



# СТОЛИЧНА ОБЩИНА

## СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

21.4.2022 г.

**X** СОА22-ВК66-4094/21.04.2...

Ивх. №

Подписано от: Dragomira Kostadinova Tsvetkova

**ДО**  
**СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

### ДОКЛАД

ОТ

**ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА**

заместник-кмет на Столична община по Направление „Зелена система, екология и земеползване“

**д-р ДОНЧО БАРБАЛОВ**

заместник-кмет на Столична община по Направление „Финанси и здравеопазване“

**ОТНОСНО:** приемане на **Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общинската собственост**, приета с Решение № 210 по Протокол № 87 от 14.04.2011 г., в сила от 10.05.2011 г., изм. и доп. с Решение № 168 по Протокол № 14 от 5.04.2012 г., изм. с Решение № 606 по Протокол № 31 от 6.12.2012 г., изм. и доп. с Решение № 746 по Протокол № 72 от 4.12.2014 г., изм. и доп. с Решение № 422 по Протокол № 85 от 9.07.2015 г., Решение № 445 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. и доп. - Решение № 10 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., изм. - Решение № 323 по Протокол № 54 от 31.05.2018 г., доп. - Решение № 509 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г. (върнато за ново обсъждане и повторно прието с Решение № 675 по Протокол № 61 от 27.09.2018 г.), изм. с Решение № 4644 от 9.07.2018 г., постановено по адм. дело № 10965/2017 г. по описа на Административен съд София-град, потвърдено с Решение № 10936 от 12.07.2019 г. на ВАС по адм. дело № 10345/2018 г., изм. с Решение № 5916 от 23.10.2017 г. на АССГ по дело № 2326/2017 г. и Решение № 7615 от 12.12.2017 г. на АССГ по адм. д. № 2326/2017 г. за поправка на очевидна фактическа грешка *Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doxs.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*

по същото дело, оставено в сила с Решение № 15493 от 14.11.2019 г. на ВАС по адм. д. № 1430/2018 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

**На основание чл. 68, ал. 4 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет *представяме на Вашето внимание изменения и допълнения в действащата нормативна уредба на Столична община по отношение на общинската собственост – в частност по отношение на режима на продажба на движими вещи - отпадъци***

**I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБАТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОБЩИНСКАТА СОБСТВЕНОСТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):**

Съгласно чл. 8, ал. 1 и 2 от Закона за общинската собственост (ЗОБС) придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи – общинска собственост, се извършва под общото ръководство и контрол на общинския съвет, докато редът за придобиване на право на собственост, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници се определят с наредба на общинския съвет при спазване на разпоредбите на ЗОБС и на специалните закони в тази област.

При регламентацията на сделките с различни по характера си вещи – недвижими и движими, законодателят в чл. 35, ал. 1 ЗОБС **не е направил разграничение по отношение на вида им**. Във всички случаи е необходимо решение, взето от общинския съвет (в този смисъл е *Решение № 2011 от 23.02.2006 г. на ВАС по адм. д. № 11174/2005 г., IV отд.*).

Имотите и вещите – общинска собственост, се управляват в интерес на общината съобразно разпоредбите на закона и с грижата на добър стопанин. Същевременно законодателят е предвидил в нормата на чл. 35, ал. 1 ЗОБС, че продажбата на имоти и вещи – частна общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс. Въз основа на резултатите от търга или конкурса, съответно – на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор (чл. 35, ал. 6 с.з.).

При регламентацията на способите и начините за разпореждане с имоти и вещи – частна общинска собственост, законодателят е взел предвид особеното обществено значение на общинската собственост. Поради това в чл. 35, ал. 1 ЗОБС е въвел генералното правило при продажба - тя да се извършва от кмета на общината, но при наличието на *две условия*: да е взето решение от общинския съвет и продажбата да се извърши чрез публичен

*Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .docx.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*

търг или публично оповестен конкурс. Това е общото правило, при което с оглед общественения интерес се цели публичност, прозрачност и ефективност при извършване на разпоредителните сделки. Изключението от това е предмет на регулиране в чл. 35, ал. 3 ЗОБС, касаещо режима на продажба на земя – частна общинска собственост, на собственика на законно построена върху нея сграда (така и **Решение № 12574 от 21.11.2016 г. на ВАС по адм. д. № 2593/2016 г., III отд на ВАС, докладчик съдията Юлиан Киров**).

