



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

на Столичния общински съвет

от _____20__ година

За приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинската собственост, приета с Решение № 210 по Протокол № 87 от 14.04.2011 г., в сила от 10.05.2011 г., изм. и доп. с Решение № 168 по Протокол № 14 от 5.04.2012 г., изм. с Решение № 606 по Протокол № 31 от 6.12.2012 г., изм. и доп. с Решение № 746 по Протокол № 72 от 4.12.2014 г., изм. и доп. с Решение № 422 по Протокол № 85 от 9.07.2015 г., Решение № 445 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. и доп. - Решение № 10 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., изм. - Решение № 323 по Протокол № 54 от 31.05.2018 г., доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. (върнато за ново обсъждане и повторно прието с Решение № 675 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г.), изм. с Решение № 4644 от 9.07.2018 г., постановено по адм. дело № 10965/2017 г. по описа на Административен съд София-град, потвърдено с Решение № 10936 от 12.07.2019 г. на ВАС по адм. дело № 10345/2018 г., изм. с Решение № 5916 от 23.10.2017 г. на АССГ по дело № 2326/2017 г. и Решение № 7615 от 12.12.2017 г. на АССГ по адм. д. № 2326/2017 г. за поправка на очевидна фактическа грешка по същото дело, оставено в сила с Решение № 15493 от 14.11.2019 г. на ВАС по адм. д. № 1430/2018 г.

I. ПРИЧИНИТЕ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

Съгласно чл. 8, ал. 1 и 2 от Закона за общинската собственост (ЗОБС) придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи – общинска собственост, се извършва под общото ръководство и контрол на общинския съвет, докато редът за придобиване на право на собственост, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райкони, на кметовете на кметства и на кметските наместници се определят с наредба на общинския съвет при спазване на разпоредбите на ЗОБС и на специалните закони в тази област.

При регламентацията на сделките с различни по характера си вещи – недвижими и движими, законодателят в чл. 35, ал. 1 ЗОБС не е направил разграничение по отношение на вида им. Във всички случаи е необходимо решение, взето от общинския съвет (в този смисъл е *Решение № 2011 от 23.02.2006 г. на ВАС по адм. д. № 11174/2005 г., IV отд.*).

Имотите и вещите – общинска собственост, се управляват в интерес на общината съобразно разпоредбите на закона и с грижата на добър стопанин. Същевременно законодателят е предвидил в нормата на чл. 35, ал. 1 ЗОБС, че продажбата на имоти и вещи – частна общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс. Въз основа на резултатите от търга или конкурса, съответно – на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор (чл. 35, ал. 6 с.з.).

При регламентацията на способите и начините за разпореждане с имоти и вещи – частна общинска собственост, законодателят е взел предвид особеното обществено значение на общинската собственост. Поради това в чл. 35, ал. 1 ЗОБС е въвел генералното правило при продажба - тя да се извършва от кмета на общината, но при наличието на *две условия*: да е взето решение от общинския съвет и продажбата да се извърши чрез публичен търг или публично оповестен конкурс. Това е общото правило, при което с оглед общественния интерес се цели публичност, прозрачност и ефективност при извършване на разпоредителните сделки. Изключението от това е предмет на регулиране в чл. 35, ал. 3 ЗОБС, касаещо режима на продажба на земя – частна общинска собственост, на собственика на законно построена върху нея сграда (така и *Решение № 12574 от 21.11.2016 г. на ВАС по адм. д. № 2593/2016 г., III отд на ВАС, докладчик съдията Юлиян Киров*).

Същевременно чл. 108 от Наредбата на Столичния общински съвет за общинската собственост (наричана за краткост „Наредбата“) гласи:

„Продажбата на общинско имущество - движими вещи - отпадъци, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците, извършвано в инсталациите и съоръженията на Столична община се осъществява от кмета на Столична община или оправомощено от него лице чрез публичен търг с явно наддаване, провеждан по реда на Глава пета от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси.“

Наредбата на Столичния общински съвет за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси предвижда, че продажбата на движими вещи – отпадъци, се осъществява чрез търг с явно наддаване (чл. 61, ал. 1 във вр. с чл. 60 от същата).

II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

Приемането на предложениния проект на *Наредба* е продиктувано освен от съобразяване с разпоредбите на нормативен акт от по-високо ниво, какъвто се явява ЗОБС, така и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво, подобряване на юридическата техника и структура на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените

отношения, свързани с реда и условията за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и конкретните правомощия на кмета на общината, кметовете на райони и кметовете на кметства на територията на Столичната община.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства, както и други ресурси, извън наличните към настоящия момент за прилагането на *Наредбата*. Основният замисъл на предложениния проект на *Наредба* за изменение и допълнение е хармонизация на действащата вторична правна регулация на местно ниво с изискванията на нормативната уредба от по-високо ниво.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

Очакваните резултати от приемането на предложениния проект на *Наредба* за изменение и допълнение, наред с вече изложените са и непротиворечива правна уредба на местно ниво с националната нормативна регулация в областта на разпореждането с вещи – общинска собственост отпадъци.

