активност от страна на гражданите и заинтересованите страни, трудна проследимост на процесите на обсъждания и резултатите от тях от страна на местната общност и др. В посока преодоляване на посочените проблеми е необходимо приемането на единни минимални стандарти за обществени консултации, установени в ясна и прозрачна правна процедура, каквато е предложена в проекта на наредба.

Регламентирането на единни правила и ред за провеждането на обществени консултации ще създаде необходимата сигурност в процеса на обмяна на мнения и предложения между местната администрация и гражданите, ще отстрани пропуски в нормативната база, ще осигури провеждането ѝ в съответствие със законодателната рамка и най-вече – ще подобри процеса на вземане на решения, като даде възможност различни гледни точки на различни заинтересовани страни да бъдат чути и взети предвид.

Проектът на Наредба включва следните основни моменти:

- Провеждането на основно правило за писмени консултации в рамките на минимум 30 дни като задължителна част от процеса на консултиране – в съответствие със законовата регламентация в чл. 26, ал. 4 от ЗНА.
- При решения за приемане на нормативен акт и промени в него, от които се очакват значими последици, както и за приемане на стратегии, концепции и други актове за развитие и управление на Столична община или при решения за други обществено значими въпроси, касаещи по-голяма част от гражданите в различни райони на общината, се предвижда провеждането и на обществено обсъждане на живо. Уредените в проекта на Наредба условия и ред за това целят гарантирането на достатъчно време за запознаване и подготовка на обществеността за обсъждането на конкретния акт, както и включването на възможно най-много представители на заинтересованите страни по съответните въпроси.
- Съобразявайки особеностите на местния контекст – размерите и динамиката на процесите в Столична община, предлагаме създаването на единен електронен портал за обществени консултации, който да включва предварителната, съпътстващата и последващата информация и документация за всеки процес и

да бъде публичен регистър на всички инициирани обществени консултации и обсъждания. Това ще улесни информираността на гражданите, организацията, проследяването и анализа на процесите, както и ще гарантира тяхната публичност и прозрачност.

- Наред с това, проектът на Наредба предвижда възможност за използването на различни допълнителни информационни канали, чрез които администрацията ще достига до различните заинтересовани групи.
- Един от начините за стимулиране на гражданската активност, които са предвидени, е разработването на наръчник за това как се провеждат обществените консултации и как могат гражданите лесно да участват в този процес.
- Не по-малко важно е изграждането на подходящи умения и организационна култура сред представителите на местната администрация, като за целта се предвиждат организирането на споделяне на добри практики и обучения. Предвижда се и определянето или назначението на конкретни служители, които да отговарят и следят за изпълнение и прилагане на наредбата, включително за иницирането и провеждането на процеса на обществено консултиране, както и за изготвянето на обобщение на резултатите от проведените консултации и анализ на тяхната ефективност.

През месец октомври на 2016 година общински съветници участваха в обществено обсъждане на предложения за изработване на нормативен акт, който да уреди процеса на обществени консултации на територията на Столична община. Събитието се организира от Български център за нестопанско право по Програма Европа на Столична община. В дискусиата участваха различни заинтересовани страни. Настоящият текст на наредба отразява основните предложения, направени по време на дискусиата.

Посочените и предвидени в проекта на наредба процедури и форми на обществени консултации целят да се създадат условия и предпоставки за по-широко и ефективно включване на гражданите и организациите в процеса на изработването, обсъждането и приемането на общинските решения и политики в различни области.

Проектът на предлаганата Наредба изисква нови финансови средства, които да бъдат осигурени от бюджета на Столична община, свързани с промяна в структурата на администрацията и за изграждането на единния електронен портал като част от интернет сайта на Столична община.

Очакваните резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива са:

- повишаване на качеството и броя на проведените обществени консултации;
- подобряване диалога между местната власт и гражданите;
- създаване на отворен и прозрачен механизъм за провеждане на обществените консултации;
- стимулиране на гражданската активност;
- зачитане интересите на по-широк кръг хора, живеещи в Столична община, при вземането на решения;
- постигането на устойчивост и споделеност на решенията, свързани с развитието на общината.


