



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

# СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: [info@sofiacouncil.bg](mailto:info@sofiacouncil.bg), <https://council.sofia.bg/>

ДО

СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

## ДОКЛАД

от

**ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ**

председател на Столичния общински съвет

**МАЛИНА ЕДРЕВА** - общински съветник,

**МИЛКА ХРИСТОВА** – общински съветник,

**ГРЕТИ СТЕФАНОВА** – общински съветник,

**КАРЛОС КОНТРЕРА** – общински съветник,

**БОРИСЛАВ ИВАНОВ** – общински съветник

**ОТНОСНО:** приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет (Приет с Решение № 1 по Протокол № 7 от 19.01.2004 г., доп. - с Решение № 433 по Протокол № 32 от 11.11.2004 г., Решение № 465 по Протокол № 32 от 11.11.2004 г., изм. и доп. с Решение № 568 по Протокол № 35 от 16.12.2004 г., изм. с Решение № 1 по Протокол № 67 от 12.01.2006 г., доп. с Решение № 168 по Протокол № 74 от 23.03.2006 г., изм. и доп. с Решение № 514 по Протокол № 83 от 13.07.2006 г., доп. с Решение № 578 по Протокол № 84 от 20.07.2006 г., доп. с Решение № 615 по Протокол № 85 от 27.07.2006 г., доп. с Решение № 707 по Протокол № 88 от 28.09.2006 г., изм. и доп. с Решение № 826 по Протокол № 91 от 26.10.2006 г., Решение № 84 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г., Решение № 573 по Протокол № 22 от 9.10.2008 г., Решение № 353 по Протокол № 40 от 21.05.2009 г., Решение № 701 по Протокол № 51 от 19.11.2009 г., Решение № 64 по Протокол № 5 от 22.12.2011 г., Решение № 326 по Протокол № 19 от 28.06.2012 г., Решение № 3 по Протокол № 55 от 23.01.2014 г., Решение № 154 по Протокол № 8 от 11.02.2016 г., доп. с Решение № 127 по Протокол № 11 от 16.04.2020 г., изм. - Решение № 1169 от 25.02.2019 г. на АССГ по дело № 9026/2018 г., II тричленен състав, оставено в сила с Решение № 6403 от 29.05.2020 г. на ВАС по адм. дело № 4725/2019 г., изм. и доп. - Решение № 280 по Протокол № 17 от 9.07.2020 г.).

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

## УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

По смисъла на чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА) правилникът е нормативен акт, който се издава за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност, като всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредените от тях обществени отношения с местно значение – чл. 8 ЗНА. Съгласно чл. 15 ЗНА, нормативният акт, в т.ч. и правилникът, трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен и ако противоречи на нормативен акт от по-висока степен, правораздавателните органи прилагат последния. С правилник не могат да се създават разпоредби, които да влизат в колизия или да противоречат на нормативен акт от по-висока степен.

Съгласно чл. 138 от Конституцията на Република България органът на местното самоуправление на територията на общината е общинският съвет, който се избира от населението на общината за срок от четири години по ред, определен със закон. По състав е колективен орган, а по начин на приемане на своите актове – колегиален. Решенията си, съветът взема с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, като може да реши гласуването да бъде и тайно по арг. чл. 27, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). За всяко заседание на общинския съвет се води протокол. Съветниците имат право в седемдневен срок от деня на заседанието да прегледат протокола и да поискат поправки в него по арг. от чл. 29 ЗМСМА. Заседанията на общинския съвет и на неговите комисии са открити, но по изключение може да бъде взето решение отделни заседания да са закрити. Гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии по арг. чл. 28, ал. 1 и 2 ЗМСМА.

Нормата на чл. 21, ал. 3 ЗМСМА дава правомощие на общинския съвет да приеме правилник за организацията и дейността си, както и на неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

С допълнението, направено с ДВ, бр. 70 от 07.08.2020 г., в ЗМСМА е създаден нов чл. 28а, който предоставя право на общинските съвети или техните комисии да провеждат заседания от разстояние при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на общината или част от нея при спазване на условията за кворум и лично гласуване.

Съгласно чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето (ЗЗдр) при непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите от епидемично разпространение на заразна болест по чл. 61, ал. 1 ЗЗдр, вкл. и COVID-19, с цел защита и опазване живота и здравето на гражданите, се обявява извънредна епидемична обстановка с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на здравеопазването въз основа на извършена от главния държавен здравен инспектор оценка на съществуващия епидемичен риск (чл. 63, ал. 2 ЗЗдр). При обявена извънредна епидемична обстановка по ал. 1 на чл. 63 ЗЗдр министърът на здравеопазването въвежда със заповед временни протиепидемични мерки по предложение на главния държавен здравен инспектор за територията на страната или за отделна област (чл. 63, ал. 4 ЗЗдр). Със заповед на директора на съответната регионална

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

здравна инспекция съгласувано с главния държавен здравен инспектор за територията на отделна област, община или населено място могат да се въвеждат временни противоепидемични мерки (чл. 63, ал. 7 ЗЗдр). Мерките може да включват и забрана за влизане на територията на страната на граждани на други държави, с изключение на гражданите с постоянно, дългосрочно или продължително пребиваване на територията на Република България, както и членовете на техните семейства (чл. 63, ал. 5 ЗЗдр). Мерките може да включват и временно ограничаване придвижването на територията на страната, както и временно спиране или ограничаване на експлоатацията или режима на работа на обекти с обществено предназначение и/или други обекти или услуги, предоставяни на гражданите (чл. 63, ал. 6 ЗЗдр).

