



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02/93 77 591, <https://council.sofia.bg>

РЕШЕНИЕ № 259

на Столичния общински съвет

от 21.04.2022 година

За потвърждаване на Решение № 213 на Столичния общински съвет от 07.04.2022 г. за именуване на площадно пространство в Район „Изгрев“ с името „Героите на Украйна“, прието на заседание, проведено на 07.04.2022 г., Протокол № 53, точка 7 от дневния ред по доклад СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 г., върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-01-12/18.04.2022 г. на Областния управител на област София.

МОТИВИ:

Съгласно Решение № 213 на Столичния общински съвет от 07.04.2022 г. за именуване на площадно пространство в Район „Изгрев“ с името „Героите на Украйна“, прието на заседание, проведено на 07.04.2022 г., Протокол № 53, точка 7 от дневния ред по доклад СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 година, Столичният общински съвет наименува озелененото пространство между бул. „Драган Цанков“, ул. „Незабравка“, североизточната граница на поземлен имот с идентификатор 68134.800.305 в КККР и ул. „Никола Мирчев“, (пространството между бул. „Драган Цанков“, ул. „Незабравка“, ул. „Никола Мирчев“ и стената на посолството на Руската федерация в България), Район „Изгрев“, с името алея „Героите на Украйна“. Съгласно Заповед № АК-01-12/18.04.2022 г. на Областния управител на област София на основание чл.45, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Решение № 213 от 07.04.2022 г. е върнато за ново обсъждане.

Правомощията на общинските съвети са уредени в разпоредбата на чл.21, ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). Според ал.1, т.18 на тази разпоредба общинският съвет приема решения за именуване и преименуване на улици, площади, паркове, инженерни съоръжения, вилни зони, курорти и курортни местности и други обекти с общинско значение. При приложението на тази норма Столичният общински съвет е приел Решение № 213 от 07.04.2022 г. Нормата на чл.17 ЗМСМА определя кръга от

въпроси от местно значение, решаването на които законът е предоставил в компетентността на общинския съвет и те са в сферата на общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация; устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея; образованието; здравеопазването; културата; благоустрояването и комуналните дейности; социалните услуги; опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси; поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; развитието на спорта, отдиха и туризма; защитата при бедствия. В тази връзка следва да се отбележи следното:

С посоченото Решение № 213 не се създават задължения в по-голяма степен от най-необходимото за целта, за която е взето, както и законни интереси. Решението е издадено от компетентен орган при спазване на изискванията за кворум и мнозинство съгласно чл.27 ЗМСМА. Съгласно Наредбата на Столичния общински съвет за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община, приета с Решение № 155 по Протокол № 102 от 08.03.2007 г., изм. и доп., сред общинските обекти, предмет на именуване и преименуване, са улици, булеварди, площади, градини, квартали, жилищни комплекси, спирките на градския транспорт, подлези, мостове (чл.2, ал.1, т.1). Писмено предложение до Столичния общински съвет за именуване и преименуване на общински обекти могат да правят и общинските съветници (чл.6, ал.1, т.2), а докладите за именуване следва задължително да съдържат сведения за обекта и причините, които налагат да се именува; мотиви за предлаганото именуване; скица за местоположението на обекта; становище от оторизирана институция за наличие на друг общински обект с предложеното име (чл.7, ал.1). Съгласно чл.4, ал.1 и ал.2 решения за именуване и пренаменуване на обекти с общинско значение на територията на Столична община се приемат от Столичния общински съвет, а се именуваат нови или съществуващи общински обекти, които не са именувани. В чл.2 са регламентирани, както вече бе посочено, обектите, които подлежат на наименоване, вкл. „площади“ и „други“ обекти с местно значение. Видно от Доклад с вх. № СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 г. озелененото пространство между бул. “Драган Цанков“, ул. “Незабравка“, североизточната граница на поземлен имот с идентификатор 68134.800.305 в КККР и ул.“Никола Мирчев“ попада в категорията на „други“ обекти с местно значение по смисъла на чл.2, ал.1, т.6, за които Столичният общински съвет разполага с компетентност да приеме решение за тяхното наименоване, респ. преименуване. Именуване на общински обекти с небългарски имена се допуска само, ако се касае за имена на личности с изключителни заслуги за България, или за наименоването на обекти при

условията на реципрочност с чужда столица (чл.10, ал.1). Видно от Доклад с вх. № СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 г. подробно са описани мотивите за предлаганото именуване на алея на територията на Район „Изгрев“, а именно - необходимостта София да приеме важен символичен акт на солидарност с украинския народ, борец се понастоящем за своята независимост и териториална цялост, както и в защитата на проевропейската и евроатлантическата си ориентация. Доклад с вх. № СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 г. е придружен с изискуемите приложения с оглед разпоредбите на Наредбата за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община, а именно - извадка от цифровия модел на СОФКАР, както и становище от „Географска информационна система-София“ ЕООД.