Настоящото предложение за проект на Наредба за провеждането на обществени консултации на територията на Столична община е подзаконов нормативен акт и е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и тези на европейското законодателство.


С оглед гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8, чл. 15, ал. 1, чл. 18а, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, предлагаме Столичният общински съвет да приеме, съгласно приложения проект.


Приложения:


1. Проект за решение;
2. Мотиви;
3. Предварителна оценка на въздействието.

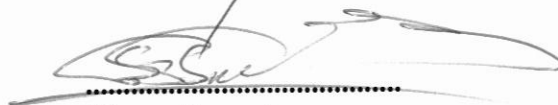
ВНОСИТЕЛИ:

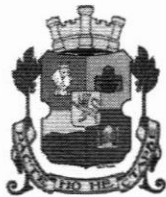

.....
/Малина Едрева/


.....
/Силвия Христова/


.....
/Орлин Иванов/


.....
/Искра Ангелова/


.....
/Ботьо Ботев/



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

от _____ 2017г.

За: приемане на Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община

МОТИВИ:

1. Причини, които налагат приемането:

Необходимост от:

- привеждане на нормативната уредба на Столична община в съответствие с измененията в Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.);
- приемане на единни минимални стандарти за обществени консултации, регламентирани в ясна и прозрачна правна процедура, което ще създаде необходимата сигурност в процеса на обмяна на мнения и предложения между местната администрация и гражданите;
- подобряване на процеса на вземане на решения, като се даде възможност различни гледни точки на различни заинтересовани страни да бъдат взети предвид.

2. Цели, които се поставят:

Целта на проекта на Наредба е осигуряването на отворен и ясен за гражданите процес на вземане на решения от местната власт, в резултат на което да се стигне до приемането на по-устойчиви и обществено признати решения и политики на местно ниво.

Посочените и предвидени в проекта на наредба процедури и форми на обществени консултации целят да се създадат условия и предпоставки за по-широко и ефективно включване на гражданите и организациите в процеса на изработването, обсъждането и приемането на общинските решения и политики в различни области чрез:

- въвеждане на изискване за провеждане на писмени консултации в рамките на минимум 30 дни като задължителна част от процеса на консултиране – в съответствие със законовата регламентация по реда на чл. 26, ал. 4 от ЗНА;
- създаване на условия и ред за осигуряване на достатъчно време за запознаване и подготовка на обществеността за обсъждането на нормативни актове, както и включването на възможно най-много представители на заинтересованите страни по съответните въпроси;
- създаване на единен електронен портал за обществени консултации, който да включва предварителната, съпътстващата и последващата информация и документация за всеки процес и да бъде публичен регистър на всички инициирани обществени консултации и обсъждания;
- използване на различни допълнителни информационни канали, чрез които администрацията ще достига до различните заинтересовани групи ;

- разработване на наръчник за провеждане на обществените консултации;
- изграждане на подходящи умения и организационна култура на местната администрация за провеждане на обществени консултации.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Проектът на предлаганата Наредба изисква нови финансови средства, свързани с промяна в структурата на администрацията и за изграждане на единния електронен портал като част от интернет сайта на общината. Средствата ще бъдат осигурени от бюджета на Столична община, като размерът им в годишен аспект няма да окаже съществено влияние върху него.

4. Очаквани резултати :

- повишаване на качеството и броя на проведените обществени консултации;
- подобряване диалога между местната власт и гражданите;
- създаване на отворен и прозрачен механизъм за провеждане на обществените консултации;
- стимулиране на гражданската активност;
- зачитане интересите на по-широк кръг хора, живеещи в Столична община, при вземането на решения;
- постигане на устойчивост и споделеност на решенията, свързани с развитието на общината.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредба за провеждането на обществени консултации на територията на Столична община е съобразен и не противоречи на действащото законодателство и правото на Европейския съюз.

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8, чл. 15, ал. 1, чл. 18а, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ :

1. Приема Наредба за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община, съгласно Приложение № 1.