Същевременно чл. 108 от Наредбата на Столичния общински съвет за общинската собственост (наричана за краткост „Наредбата“) гласи:

„Продажбата на общинско имущество - движими вещи - отпадъци, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците, извършвано в инсталациите и съоръженията на Столична община се осъществява от кмета на Столична община или оправомощено от него лице чрез публичен търг с явно наддаване, провеждан по реда на Глава пета от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси.“

Наредбата на Столичния общински съвет за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси предвижда, че продажбата на движими вещи – отпадъци, се осъществява чрез търг с явно наддаване (чл. 61, ал. 1 във вр. с чл. 60 от същата).

В резултат от третирането на битови и подобни на тях отпадъци по смисъла на ЗУО, която дейност се извършва от ОП Столично предприятие за третиране на отпадъци в инсталациите и съоръженията на СО, се образуват: рециклируеми отпадъци (хартия, картон, стъкло, пластмаса, метали), гориво, произведено от отпадъци (ГПО/RDF), подобен на компост продукт и други изходни продукти и/или материали, както и отпадъци от производствената дейност, включително и отпадъци от експлоатацията/поддръжката на съоръженията (отработени масла, остатъци и утайки от песъкоуловители и маслоуловителни шахти, опаковки от дървесни материали и опаковки, съдържащи или замърсени с опасни вещества, акумулаторни батерии, излязло от употреба оборудване, флуоресцентни тръби).

По същество получените от преработката на отпадъци в компостиращата инсталация Изходни продукти, компост и ферментационен продукт (течен ферментационен продукт и обезводнен ферментационен продукт) не са отпадъци, а са достигнали „Край на отпадъка“. Критериите за достигане на край на отпадъка при производството на компост и ферментационен продукт са регламентирани в Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци. Съгласно действащото в страната законодателство получените материали (изходни продукти) имат статут на вещи - частна общинска собственост.

Към настоящия момент правилата на ЗОБС и НУРПТК се прилагат по отношение продажбата на рециклируеми материали (черни и цветни метали, хартия и картон, пластмаса, стъкло). Компостът и ферментационният продукт (течен ферментационен продукт и обезводнен ферментационен продукт) се продават по фиксирани цени,

*Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .docx.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*

определени от общинския съвет, като цените са посочени в Приложение № 37 на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

Предвид горното, разпоредбите на ЗОС и НУРПТК за продажбата на вещи след провеждането на търг следва да бъдат приложими и за компоста и ферментационния продукт, тъй като същите са вещи общинска собственост, продукт от дейността на ИБТ „Хан Богров“.

Необходимо е привеждането в съответствие с цитираните нормативни актове на Столичния общински съвет с нормативен акт от по-горна степен, какъвто се явява ЗОБС по следния начин:

### НАРЕДБА за общинската собственост

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	✘	ПРЕДЛОЖЕНА ПРОМЯНА	✔
<p><b>Чл. 108.</b> Продажбата на общинско имущество - движими вещи <del>—отпадъци</del>, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците, извършвано в инсталациите и съоръженията на Столична община се осъществява от кмета на Столична община или оправомощено от него лице чрез публичен търг <del>е явно наддаване</del>, провеждан по реда на Глава <del>пета</del> от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси.</p>	✘	<p><b>Чл. 108.</b> Продажбата на общинско имущество - движими вещи, образувани и/или предвидени за образуване в резултат от дейности по третиране на битови и подобни отпадъци по смисъла на Закона за управление на отпадъците, извършвано в инсталациите и съоръженията на Столична община се осъществява от кмета на Столична община или оправомощено от него лице чрез публичен търг <b>или публично оповестен конкурс</b>, провеждан по реда на Глава <b>трета</b> от Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси, <b>като за неуредените въпроси се прилага Глава пета.</b></p>	✔

