



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

30.9.2021 г.

X COA21-BK66-8978/30.09.2...

ИЗХ. РЕГ. №

Signed by: Maria Dineva Dimitrova

ЧРЕЗ:
Г-Н ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД
ОТ
ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА
КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

ОТНОСНО: *Приемане на План за интегрирано развитие на Столична община за периода 2021 – 2027 г. (Програма за София)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие и Правилника за неговото прилагане представям на Вашето внимание проект на План за интегрирано развитие на Столична община за периода 2021 – 2027 г. (Програма за София).

Планът за интегрирано развитие на Столична община е разработен в съответствие с приложимите разпоредби на Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР), както и в съответствие с Методическите указания за разработване и прилагане на планове за интегрирано развитие на община (ПИРО) за периода 2021 - 2027 г., утвърдени от Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Планът за интегрирано развитие на Столична община е създаден в периода май 2020 – септември 2021 г. от Общинско предприятие „Софияплан“ - специализирана структура в рамките на Столична община, отговорна за изготвянето или координацията при изготвянето на всички стратегически и пространствени планове на общината. За целите на комуникацията с широката публика, но и поради смисъла на този документ като водещ за инвестиционната политика на общината в следващия програмен период, Планът за интегрирано развитие на Столична община е наречен „Програма за София“.

Планът за интегрирано развитие на Столична община (Програмата за София) определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини в съответствие с Интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и Общия устройствен план на общината. Разработва се за срок от 7 години. Планът осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Електронен документ, подписан с ел. подпис.. Документът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc и хипервръзка към ПИРО 2021-2027 г.. Докладът се изпраща на адресата чрез АИССО към АИССОС.

Планът за интегрирано развитие на Столична община като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Планът интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз. В унисон с тях е и планирането и изпълнението на интегрирани подходи за териториално и градско развитие и на местни инициативи, допринасящи за постигане на националните цели и приоритетите за регионално и местно развитие.

Основа за изработването на Програмата за София са направените от екипа на ОП „Софияплан“ секторни анализи на състоянието на Столична община в следните сфери: население, икономика, селищна мрежа и жилища, инженерна инфраструктура – водоснабдяване, канализация, енергия, транспортна инфраструктура, културна, образователна, социална и здравна инфраструктура, околна среда - въздух, почви, води, климатични промени, шум, лъчения, защитени зони, зелена система и т.н. Резултатите от анализите са представени както в аналитични текстове, така и чрез карти и диаграми. Основните изводи от всеки секторен анализ са синтезирани в анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите (SWOT анализ).

Въз основа на следната визия:

“Столична община е по-адаптивна, устойчиво развиваща се, приобщаваща и многообразна община, фокусирана върху икономика на знанието и предлагаща по-високо качество на живот в по-чиста среда.”

е формулирана стратегическата рамка на Програмата за София – стратегически цели, приоритети и специфични цели.

Стратегическите цели имат ясна насоченост към осъществяване на визията и отразяване конкретната специфика на Столична община. Те са съобразени с предназначението на Общия устройствен план на Столична община да бъде инструмент за управление и да отразява действителните нужди на местната общност в рамките на плановете документи от регионално, национално и европейско ниво.

В Плана за интегрирано развитие на Столична община са определени следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: По-устойчиво развитие и подобрена свързаност;

Стратегическа цел 2: Повишаване конкурентоспособността на общината и развитие на икономика на знанието;

Стратегическа цел 3: По-развити социална и културна среда.

За постигането им са формулирани 5 основни приоритета и 14 специфични цели.

Визията очертава стратегическите цели и приоритети на Програма за София и по този начин аргументира избора на зони за въздействие, където бъдещите интервенции ще донесат най-голяма възвръщаемост на вложените средства и устойчиви ползи за обществото.