Настоящото решение е прието на _____ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 2017г., Протокол № _____ от _____ 2017г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния
общински съвет: _____

(Елен Герджиков)

НАРЕДБА
ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ НА ТЕРИТОРИЯТА
НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Тази наредба урежда условията и реда за провеждане на обществени консултации при приемане на нормативни актове и стратегически документи на Столична община.

(2) Столичният общински съвет и кметът на Столична община могат да определят с изрично решение/заповед и други документи, за които да се проведе обществена консултация по реда на настоящата наредба.

(3) В случаите, когато в специален закон е определено провеждането на обществено обсъждане като форма на обществена консултация, Столичен общински съвет приема отделни наредби за тях, отчитайки спецификите на различните видове обществени отношения, за които се отнасят (Закон за устройството и застрояването на Столична община, Закон за публичните финанси и др.).

(4) Правилата на настоящата наредба се приемат за минимални стандарти, които да бъдат спазени при провеждането на обществени консултации в Столична община, с изключение на обществените отношения, за които има приети отделни наредби.

Чл. 2. (1) Целта на обществените консултации, които се провеждат по реда на настоящата наредба е осигуряването на отворен и ясен за гражданите процес на вземане на решения от местната власт, в резултат на което да се стигне до приемането на поустойчиви и обществено признати решения и политики на местно ниво.

(2) Предвидените процедури за обществени консултации следва да създават условия и предпоставки за по-широко и ефективно включване на гражданите и организациите в процеса на изработването, обсъждането и приемането на общинските решения и политики в различни области.

Чл. 3. Обществените консултации се организират и ръководят от Столична община.

Чл. 4. (1) Столична община създава единен електронен портал на обществените консултации към интернет страницата си.

(2) На единния електронен портал на обществените консултации задължително се публикуват всички документи, за които се провеждат обществени консултации, съпътстващите ги документи, постъпилите становища на граждани и организации по повод и по време на провеждане на обществените консултации, както и изготвените оценки на въздействието, когато има такива.

Чл. 5 Освен порталът по чл. 4, Столична община може да използва и допълнителни информационни канали и форми за комуникация за популяризиране на предстоящи обществени консултации и информация, свързана с тях, които не са задължителни. Такива форми могат да бъдат:

1. организиране на пресконференции, информационни срещи с граждани и заинтересовани страни;
2. разпространение на брошури, листовки, плакати, транспаранти и др.;
3. разпространение на информация чрез социалните мрежи и информационни портали;
4. разпространение на информация чрез управителите на етажни собствениности, включени в регистъра на сградите в режим на етажна собственост;
5. разпространение на информация чрез информационни табла;
6. други подходящи форми.

Чл. 6. Средствата за провеждане на обществените консултации се осигуряват от бюджета на Столична община.

II. ПРИНЦИПИ ПРИ ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 7. Обществените консултации по реда на тази наредба се провеждат при спазването на следните принципи: осигуряване на равен достъп на всички участници, публичност и прозрачност в действията на администрацията, партньорство и равнопоставеност между участниците, достъп до информация.

Чл. 8. (1) При организиране и провеждане на обществени консултации се осигурява равен достъп на заинтересованите страни, които искат и следва да бъдат включени в процеса.

(2) Обществени консултации или елементи от тях не се провеждат във време на официални празници, при провеждане на избори- в предизборния и изборния ден, а обществените обсъждания по глава IV се осъществяват в края на работното или в извънработно време в делнични дни и на подходящо за целта място.

(3) За успешно осъществяване на обществените консултации се прилагат методи и подходи, които гарантират сътрудничество и равнопоставеност между участниците, както и откритост, взаимно зачитане и уважение между тях.

Чл. 9. Спазване на принципите на публичност и прозрачност при провеждане на обществените консултации се гарантират чрез откритост, яснота и отчетност на методите и процедурите за консултиране и чрез събиране на цялата информация за тях на едно общодостъпно място – на единния електронен портал по чл.4 от наредбата.

Чл. 10. (1) В процеса на подготовка и провеждане на обществените консултации за партньори могат да бъдат поканени представители на граждански организации, бизнеса и други заинтересовани страни.