**I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА ПРАВИЛНИКА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

В настоящия Доклад предлагаме на Вашето внимание изменения и допълнения на чл. 56а, респ. чл. 67а от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет (ПОДСОС). Посочените разпоредби касаят дейността на Съвета и неговите комисии по време на обявени военно или друго извънредно положение, както и по време на извънредна епидемична обстановка на територията на Столична община. Същите са приети преди посоченото по-горе допълнение на ЗМСМА, касаещо чл. 28а с.з. В него подробно законодателят е посочил реда, начина и условията за провеждане на заседания и гласуване по време на заседания от разстояние. До този момент ЗМСМА не съдържа специални разпоредби, предвиждащи възможност за провеждане на заседания на общинските съвети и неговите комисии от разстояние. С предложените допълнения законодателят предостави гъвкавост на общинските съвети да заседават онлайн не само в изрично посочените – обявено военно или друго извънредно положение и/или извънредна епидемична обстановка върху територията на съответната община, тъй като не може да се изброят изчерпателно ситуацията на извънредност или необходимост от заседания от разстояние. Природни или друг вид бедствия също биха могли да породят необходимостта от провеждане на дистанционно заседание. Това допълнение на нормативния акт, имащ пряко отношение към дейността и правомощията на Столичния общински съвет, от приемането на последните промени в ПОДСОС, налага синхронизирането на разпоредбите в действащия Правилник със съответните норми от ЗМСМА.

Разпоредбата на чл. 27, ал. 2 ЗМСМА изисква присъствието на повече от половината общински съветници, за да бъде открито заседанието на общинския съвет. Решенията на общинския съвет се приемат с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници (чл. 27, ал. 3 ЗМСМА), а случаите, при които се изисква квалифицирано мнозинство са посочени в разпоредбата на чл. 27, ал. 4 ЗМСМА. Уредбата на присъствието в реално време във виртуална среда се приравнява по правни последици на физическото присъствие в залата, в която заседава Общинският съвет. Измененията на ПОДСОС имат ограничен субектен обхват като същите се отнасят само по отношение на общински съветници, респ. членове на столичната/районната общински администрации. С

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

дистанционната форма на заседание се отговаря на възможностите на нашето съвремие да се работи и общува пълноценно и от разстояние.

**II. ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

Предложените промени целят привеждат на ПОДСОС с нормативни актове от висока степен, каквито са ЗНА и ЗМСМА, както и предоставяне на възможност за провеждане на заседания на Столичния общински съвет и постоянните комисии към него при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация на територията на Столична община, в случай, че няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние и чрез неприсъствено гласуване.

**III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

За прилагането на предложените изменения и допълнения в ПОДСОС не са необходими допълнителни финансови средства от бюджетите на Столична община и Столичния общински съвет, извън предвидените за процеса по дигитализация на работата на Столичната общинска администрация. Включително не са необходими допълнителни средства и за допълнителни технически средства за участие на общинските съветници в заседанията на Столичния общински съвет и неговите постоянни комисии, тъй като същите следва да бъдат осигурени от общинските съветници.

**IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА ПРАВИЛНИКА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

Очакваните резултати от прилагането на предложените изменения и допълнения на Правилника могат да се обобщят по следния начин:

- привеждане в съответствие на разпоредбите на ПОДСОС с източници на правото от по-висок ранг;
- въвеждане на възможност за провеждане на заседания на Столичния общински съвет и постоянните комисии към него при обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация на територията на Столична община, в случай, че няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние и чрез неприсъствено гласуване.

**V. СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТА НА НОРМАТИВЕН АКТ С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ** (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.*

*Приложенията се сканират.*

Разпоредбите на проекта за изменение и допълнение на Правилника за изменение и допълнение на ПОДСОС са съобразени с действащото законодателство, както и с правото на Европейския съюз. Предвидените разпоредби целят подобряване на ефективността в работата на Столичния общински съвет като колективен орган на местното самоуправление на територията на Столична община в съответствие с чл. 3 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление. Взети са под внимание и относимите норми от първичното и вторично право на Европейския съюз като предлаганите промени не противоречат на релевантни императивни разпоредби.

Проектът за Правилник за изменение и допълнение на ПОДСОС е съобразен и с практиката на Върховния административен съд по приложението на действащия Правилник за организацията и дейността на Столичния общински съвет, постановена след приемането му през 2004 г. до настоящия момент.

#### **УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предвид гореизложеното, както и на основание чл. 7, ал. 1 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, молим да приемете решение съгласно приложения проект.

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Проект на решение на Столичния общински съвет ведно с мотиви;
2. Доклад за частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет.

#### **С УВАЖЕНИЕ,**

.....  
/ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ/

.....  
/МАЛИНА ЕДРЕВА/

.....  
/МИЛКА ХРИСТОВА/

.....  
/ГРЕТИ СТЕФАНОВА/

.....  
/КАРЛОС КОНТРЕРА/

.....  
/БОРИСЛАВ ИВАНОВ/

*Докладът се издава в 2 (два) екземпляра - 1 (един) за класиране в УАСО и 1 (един) за адресата и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССО към АИССОС.  
Приложенията се сканират.*