Посоченото Решение № 213 на Столичния общински съвет от 07.04.2022 г. не засяга административно-правния статус на лицата и в частност тяхната адресна регистрация, тъй като се касае за именуване на алеята на територията на Район „Изгрев“-Столична община. Константната съдебна практика, както и становището на Върховния административен съд приемат, че решенията, приети при упражняване на правомощията на общинския съвет съгласно чл.21, ал.1, т.18 ЗМСМА не подлежат на обжалване по реда и условията на Административнопроцесуалния кодекс, тъй като с това волеизявление не се създават, нито се засягат непосредствено права или задължения, както и законни интереси. Решението не съдържа административноправни норми и не е издадено по прилагане на закон или подзаконен нормативен акт от по-висока степен (в този смисъл са **Определение № 15880 от 22.12.2010 г. на ВАС по адм.д. № 16018/2010 г., IV о., Определение № 12188 от 13.11.2008 г. на ВАС по адм.д. № 6827/2008 г., III о. и др.**).

В мотивите на Заповед № АК-01-12/18.04.2022 г. се посочва, че липсва приложено писмено съгласувателно становище от районната администрация в изпълнение на чл.7, ал.2 от Наредбата на Столичния общински съвет за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община. Този аргумент е несъстоятелен, тъй като кметът на Столична община - Район „Изгрев“ е участвал в заседанието на Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие, проведено на 05.04.2022 година. Кметът на Район „Изгрев“ е взел отношение при обсъждането на Доклад с вх. № СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 година. Съгласно чл.12 от Наредбата на Столичния общински съвет за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община предложенията и докладите за именуване и преименуване на общински

обекти се обсъждат на заседание на Постоянната комисия по образование, наука, култура и културно многообразие при СОС, която изготвя мотивирано становище и го представя за разглеждане на заседание на Столичния общински съвет. Доколкото становището на кмета на Район „Изгрев“ е обективизирано в протокола от заседанието на Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие, тъй като съгласно чл.56, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет за заседанията на постоянните комисии се води протокол, в който се отразяват взетите решения и кратко съдържание на всички изразени мнения, в това число от граждани, юридически лица и институции. Нещо повече - съгласно чл.76 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет становищата на водещите комисии с включените в тях поправки и предложения се докладват пред Столичния общински съвет и гласуват, в която връзка следва да се приеме, че е налице предварително становище от районната администрация преди приемането на предложението за именуване на алеята. В допълнение, съгласно писмо с наш изх. № СОА22-ВК08-5230/04.04.2022 година от председателя на Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно многообразие е поискано становище от кмета на Район „Изгрев“ с оглед на изискването на чл.7, ал.2 от Наредбата за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община. Такова становище е предоставено едва на 11.04.2022 година, съгласно писмо № СОА22-ВК08-5230/1/11.04.2022 година.

Нещо повече - разпоредбата на чл.7, ал.2 от Наредбата на Столичния общински съвет за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община определя, че се изисква писмено съгласуване единствено на предложенията за именуване, респ. пренаменуване. Не съществува нормативно установено задължение за предварително писмено съгласуване от страна на районната администрация по отношение на докладите за именуване и пренаменуване, които съгласно чл.68, ал.1 и 4 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет могат да внасят единствено общинските съветници, кметът на Столична община, заместник-кметовете на Столичната община, главния архитект, секретарят на Столична община, както и кметовете на райони.

В допълнение, посоченият мотив в Заповед № АК-01-12/18.04.2022 г., че именуваната територия заема част от територията на Посолството на Руската федерация по устройствения план е погрешно. Мотивите за това са, че границата на поземления имот не съвпада с регулационната линия съгласно чл.117а от Закона за устройство на територията. Във връзка с това с Решение № 213, в т.4, Общинският съвет възлага на главния

архитект на СО да извърши служебна корекция по изменение на плана за регулация за кв.16 - по имотни граници. По съществуващото на място положение границата наименуваната територия не навлиза, нито е част от поземления имот 68134.800.305, а напротив, тази територия е част от поземлен имот 68134.800.2003, отреден за улица, която е публична общинска собственост. Оградата на Посолството на Руската федерация съвпада с имотната граница на имота, откъдето е и видно, че не се заема част от неговата територия. Въпросите, свързани с частично изменение на плана, изменение на кадастралната карта и смяна на предназначението, не могат да бъдат предмет на разглеждане съгласно Заповед № АК-01-12/18.04.2022 г. на Областния управител на област София. С процесното Решение № 213 от 07.04.2022 г. се изразява признателността на столичани към делото на народа на Украйна и неговата значимост с оглед на изискването на чл.2, ал.3 от Наредбата за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община.

Като взе предвид горните фактически и правни изводи, както и на основание чл.21, ал.1, т.18, във вр. с ал.2 и чл.45, ал.9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.4, ал.1 и ал.2 от Наредбата за именуване, преименуване на общински обекти, поставяне, преместване и премахване на паметници и художествени елементи на територията на Столична община

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

1. Преамбюлът на Решение № 213 от 07.04.2022 година да придобие следната редакция: „За именуване на алея в Район „Изгрев“ с името „Героите на Украйна“.“

2. Потвърждава в останалата част Решение № 213 на Столичния общински съвет от 07.04.2022 година, Протокол № 53, точка 7 от дневния ред по доклад СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 година, върнато за ново обсъждане със Заповед № АК-01-12/18.04.2022 година на Областния управител на област София.

Настоящото решение е прието на заседание на Столичния общински съвет, проведено на 21.04.2022 г., Протокол № 54, точка 3 от дневния ред, по доклад № СОА22-ВК66-3275/04.04.2022 г., във връзка със заповед с вх.

№ СОА22-ВК66-3275/4/18.04.2022 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния
общински съвет:**

(п)

Георги Георгиев