(2) При провеждане на обществените консултации могат да се създават съвместни работни групи или комисии с участието на всички заинтересовани страни, както и да се осъществява взаимодействие с вече създадени и действащи към Столична община или към районните администрации работни групи, комисии, обществени и консултативни съвети.

Чл. 11. Информацията, предоставяна от Столична община във връзка с обществените консултации, трябва да бъде обективна, пълна и достъпна, на разбираем и ясен език.

Чл. 12. При провеждане на обществените консултации последващите стъпки и действия се мотивират, като на гражданите и организациите се предоставя информация на единния електронен портал относно начина, по който се използват техните мнения и предложения.

Чл. 13. (1) Преди започването на консултативен процес се определя едно или повече лица от администрацията на СО, които отговарят за изработването на работен план, който включва: цели и предмет на консултациите, дейности, заинтересовани страни, канали за комуникация, срокове, необходими ресурси и бюджет.

(2) Определените лица по предходната алинея регистрират и обобщават всички постъпили мнения и становища в процеса на консултиране, осъществяват контакт със заинтересованите страни, подготвят и публикуват необходимата информация, както и организират и избират модератор на публичните събития и срещи.

III. ПРОВЕЖДАНЕ НА ПИСМЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 14. (1) Задължителна част от обществените консултации е възможността за предоставяне на писмени становища и коментари от заинтересованите страни.

(2) Срокът за изпращане на писмени становища, коментари и предложения не може да бъде по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок за предложения и становища, но не по-кратък от 14 дни.

Чл. 15. (1) Писмените консултации започват с публикуване на единния портал за обществени консултации на Столична община на проекта на документа, заедно доклада и мотивите, предватителна оценка на въздействието, и ако има и други документи, които са разработени в хода на предварителните проучвания.

(2) Мотивите, съответно докладът за приемане на нормативен акт на Столична община съдържат посочените в чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове обстоятелства.

(3) За началото на писмените консултации по ал. 1 се публикува съобщение към гражданите и заинтересованите страни да изпращат свои становища, мнения и коментари на посочен за целта електронен и пощенски адрес. Съобщението се публикува задължително на единния портал на обществените консултации на общината, като може да бъде разпространено и с допълнителни информационни канали.

Чл. 16. Съобщенията за предстояща конкретна форма на консултиране следва да съдържат информация за проекта на документ в подходящ и лесен за четене формат, на ясен и разбираем език, достъпна за всички обществени групи.

Чл. 17. Всички граждани, граждански групи и организации могат да изпращат на посочения в съобщението по чл. 15, ал. 2 адрес своите писмени становища и коментари, които също се публикуват на единния портал за обществени консултации на Столична община във вида, в който са постъпили.

Чл. 18. Годишната оперативна програма на Столичния общински съвет се публикува на единния портал за обществени консултации на Столична община в 7-дневен срок от приемането ѝ. Към нея се публикува отделен документ/списък, включващ решенията, които ще подлежат на обществено консултиране по реда на тази наредба или друга нормативна уредба, действаща на територията на Столична община.

IV. ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНИЯ

Чл. 19. (1) Обществените обсъждания са форма на обществени консултации, чрез която заинтересованите страни имат възможност да обсъдят съвместно с вносителя и общинската администрация варианти за решения или изменения и допълнения към предложения документ или концепция на документ или решение.

(2) При решения за приемане на нормативен акт и промени в него, от които се очакват значими последици, за приемане на стратегии, концепции и други актове за развитие и управление на Столична община или при решения за други обществено значими въпроси, касаещи по-голяма част от гражданите в различни райони на общината, вносителят на проекта определя необходимостта от провеждане на обществено обсъждане освен писмените консултации.

Чл. 20. (1) Общественото обсъждане може да се проведе в различни формати, които целят да се даде възможност в най-голяма степен различни мнения и становища да бъдат изразени.

(2) Обществено обсъждане може да се провежда на ниво Столична община, район или кметство в зависимост от обхвата на въпроса, който е подложен на консултиране.

