

ОБЩЕСТВЕН ПОСРЕДНИК

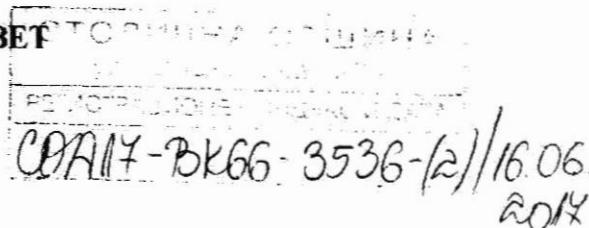
на територията на Столична община

София 1000, ул. "11 Август" № 4, ет. 3, тел. 02/9873449, 02/9871341, факс: 02/9862785
ombudsman@sofia.bg, www.sofiaombudsman.bg

✓
ДО
Г-н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Изх. № И-82(1)/14.06.2017 г.

ДО
Г-н ТОДОР ЧОБАНОВ
ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА



Относно: Бележки по Проекта за приемане на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община, внесен в Столичния общински съвет с Доклад с рег. № СОА17-ВК66-3536/25.05.2017 г. от доц. д-р Тодор Чобанов – зам.-кмет на Столична община, и общинските съветници Мита Георгиева, Карлос Контрера, Радослав Абрашев, Калоян Паргов и Иван Велков.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЧОБАНОВ,**

Съгласно регламента на Правилника за организацията и дейността на обществения посредник на територията на Столична община, приет от Столичния общински съвет, дейността на обществения посредник се осъществява чрез подаване на предложения и препоръки до местните органи. В правомощията му е да отправя предложения до СОС за подобряване на мерките по спазване на законността в административната практика и за отстраняване на последиците от нарушаването ѝ, както и за отстраняване на причините за подобна практика.

С писмо (Ваш рег. № СОА17-ВК66-1542(3)/26.04.2017 г.) внесох предложения по Доклад от доц. д-р Тодор Чобанов – заместник-кмет на Столична община, и общинските съветници Мита Георгиева, Ирена Анастасова, Радослав Абрашев и Карлос Контрера, относно внесен от тях проект за приемане на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община (рег. № СОА17-ВК66-1542(1)/17.03.2017 г.

Съображенията за направените предложения са свързани със същественото изменение в проекта на досегашната нормативна уредба, касаеща гробищните паркове и погребално-обредната дейност, включително отнемане на възможността на физически лица да извършват погребални и каменоделски услуги. Предвижда се тази дейност да се осъществява само от регистрирани търговци – еднолични търговци и търговски дружества. Това предложение вносителите на проекта обосновават с необходимостта от отстраняване на противоречие с Търговския закон (ТЗ), „според който търговска дейност, каквато представлява предлагането на погребални и каменоделски услуги, се извършва само от търговци“. Твърди се противоречие с данъчното законодателство, поради създадена възможност за генериране на сива икономика. Извършването на каменоделски услуги от физически лица се разглежда

като предпоставка за неравнопоставеност и дискриминация спрямо юридическите лица, предвид повишените изисквания, на които последните следва да отговарят.

По тези мотиви в частта, касаеща каменоделските услуги, обръщам внимание на следното:

В чл. 2, т. 2 от Търговския закон занаятчиите са посочени като лица, които не са търговци по смисъла на закона. Изключение от това правило е допуснато само в един случай – тяхната дейност да се определя като предприятие по смисъла на чл. 1, ал. 3 от ТЗ.

Каменоделството е специалност от професията „Каменоделец“ от професионално направление „Приложни изкуства и занаяти“, придобивана по реда на професионалното образование и обучение.

Каменоделството е и признат занаят по смисъла на Закона за занаятите (т. 39 от Приложение 1 към чл. 3, ал. 2, т. 1 на Закона за занаятите), който регламентира реда и условията за придобиването на квалификация и упражняването на занаятчийска дейност, като занаятчиите се вписват в публичен регистър.

Задължителното вписване в регистър Булстат на занаятчиите, които упражняват дейността си като самостоятелно заети лица, съдържа необходимите и достатъчни гаранции за публичността им като стопански субекти, както и за **спазването на данъчното законодателство**.

Упражняването на занаятчийска дейност по занятие е уредено аналогично на осъществяваната от търговци търговска дейност, като **паралелна и равностойна форма на стопанска дейност**.

От друга страна, занаятчийската дейност е алтернативна на наемния труд форма на реализиране на доходи от трудова дейност. Спецификите на занаятчийския труд и второстепенното положение, в което се намират занаятчиите като стопански субекти в условията на съвременната високотехнологична икономика, пораждаат необходимостта от законова закрила, която е предоставена със специален закон – Закона за занаятите.

Предвижданата отмяна на съществуващата възможност каменоделските услуги да бъдат осъществявани от физически лица – занаятчии, би ги поставила в неравностойно положение спрямо търговците, регистрирани по Търговския закон. Биха били нарушени и принципите на Закона за занаятите, чиято цел е именно стимулиране развитието на занаятите чрез осигуряване на условия за разгръщане на предприемчивостта и защита на интересите както на занаятчиите, така и на потребителите на занаятчийски услуги

На занаятчиите каменоделци следва да бъде дадена правна възможност да избират дали да осъществяват дейността си самостоятелно или като наети лица. Подробният регистрационен режим в проекта, предвиден за осъществяващите погребални и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове, съдържа достатъчни гаранции за защита на интересите на гражданите – потребители на услугите, и за предотвратяването на злоупотреби и нарушения.

С тези съображения, по проекта от месец март 2017 г., внесох предложение за преразглеждане и допълване на текстовете в Раздел V, регламентиращи изискванията към лицата, извършващи погребални и каменоделски услуги, по отношение на: разширяване на кръга на лицата, извършващи каменоделски услуги, освен с търговци по смисъла на Търговския закон, и със занаятчии, по смисъла на Закона за занаятите; и съответно прецизиране на всички текстове, отнасящи се до изискванията, на които следва да отговарят лицата, извършващи каменоделски услуги, включително и изменение на наименованието на информационния масив с данни за лица, предлагащи каменоделски услуги.

На второ място, предлагам да се прецизира регламентираната в Раздел VI, чл. 42, ал. 5 и ал. 7 материя на прекратяването на правото на гробоползване. Паралелната

употреба на термините „прекротяване“ и „отнемане“ създава неяснота дали се касае за синоними, или за различни правни понятия. Не са отчетени различните хипотези на възникване и принадлежност на правото на гробоползване, не са самостоятелно уредени основанията и процедурата за прекратяването/отнемането му. Така формулирана, предлаганата правна уредба не предоставя необходимите гаранции за защита на правоимащите лица, която е особено необходима предвид специфичния, дълбоко личен характер на урежданите обществени отношения.

Тъй като текстът на внесения с Доклад с рег. № СОА17-ВК66-3536/25.05.2017 г. проект на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община от доц. д-р Тодор Чобанов – зам.-кмет на Столична община, и общинските съветници Мита Георгиева, Карлос Контрера, Радослав Абрашев, Калоян Паргов и Иван Велков, не се различава по същество от внесения с Доклад с рег. № СОА17-ВК66-1542(1)/17.03.2017 г. проект, очаквам при обсъждането на новия проект в комисиите на Столичния общински съвет да бъдат взети предвид бележките и предложенията на обществения посредник.

С УВАЖЕНИЕ:

ЛИЛИЯ ХРИСТОВА

**ОБЩЕСТВЕН ПОСРЕДНИК
НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА**