#### МОТИВИ:

Както бе описано по-горе, разпоредбата на чл. 35, ал. 1 ЗОБС по императивен начин посочва способите, чрез които може да бъде извършена продажбата на имотите и вещите – общинска собственост, а именно – публичен търг **или** публично оповестен конкурс. Посочването само на един способ на разпореджане, а именно публичен търг с явно наддаване съгласно действащата редакция на чл. 108 от Наредбата в недостатъчна степен защитава обществения интерес, с което да се цели публичност, прозрачност и ефективност при извършване на разпоредителните сделки с общинско имущество. Посоченото изменение на чл. 108 от Наредбата налага и съответни изменения и допълнения на Наредбата за условията и реда за провеждане на търгове и конкурси, както и на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

#### II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за

*Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .docx.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*

нормативните актове):

Приемането на предложениния проект на *Наредба* е продиктувано освен от съобразяване с разпоредбите на нормативен акт от по-високо ниво, какъвто се явява ЗОБС, така и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво, подобряване на юридическата техника и структура на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените отношения, свързани с реда и условията за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и конкретните правомощия на кмета на общината, кметовете на райони и кметовете на кметства на територията на Столичната община.

### **III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

Следва да се отбележи, че не са необходими допълнителни финансови средства, както и други ресурси, извън наличните към настоящия момент за прилагането на *Наредбата*. Основният замисъл на предложениния проект на *Наредба* за изменение и допълнение е хармонизация на действащата вторична правна регулация на местно ниво с изискванията на нормативната уредба от по-високо ниво.

### **IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО, ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИТЕ, АКО ИМА ТАКИВА** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

Очакваните резултати от приемането на предложениния проект на *Наредба* за изменение и допълнение, наред с вече изложените са и непротиворечива правна уредба на местно ниво с националната нормативна регулация в областта на разпореждането с вещи – общинска собственост отпадъци.

### **V. АНАЛИЗ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО С НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в *Наредбата* на Столичния общински съвет за общинската собственост, както и в другите относими *Наредби* на Столичния общински съвет по отношение на правния режим на разпореждането с имоти – общинска собственост (отпадъци), са в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС), също и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. С *Наредбата* за изменение и допълнение не се ограничават специфичните права, респ. задължения, които са предоставени на гражданите на Европейския съюз, регламентирани в чл. 11 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и чл. 20-24 ДФЕС, нито пък се нарушава установения вътрешен пазар, работещ за устойчиво развитие на Европа, основаващ се на балансиран икономически растеж, ценова стабилност, силно конкурентна социална пазарна икономика, и високо равнище на защита и

*Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .docx.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*

подобряване качеството на околната среда (чл. 3, пар. 2 ДЕС вр. чл. 26, пар. 2 ДФЕС). При изработването на настоящия проект на нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

Проектът на нормативен акт е съобразен и с относимата съдебна практика, касаеща режима на продажба на имоти и вещи – общинска собственост. В този смисъл, в **Решение № 12574 от 21.11.2016 г. на ВАС по адм. д. № 2593/2016 г., III отд.**, се отбелязва следното:

“

*В Решение 1259 от 29.01.2009 г. на ВАС по адм. д. № 10805/2008 г., IV отд. се допълва, че „по законова делегация е предоставено на общинския съвет на всяка община да определи в наредба реда, по който ще стане продажбата (на имоти и вещи – общинска собственост). Това са процедурни правоотношения, които са предоставени на самостоятелна регламентация на всяка отделна община.“*

### **УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 75, ал. 1 вр. с чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 13 във вр. с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагаме Столичният общински съвет да приеме решение съгласно приложения към настоящия Доклад проект.

### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;
2. проект на решение на Столичния общински съвет с мотиви.



Оценка на  
въздействието.doc



проект на  
решение.docx

**С УВАЖЕНИЕ,**

*Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .docx.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*

21.4.2022 г.

**X ДЕСИСЛАВА БИЛЕВА**

---

Десислава Билева  
зам.-кмет на Столична община  
Подписано от: Desislava Georgieva Bileva

21.4.2022 г.

**X Дончо Барбалов**

---

д-р Дончо Барбалов  
зам.-кмет на Столична община  
Signed by: Dontcho Petrov Barbalov

*Електронен документ, подписан с КЕП. Докладът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .docx.*

*На адресата се насочва чрез АИССО към АИССОС.*