(3) За водещ на общественото обсъждане може да бъде избрано и външно за администрацията лице, с опит във воденето на публични форуми.

(4) По време на обсъждането се води протокол, а при възможност и аудио- или видеозапис. Протоколът се публикува на единния портал за обществени консултации на Столична община, заедно със списък на участниците и на постъпилите мнения и предложения не по-късно от 5 работни дни след събитието.

Чл. 21. (1) Обществено обсъждане се провежда не по-рано от 14 дни след публикуване на покана за провеждането му, освен ако в друг нормативен акт не е предвиден по-дълъг срок. В изключителни случаи общественото обсъждане се провежда не по-рано от 7 дни след публикуването на покана за провеждането му, като в нея се излагат причините, които мотивират изключителния случай.

(2) Поканата за обсъждането следва да бъде публикувана задължително на единния портал за обществени консултации на Столична община, като допълнително може да се разпространи и в електронните страници на засегнатите райони, като и чрез други подходящи комуникационни канали.

(3) Поканата съдържа дневен ред, дата, час и място на провеждане, както и лица и координати за връзка. В обявата се посочва къде могат да бъдат намерени електронно всички документи, които съпътстват обществената консултация.

Чл. 22. (1) По време на общественото обсъждане се докладват накратко резултатите от проведените до момента форми на консултиране и се предвижда време, както за въпроси по представения проект на решение / документ, така и за мнения, предложения и общи заключения / решения.

(2) Когато консултацията касае по-обемен документ или засяга няколко района, могат да се провеждат няколко обществени обсъждания с участието на заинтересовани страни в засегнатите райони и в кметствата на общината с цел по-пълно информиране и обсъждане и обединяване около общи позиции.

Чл. 23. В 7-дневен срок от провеждане на обсъждането (при поредица от няколко такива- срокът е считан от последното обсъждане), участниците могат да изпращат писмени мнения, становища и предложения по обсъждания въпрос.

V. ДРУГИ ФОРМИ НА ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 24. (1) За постигане на целите по чл. 2 от наредбата в процеса на обществено консултиране могат да бъдат провеждани също така и социологически проучвания, анкети, интервюта, включване в работни срещи, фокус – групи и други допълнителни форми на консултиране на ниво идея/концепция, които не са задължителни и се организират и заплащат от вносителя на проекта за решение.

Чл. 25. Резултатите от проведените дейности по предходния член се публикуват на единния портал за обществени консултации и са част от съпътстващата информация към конкретния процес на обществено консултиране. Те се включват и в обобщената справка по чл. 26.

VI. ОБРАТНА ВРЪЗКА И ОБОБЩЕНА СПРАВКА

Чл. 26. (1) В 14-дневен срок след края на обществените консултации и поне 7 дни преди внасяне на документа / решението за разглеждане в Столичен общински съвет, вносителят на проекта за решение, подпомаган от отговорните лица по чл. 13, изготвят обобщена справка на постъпилите предложения.

(2) Справката включва и анализ за резултатите от процеса на обществено консултиране, в който се описват осъществените дейности и форми на консултиране, участниците, споделените мнения, предложения и коментари, приетите и отхвърлени предложения с аргументи за това.

Чл. 27. Справката по чл. 26 задължително се публикува на единния портал за обществени консултации на Столична община.

VII. ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „Обществена консултация“ е форма на инициатива, при която местната власт се допитва до гражданите и организациите за тяхната позиция по изработване на проекти на нормативни актове, стратегии и други решения за управление и развитие на Столична община, на районите и на кметствата в нея.
2. „Заинтересовани страни“- граждани, обществени групи или организации, чиито интереси са засегнати от обсъжданата тема / въпрос или чиито дейности могат да окажат въздействие или ефект върху проблема.
3. Под “по- голяма част от гражданите” следва да се разбира 50 % и над 50% от гражданите с постоянен или настоящ адре на територията на съответния район, респ. на Столична община.

VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ:

§ 1. Три години след влизането в сила на този акт и на всеки три години след това Столична община извършва последваща оценка от прилагането на настоящата наредба, включително на резултатите от дейността по предоставянето на информация, провеждането на обществени консултации и партньорство с гражданите в процесите на вземане на решения. Оценката се подлага на обществено обсъждане съобразно разпоредбите на тази Наредба.

§ 2. С цел подготовка, организация и ресурсно осигуряване на процеса на инициране и провеждане на обществени консултации в Столична община се определя или назначава един или повече служители, които да отговарят и следят за изпълнение и прилагане на настоящия акт, включително за инициране и провеждане на процеса на обществено консултиране, както и за изготвяне на обобщение на резултатите от проведените консултации и анализ за тяхната ефективност. Тези служители осигуряват постоянно подпомагане на отговорните за провеждането на обществените консултации лица.

§ 3. Столична община създава и поддържа единен портал за обществени консултации, който включва предварителна, съпътстваща и последваща информация и документация за всеки процес и публичен регистър на всички инициирани обществени консултации и обсъждания.

§ 4. Столична община провежда информационни кампании, споделяне на добри практики и обучения с цел повишаване нивото на осведоменост, разширяване знанията и уменията на гражданите, подпомагане изграждането на компетентност сред обществените организации, както и изграждането на подходящи умения и организационна култура сред представителите на местната администрация.

§ 5. Столична община разработва наръчник за това как се провеждат обществените консултации и как могат гражданите лесно да участват в този процес и го публикува на единния портал за обществени консултации. Наръчникът се подготвя в лесен за четене формат.

§ 6. Не се допуска публикуване на становища, мнения и коментари на единния портал за провеждане на обществени консултации по чл. 4, които съдържат обидни изрази и

оскърбления, насаждат етническа омраза и нетолерантност, включително всякакви расистки, хомофобски, сексистки, шовинистки коментари/текстове и такива приканващи към насилие над хора или животни.

§ 7. Тази наредба се приема на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и влиза в сила от 15.09.2017г.

§ 8. Тази наредба е приета с Решение на Столичния общински съвет на заседание на Столичния общински съвет, проведено на година, Протокол №

МОТИВИ

1. Причини, които налагат приемането:

Необходимост от:

- привеждане на нормативната уредба на Столична община в съответствие с измененията в Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.);
- приемане на единни минимални стандарти за обществени консултации, регламентирани в ясна и прозрачна правна процедура, което ще създаде необходимата сигурност в процеса на обмяна на мнения и предложения между местната администрация и гражданите;
- подобряване на процеса на вземане на решения, като се даде възможност различни гледни точки на различни заинтересовани страни да бъдат взети предвид.

2. Цели, които се поставят:

Целта на проекта на Наредба е осигуряването на отворен и ясен за гражданите процес на вземане на решения от местната власт, в резултат на което да се стигне до приемането на по-устойчиви и обществено признати решения и политики на местно ниво.

Посочените и предвидени в проекта на наредба процедури и форми на обществени консултации целят да се създадат условия и предпоставки за по-широко и ефективно включване на гражданите и организациите в процеса на изработването, обсъждането и приемането на общинските решения и политики в различни области чрез:

- въвеждане на изискване за провеждане на писмени консултации в рамките на минимум 30 дни като задължителна част от процеса на консултиране – в съответствие със законовата регламентация по реда на чл. 26, ал. 4 от ЗНА;
- създаване на условия и ред за осигуряване на достатъчно време за запознаване и подготовка на обществеността за обсъждането на нормативни актове, както и включването на възможно най-много представители на заинтересованите страни по съответните въпроси;
- създаване на единен електронен портал за обществени консултации, който да включва предварителната, съпътстващата и последващата информация и документация за всеки процес и да бъде публичен регистър на всички инициирани обществени консултации и обсъждания;
- използване на различни допълнителни информационни канали, чрез които администрацията ще достига до различните заинтересовани групи ;
- разработване на наръчник за провеждане на обществените консултации;
- изграждане на подходящи умения и организационна култура на местната администрация за провеждане на обществени консултации.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Проектът на предлаганата Наредба изисква нови финансови средства, свързани с промяна в структурата на администрацията и за изграждане на единния електронен портал като част от интернет сайта на общината. Средствата ще бъдат осигурени от бюджета на Столична община, като размерът им в годишен аспект няма да окаже съществено влияние върху него.