V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в *Наредбата* на Столичния общински съвет за общинската собственост, както и в другите относими *Наредби* на Столичния общински съвет по отношение на правния режим на разпореждането с имоти – общинска собственост (отпадъци), са в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. С *Наредбата* за изменение и допълнение не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, регламентирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък се нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчиво развитие на Европа, основаващ се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС). При изработването на настоящия проект на нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

Проектът на нормативен акт е съобразен и с относимата съдебна практика, касаеща режима на продажба на имоти и вещи – общинска собственост. В този смисъл, в *Решение № 12574 от 21.11.2016 г. на ВАС по адм. д. № 2593/2016 г., III отд.*, се отбелязва следното:

“

В Решение 1259 от 29.01.2009 г. на ВАС по адм. д. № 10805/2008 г., IV отд. се допълва, че „по законова делегация е предоставено на общинския съвет на всяка община да определи в наредба реда, по който ще стане продажбата (на имоти и вещи – общинска собственост). Това са процедурни правоотношения, които са предоставени на самостоятелна регламентация на всяка отделна община.“

Подробните мотиви за необходимостта от приемане на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет са описани в *Доклада* на вносителите.

На основание чл. 75, ал. 1 вр. с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 13 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩНСКИ СЪВЕТ РЕШИ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинската собственост (приета с Решение № 210 по Протокол № 87 от 14.04.2011 г., в сила от 10.05.2011 г., изм. и доп. с Решение № 168 по Протокол № 14 от 5.04.2012 г., изм. с Решение № 606 по Протокол № 31 от 6.12.2012 г., изм. и доп. с Решение № 746 по Протокол № 72 от 4.12.2014 г., изм. и доп. с Решение № 422 по Протокол № 85 от 9.07.2015 г., Решение № 445 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. и доп. - Решение № 10 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., изм. - Решение № 323 по Протокол № 54 от 31.05.2018 г., доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. (върнато за ново обсъждане и повторно прието с Решение № 675 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г.), изм. с Решение № 4644 от 9.07.2018 г., постановено по адм. дело № 10965/2017 г. по описа на Административен съд София-град, потвърдено с Решение № 10936 от 12.07.2019 г. на ВАС по адм. дело № 10345/2018 г., изм. с Решение № 5916 от 23.10.2017 г. на АССГ по дело № 2326/2017 г. и Решение № 7615 от 12.12.2017 г. на АССГ по адм. д. № 2326/2017 г. за поправка на очевидна фактическа грешка по същото дело, оставено в сила с Решение № 15493 от 14.11.2019 г. на ВАС по адм. д. № 1430/2018 г.), както следва:

§ 1. Заглавието на Глава седма придобива следната редакция:

„Разпореждане с движими вещи, получени от дейности по третиране на битови отпадъци“

§ 2. Чл. 108 се изменя по следния начин:

„Чл. 108. Продажбата на общинско имущество - движими вещи, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците, извършвано в инсталациите и съоръженията на Столична община се осъществява от кмета на Столична община или оправомощено от него лице чрез публичен търг **или публично оповестен конкурс**,

провеждан по реда на Глава трета от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси, като за неуредените въпроси се прилага Глава пета.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. В Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси (Приета с Решение № 138 по Протокол № 73 от 9.03.2006 г. на Столичния общински съвет, изм. с Решение № 577 по Протокол № 84 от 20.07.2006 г., доп. с Решение № 201 по Протокол № 103 от 22.03.2007 г., изм. и доп. с Решение № 456 по Протокол № 17 от 24.07.2008 г., Решение № 218 по Протокол № 38 от 16.04.2009 г., Решение № 514 по Протокол № 45 от 29.07.2009 г., изм. с Наредба за общинската собственост - приета с Решение № 210 по Протокол № 87 от 14.04.2011 г., в сила от 10.05.2011 г., изм. и доп. с Решение № 560 по Протокол № 49 от 10.10.2013 г., изм. и доп. с Решение № 2 по Протокол № 75 от 22.01.2015 г., изм. и доп. - Решение № 422 по Протокол № 85 от 9.07.2015 г., Решение № 451 по Протокол № 18 от 14.07.2016 г., Решение № 438 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., Решение № 445 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., Решение № 4091 от 18.06.2018 г. на АССГ, XIV тричленен състав по адм. дело 11903/2017 г., доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. (върнато за ново обсъждане и повторно прието с Решение № 675 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г.), изм. - Решение № 463 по Протокол № 21 от 8.10.2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 1, т. 9 се изменя така:

„9. продажба на движими вещи, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците съгласно чл. 108 от Наредбата за общинската собственост.“

2. Заглавието на Глава пета придобива следната редакция:

„Търгове за продажба на движими вещи, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците“.