Методологията за подбор на зони за въздействие стъпва върху най-малкия стратегически елемент, който най-ясно извежда тематичните области на намеса в средата - Специфичните цели. В оценката влизат индикаторите и данните, използвани в анализната част на документа. Оценката на съществуващото състояние на средата се извършва на ниво градоустройствена единица. Състоянието на всяка една градоустройствена единица е измерено спрямо индикаторите, подбрани за всяка една специфична цел, в случай че индикаторът е приложим за съответния тип градоустройствена единица (урбанизирана територия, природна, индустриална и др.).

Програмата за реализация на Плана за интегрирано развитие на Столична община е разработена в съответствие с концепцията за интегриран подход при планирането, която залага комплексни интервенции с по-широк обхват на действие, които с изпълнението си постигат повече от една цел и по-пряко подпомагат изпълнението на заложената стратегическа част и по-специално Визията за развитие на Столична община за периода 2021 – 2027 г. Заложените мерки, дейности и проекти надскочат секторното планиране и очертават преки и индиректни връзки с други сектори. Както за дефинирането им, така и за изпълнението им много важен фактор са различните заинтересовани страни (НПО, бизнес, граждани, изследователски структури, държавни администрации и ведомства и др.), както в ролята им на приемници на политиките и интервенциите, така и в ролята им на потенциални партньори. Така дефинираните комплексни мерки подлежат на финансиране от различни източници с комбиниране на секторни финансови средства и други възможни източници, включително и собствено финансиране.

Програма за София привежда в действие (за 7 годишен период) дългосрочната стратегия за развитие на общината, представена в одобрената от СОС Визия за София 2050, която сама по себе си също е интегриран стратегически документ. В този смисъл Програма за София служи и за средносрочна стратегическа рамка, която подава насоките за интегриране на действията по различните секторни политики. Тя привежда глобалните тенденции за планиране, съобразявайки ги с местния контекст и насоки, според по-високо поставените в йерархично отношение стратегически документи - „Национална концепция за пространствено развитие“ и „Интегрирана териториална стратегия за Югозападен регион“ 2021 – 2027 от ниво 2. Освен на стратегическо ниво, насоките от тези документи са преведени и интегрирани на ниво действие в Програмата за реализация, чрез своите съставни части – мерки, действия, идейни проекти и интегрирани териториални инвестиции. Извеждането на мерките и свързаните с тях компоненти и привеждането им от секторни в интегрирани действия става чрез вплитане на секторните действия, заложили в поредица от важни за общината стратегически документи. Програма за София разпознава и интегрира плановете и програмите, били те в приети или в процес на съставяне, за климат и енергия като ПДУЕК (План за действие за устойчива енергия и климат), Плана за устойчива градска мобилност (ПУГМ), Регионалното прединвестиционно проучване (РПИП), както и други стратегически документи в различни сектори като Стратегия за туризъм, Стратегия за култура, План за действие за зелен град и др.

В настоящия програмен период фокусът на планирането е прехвърлен от стимулиране на развитието на населените места към стимулиране на развитието на територии и от секторни инвестиции към интегрирани инвестиции. Това е и подходът, който е в основата за формирането на Програмата за реализация. Мерките обхващат всичките аспекти на околната среда, кръговата икономика и зелените инвестиции и инфраструктура – техническа и транспортна, социални, културни и градоустройствени аспекти, управление, туризъм и всички аспекти на икономиката и образованието. В своите дефиниции и изведени действия мерките по сектори надскочат секторната политика, за да отчетат връзки и с други свързани сектори, за да се постигне най-прекия път за устойчивото развитие на общината и региона. С цел по-лесното разбиране, изпълнение и отчитане на Програма за София, мерките са подредени по директните им връзки със специфичните цели. Направени са описания на целта и списък с действия и идейни проекти. В описанието на мерките са идентифицирани и отговорниците за тяхното изпълнение и потенциални партньори, които могат да бъдат привлечени. Голяма част от изведените потенциални партньори са били част от разработването на пакета с мерки, а други предстои да бъдат ангажирани в хода на изпълнения на програмата.