4. Очаквани резултати :

- повишаване на качеството и броя на проведените обществени консултации;
- подобряване диалога между местната власт и гражданите;

- създаване на отворен и прозрачен механизъм за провеждане на обществените консултации;

- стимулиране на гражданската активност;

- зачитане интересите на по-широк кръг хора, живеещи в Столична община, при вземането на решения;

- постигане на устойчивост и споделеност на решенията, свързани с развитието на общината.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредба за провеждането на обществени консултации на територията на Столична община е съобразен и не противоречи на действащото законодателство и правото на Европейския съюз.

Предварителна оценка на въздействието

1. Основания за законодателна инициатива

През 2016 година бяха приети изменения в Закона за нормативните актове (ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 04.11.2016 г.), които уреждат задължителното провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица при изработването на проекти на нормативни актове. Разработеният проект на нова наредба е отговор на настъпилите законодателни промени от една страна и от друга - отговор на все по – големите очаквания на обществото за участие във вземането на решения от органите на местното самоуправление и местната власт.

Проектът на Наредба урежда условията и реда за провеждане на обществени консултации при приемане на нормативни актове и стратегически документи на Столична община, като по решение на Столичния общински съвет или на кмета на Столична община могат да бъдат определени и други документи, за които да се проведе обществена консултация по реда на тази наредба.

Липсата на обща уредба, която да включва условията и реда, принципите и стандартите, при които се провеждат обществените консултации на територията на Столична община, води до редица проблеми, идентифицирани в хода на проведени се конкретни обществени обсъждания – недобра информираност и ниска активност от страна на гражданите и заинтересованите страни, трудна проследимост на процесите на обсъждания и резултатите от тях от страна на местната общност и др. В посока преодоляване на посочените проблеми е необходимо приемането на единни минимални стандарти за обществени консултации, установени в ясна и прозрачна правна процедура, каквато е предложена в проекта на Наредба.

2. Заинтересовани страни.

Всички граждани, живеещи в Столична община и имащи отношение към нормативната уредба, приемана от Столичен общински съвет.

3. Анализ на разходи и ползи

Проектът на предлаганата Наредба изисква нови финансови средства, свързани с промяна в структурата на администрацията и за изграждане на единния електронен портал като част от интернет сайта на общината. Размерът на средствата, които ще се изразходват няма да окаже съществено влияние върху бюджета на Столична община в годишен аспект. В момента съществува възможност за обособяване на портала в съществуващата секция на сайта “Обществени обсъждания”.

Регламентирането на единни правила и ред за провеждането на обществени консултации ще създаде необходимата сигурност в процеса на обмяна на мнения и предложения между местната администрация и гражданите, ще отстрани пропуски в нормативната база, ще осигури провеждането ѝ в съответствие със законодателната рамка и най-вече – ще подобри процеса на вземане на решения, като даде възможност различни гледни точки на различни заинтересовани страни да бъдат чути и взети предвид.

4. Административна тежест и структурни промени.

Проектът на наредба предвижда промяна в структурата на Столична община в посока разкриване на една или няколко нови длъжности или реструктуриране, така че да бъдат определени конкретни лица, които да следят за изпълнението и прилагането на настоящия акт, включително за инициране и провеждане на процесите на обществено консултиране, както и за изготвяне на обобщение на резултатите от проведените консултации и анализ за тяхната ефективност.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на предложената наредба не налага промяна в съществуващите нормативни актове и същевременно обогатява съществуващата нормативна уредба на Столична община. Предмет на отделни наредби остават обществените обсъждания като форма на обществени консултации, когато са изрично предвидени в специални закони (като напр. Закон за устройство на територията, Закон за устройството и застрояването на Столична община и Закон за публичните финанси), т.е. настоящият проект на наредба урежда обществени отношения, които не са предмет на друг нормативен акт на Столична община.