1. Чл. 30, ал. 1 придобива следната редакция:

„Чл. 30. (1) Конкурси по чл. 1, т. 2, т. 3 и т. 9 се провеждат след решение на СОС и заповед на кмета на СО.“

4. В чл. 60, ал. 1 думата „отпадъци“ се заличава.

5. Чл. 60, ал. 3 придобива следната редакция:

„(3) Ежегодно, Столичният общински съвет одобрява с решение поименно сертифицирани оценители, които следва да предлагат начална тръжна цена за процедурите за съответната вещ. Въз основа на решението на СОС кметът на СО сключва договори за извършване на оценка с одобрените оценители за изпълнение на услугата, предложил най-ниска цена за същата, като Столична община отправя писмено искане до определените с решението на Столичен общински съвет оценители за представяне на ценова оферта за извършване на оценката.“

6. В чл. 60, ал. 4 се създава ново изречение второ със следното съдържание:
„Постоянната комисия по финанси и бюджет на СОС посочва вида и метода на процедурата.

7. В чл. 61, ал. 3, т. 1 думата „отпадъци“ се заличава.

8. Чл. 63, ал. 1 придобива следната редакция:

„Чл. 63. (1) За продажбата на вещите, кметът на СО сключва договор със спечелилия търга участник - Купувач. Цената на тон, на която е спечелен търга за съответната вещ, е цената, на която купувачът се задължава да заплаща всички количества образувани и/или предвидени за образуване движими вещи за периода на действие на договора.“

9. Чл. 63, ал. 3 се изменя така:

„Чл. 63. (3) Купувачът заплаща предложената цена за наличните вещи в срок до 5 работни дни от рег. индекс на договора, а за предвидените за образуване вещи в срок до 5 работни дни от фактурирането на всяко отделно натрупано, изтеглено и извозено количество за предходната седмица, по реда на чл. 64, ал. 1.“

10. В чл. 63, ал. 4 думата „отпадъци“ се заличава.

11. В чл. 64, ал. 1 думата „отпадъци“ се заличава.

12. В чл. 64, ал. 2 и ал. 3 думите „отпадъци“ се заличават.

13. В чл. 65, ал. 1 и ал. 2 думите „отпадъци“ се заличават.

§ 4. В Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община (Приета с Решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006 г. на Столичния общински съвет, в сила от 1.01.2007 г., изм. и доп. с Решение № 1025 по Протокол № 95 от 18.12.2006 г., изм. с Решение № 32 по Протокол № 96 от 11.01.2007 г., изм. и доп. с Решение № 249 по Протокол № 105 от 12.04.2007 г., доп. с Наредба за преместваемите обекти, за рекламните, информационни и декоративно-монументални елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, приета с Решение № 24 по Протокол № 4 от 20.12.2007 г., изм. и доп. с Решение № 64 по Протокол № 6 от 5.02.2008 г. (частично отменено с Решение № 993 от 5.12.2008 г. на АдмС - София-град по адм. д. № 1214/2008 г., в сила от 28.01.2009 г.), доп. с Решение № 82 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г. (отменено с Решение № 378 по Протокол № 16 от 10.07.2008 г.), изм. и доп. с Решение № 242 по Протокол № 12 от 15.05.2008 г., поправена с Решение № 307 по Протокол № 14 от 12.06.2008 г., изм. и доп. с Решение № 378 по Протокол № 16 от 10.07.2008 г., изм. с Решение № 514 по Протокол № 18 от 11.09.2008 г., изм. и доп. с Решение № 630 по Протокол № 23 от 23.10.2008 г., чието прилагане е спряно с Решение № 153 по Протокол № 35 от 12.03.2009 г., доп. с Решение № 632 по Протокол № 23 от 23.10.2008 г., изм. и доп. с Решение № 831 по Протокол № 28 от 18.12.2008 г., изм. с Решение № 31 по Протокол № 30 от 29.01.2009 г., изм. и доп. с Решение № 215 по Протокол № 38 от 16.04.2009 г., доп. с Решение № 735 по Протокол № 53 от 3.12.2009 г., изм. и доп. с Решение № 25 по Протокол № 56 от 28.01.2010 г., изм. и доп. с Решение № 26 по Протокол № 56 от 28.01.2010 г., Решение № 558 по Протокол № 75 от 21.10.2010 г., изм. с Решение № 701 по Протокол № 79 от 16.12.2010 г., изм. и доп. - Решение № 712 по Протокол № 80 от 20.12.2010 г., Решение № 450 по Протокол № 94 от 14.07.2011 г., изм. и доп. с Решение № 507 по Протокол № 95 от 28.07.2011 г., изм. и доп. с Решение № 313 по Протокол № 19 от 28.06.2012 г., Решение № 508 по Протокол № 27 от 11.10.2012 г., Решение № 537 по Протокол № 28 от 25.10.2012 г., изм. с Решение № 4946 от 4.09.2012 г. на АдмС - София-град по адм. д. № 6140/2011 г., потвърдено с Решение № 2252 от 15.02.2013 г. на ВАС по адм. д. № 14322/2012 г., изм. и доп. с Решение № 370 по Протокол № 43 от 18.07.2013 г., изм. с Решение № 369 по Протокол № 43 от 18.07.2013 г. - в сила от 1.08.2013 г., изм. с Решение № 481 по Протокол № 46 от 12.09.2013 г., изм. и доп. с Решение № 701 по Протокол № 54 от 19.12.2013 г. - в сила от 1.01.2014 г., доп. с Решение № 454 по Протокол № 66 от 24.07.2014 г., изм. и доп. с Наредба за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-

декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община - приета с Решение № 717 по Протокол № 71 от 6.11.2014 г., в сила от 1.03.2015 г., изм. и доп. с Решение № 3 по Протокол № 75 от 22.01.2015 г., доп. с Решение № 51 по Протокол № 76 от 12.02.2015 г., изм. и доп. - Решение № 202 по Протокол № 80 от 23.04.2015 г., изм. - Решение № 8641 от 14.07.2015 г. на ВАС по адм. д. № 4208/2015 г., VII о., изм. и доп. - Решение № 494 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., Решение № 495 по Протокол № 86 от 23.07.2015 г., изм. - Решение № 11570 от 3.11.2015 г. на ВАС, VII-мо отд., по адм. дело № 6350/2015 г., с което се оставя в сила Решение № 1592/13.03.2015 г. на АССГ по адм. дело № 9671/2012 г., изм. и доп. - Решение № 250 по Протокол № 11 от 31.03.2016 г., изм. - Решение № 5081 от 15.07.2016 г. на Административен съд София-град по адм. д. № 8729/2015 г., VII тричленен състав, в сила от 16.08.2016 г., изм. - Решение № 673 по Протокол № 23 от 29.09.2016 г., доп. - Решение № 287 по Протокол № 34 от 8.06.2017 г., изм. и доп. - Решение № 443 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., доп. - Решение № 444 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. и доп. - Решение № 560 по Протокол № 38 от 14.09.2017 г., изм. - Решение № 639 по Протокол № 40 от 28.09.2017 г., изм. - Решение № 794 по Протокол № 45 от 21.12.2017 г., в сила от 28.12.2017 г., изм. и доп. - Решение № 8 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., изм. - Решение № 118 по Протокол № 49 от 15.03.2018 г., изм. - Решение № 2964 от 3.05.2019 г. на АдмС - София по адм. д. № 12378/2018 г., VI тричленен състав, потвърдено с Решение № 15347 от 13.11.2019 г. на ВАС по адм. д. № 7231/2019 г., I о., изм. - Решение № 1255 от 26.02.2019 г. по адм. дело № 5337/2018 г., VI тричленен състав по описа на Административен съд - София-град, потвърдено, с изключение на частта за разноските, с Решение № 16807 от 10.12.2019 г. на ВАС по адм. дело № 4067/2019 г., Второ отделение, изм. и доп. - Решение № 128 по Протокол № 11 от 16.04.2020 г., изм. - Решение № 5322 от 9.08.2019 г. на АССГ по адм. д. № 3164/2019 г., потвърдено с Решение № 4920 от 27.04.2020 г. на ВАС по адм. д. № 13304/2019 г., осмо отделение, изм. и доп. - Решение № 632 по Протокол № 25 от 17.12.2020 г., в сила от 1.01.2021 г., изм. и доп. - Решение № 49 по Протокол № 27 от 28.01.2021 г., изм. - Решение № 7314 от 16.12.2020 г. на АССГ по адм. д. № 11812/2019 г., VII тричленен състав, оставено в сила с Решение № 11582 от 15.11.2021 г. на ВАС по адм. д. № 3443/2021 г., първо отделение, изм. и доп. - Решение № 160 по Протокол № 50 от 24.03.2022 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В Приложение № 37, отменя текста на т. 5, а съществуващата т. 5.1. става т. 5.
2. В Приложение № 37, отменя т. 6 и т.7..

§ 5. Настоящата Наредба е приета с Решение №... на Столичен общински съвет и влиза в сила от деня на разгласяването ѝ чрез обявяване на сайта на Столичния общински съвет: (<https://council.sofia.bg>) на основание на чл. 37, ал. 3 от Закона за нормативните актове, чл. 78, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 22, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 113, ал. 1, във връзка с чл. 12, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на СОС.

Настоящото решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 20__ г., Протокол № _____ от _____ 20__ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

Георги Георгиев