С цел да се оптимизират ресурсите и да се постави добра основа за управление на интегрирания документ е разработена система за приоритизация на мерките в контекста на Програмата за реализация на Плана за интегрирано развитие на Столична община. Така създадената многокомпонентна система за оценка подрежда мерките по степен на важност за тяхното изпълнение в контекста на няколко основни компонента, които извеждат факторите за устойчиво развитие и свързаните с тях елементи. Изведената система за оценка цели най-вече да изведе на преден план мерки, които директно подпомагат устойчивото развитие на територията на СО, тъй като такива мерки получават по-високи оценки по значимите компоненти, които имат и сравнително висока тежест в общата оценка.

Екологичните, социалните и икономическите аспекти са неразделна част от формулираните цели и приоритети и намират конкретен израз и в планираните мерки, като отчитат и необходимостта от смекчаване на и адаптиране към климатичните промени, намаляване на риска от бедствия, подсигуряване на възможности за развитие на населението и стабилен икономически растеж в балансирана и добре развита градска и природна среда.

Индикативният бюджет на Програма за София представлява обща рамка на необходимите ресурси за реализация на Програмата. Включва всички ангажименти по изпълнението ѝ, поети от всички страни на местното развитие с водеща роля на местното самоуправление, водено от общинската администрация. Ресурсите за реализацията на Програмата включват всички планирани средства за осъществяването на идентифицираните като важни за развитието на общината мерки, действия и идейни проекти и интегрирани териториални инвестиции.

Общата индикативна стойност на бюджета на Програма за София е представена в три финансови прогнози - песимистична, нормална и оптимистична, както следва:

- в песимистичния вариант е 5 380 422 998 лв.
- в реалистичен вариант 5 890 224 594 лв.

Електронен документ, подписан с ел. подпис.. Документът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc и хипервръзка към ПИРО 2021-2027 г.. Докладът се изпраща на адресата чрез АИССО към АИССОС.

- в оптимистичния вариант 6 745 373 015 лв.

За целите на наблюдението и оценката на изпълнението на Плана се предвижда изграждането на система, която включва формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органа за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност.

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти.

Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на плана на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана и на база на определените индикатори за наблюдение и оценка. Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на плана, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

В РИОСВ – София е внесено искане за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка за Плана за интегрирано развитие на Столична община за периода 2021 – 2027 г.

Програма за София е създадена в контекста на обсъждане и съгласуване с широк кръг заинтересовани страни, имащи отношение към развитието на общината. Получените до момента становища и коментари в процеса на работа са систематизирани и отразени в предложения вариант на документа. Предстои провеждане на обществено обсъждане на документа в съответствие с изискванията на Методическите указания и Наредбата за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община. Протоколът от общественото обсъждане и актуализирана версия на плана в съответствие с приетите предложения от общественото обсъждане ще бъдат представени в Столичния общински съвет.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 12 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 13 от Закона за регионалното развитие и чл. 21 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие предлагам на Столичния общински съвет да приеме следното решение:

1. Приема План за интегрирано развитие на Столична община за периода 2021 – 2027 г. (Програма за София) – Приложение № 1.
2. Одобреният план за интегрирано развитие на Столична община да се представи от кмета на Столична община пред Областния съвет за развитие в срок до три месеца от неговото приемане.
3. Планът за интегрирано развитие на Столична община и решението на Столичния общински съвет за неговото приемане да се публикуват на страницата на Столична община в интернет и на портала за обществени консултации на Министерския съвет в срок до пет работни дни от датата на решението за приемането му.

ПРИЛОЖЕНИЕ:



Проект за
решение ПИРО.doc

[План за интегрирано развитие на Столична община \(ПИРО\) за периода 2021 – 2027 г. с приложения към него](#)

С УВАЖЕНИЕ,

30.9.2021 г.

X Йорданка Фандъкова

КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Signed by: Yordanka Asenova Fandakova

Електронен документ, подписан с ел. подпис.. Документът съдържа интегрирани файлови приложения във формат .doc и хипервръзка към ПИРО 2021-2027 г.. Докладът се изпраща на адресата чрез АИССО към АИССОС.