



**Столична община**

Входящ №

СОА21-ВК66-7622

Регистриран на 12.08.2021

За проверка: <https://sofia.bg/registry-report>



## **СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

**София 1000, ул. "Московска", № 33, тел.номератор 9377XXX**

**ДО  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

### **ДОКЛАД**

**ОТ  
ЗАФИР ЗАРКОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК,  
Д-Р ВАНЯ ТАГАРЕВА – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК,  
ХРИСТИАН ПЕТРОВ – ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК**

***Относно: Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община***

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагаме на Вашето внимание проект на решение за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.

### **I. ПРИЧИНИ, НАЛАГАЩИ ПРИЕМАНЕТО НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА**

1. Проблемът с паркирането е един от най-обсъжданите както от страна на гражданите и гостите на столицата, така и от Столичен общински съвет и администрацията на Столична община. Усилията ни следва да са насочени освен към законосъобразни и към обективно целесъобразни и устойчиви варианти на решения, с които да се подобри градската среда. В централните градски части на София са съсредоточени административни сгради, финансови институции, големи търговски обекти и заведения. От една страна причините за тяхната натовареност е следствие от правото на безплатно паркиране на пътни превозни средства на държавни органи и организации, създадени със закон, решение на Министерски съвет или на Народното събрание на Република България, на държавни и общински културни и научни институции, по

улици, булеварди, площади и паркинги – общинска собственост, регламентирано в чл. 115 и сл. от действащата наредба, а от друга - от липсата на наложени ограничения при паркиране на места с въведен режим на платено паркиране "Служебен абонамент", допустим за собственици, ползватели и/или наематели на нежилищни имоти съгласно чл. 63 и сл. от същата наредба.

1.1. В тази връзка предлагаме да се отменят чл. 115, чл. 116 и чл. 117 и да отпадне правото на безплатното паркиране на ППС на държавни органи и организации, създадени със закон, решение на Министерски съвет или на Народното събрание на Република България, на държавни и общински културни и научни институции, по улици, булеварди, площади и паркинги – общинска собственост.

1.2. Продължение на тази идея е и редуцирането на възможността за платен служебен абонамент, като се ограничи това право до 5 места на държавни органи, административни структури или техни звена, както и от физически или юридически лица за собственици, ползватели и/или наематели на нежилищни имоти, на административен адрес.

Регламентирането на тези ограничения е в посока на разширяване възможността на гражданите да се възползват от предвидените от Столична община места за паркиране, което на практика в централната част е силно ограничено от паркирани автомобили на институции или от места в режим на „Служебен абонамент“. По този начин ще отговорим на очакванията на гражданите за осигуряване на повече свободни места за паркиране.

2. Към настоящия момент не е налице нормативно регулиране на ползването на публична общинска собственост от Народно събрание. С оглед спецификата на институцията, която е колективен държавен орган, нейните нужди, обществените интереси и потребности, е необходимо регламентиране на ползването на имоти-публична общинска собственост. В тази връзка, се предлага на законодателния орган на Република България да се осигури възможност да ползва паркоместа в режим платен „Служебен абонамент“, чийто брой и местоположение да се определя с решение на Столичен общински съвет

3. Режимът „Служебен абонамент“ е въведен с оглед предоставяне на улеснения за развитие на бизнеса. Времетраенето на режима към настоящия момент не е в състояние да удовлетвори потребностите на онази част на бизнес дейностите, които са свързани с хотелиерството и ресторантьорството. Неоднократно в последните години са постъпвали искания от тези организации за удължаване времетраенето на режима „Служебен абонамент“. В тази връзка и с цел намиране на баланс между интересите на различните групи от заинтересовани субекти, прилагане на гъвкави решения в търсене на възможности за подпомагане дейността на стопанските организации, свързани с хотелиерския и ресторантьорския бизнес, се предлага въвеждането на удължен дневен режим „Служебен абонамент“ и разширен режим „Служебен абонамент“.

4. В централните градски части на всеки един град в държавата ни са съсредоточени всички административни сгради, големи търговски обекти и заведения. Историческият център на столицата, на територията на който е обособена „Синята зона“, от години вече съставлява малка част от централната градска част. В подзоните, които са в непосредствена близост до „Синя зона“ все по трудно се намират свободни паркоместа, като запълняемостта в някои от тях достига 100%. Причините за тяхната натовареност се крият от една страна в наличието на редица административни сгради разположени на тази територия, а от друга - на по-ниската цена на паркиране и непосредствената близост до „Синя зона“. В тази връзка и с оглед представените положителни становища за разширяване на „Синя зона“ на кметовете на Район „Средец“ с изх.№ РСЦ21-ВК08-1339/1/29.07.21г., район „Триадица“ с рег.№РТР21-ВК08-1894/1/27.07.21 г., Район „Възраждане“ с рег. №РВЕ21-ВК08-1088/1/22.07.21 г. и Район „Оборище“ с рег.

№РОБ21-ВК08-1347/1/28.07.21 г., се предлагат промени, свързани с разширение на "Синя зона" за сметка на обхвата на "Зелена зона". В продължение на политиката на Столична община за разширяване на обхвата на зоните с контролирано паркиране и с оглед становището на кмета на район „Възраждане“ се предлага разширение на Зелена зона в кв. „Зона Б-19“.

5. Към настоящия момент зоните за почасово платено паркиране работят до 19.30 ч. През последните години обаче все повече зачестиха оплакванията на живущите в централните градски части, от липсата на свободни паркоместа след 19.00 ч. и невъзможността да намерят място, където да паркират, прибирайки се след работа. Липсата на свободни паркоместа към края на работното време на зоните рефлектира не само върху живущите, но и върху тези, които имат необходимост да ползват зоните при посещение на театри, концерти или увеселителни заведения. Проблемът особено силно се обостря в месеците с по-голяма светла дневна част. Това обстоятелство и опитът на европейските градове са основния мотив за предлагане на увеличаване на работното време на „Синя зона“ до 20.00 ч.

6. Предлага се въвеждане на регламент относно извършването на товаро-разтоварни дейности чрез обособяване на специално обособени места както в зони с ограничен достъп на МПС, така и в зони за локално платено паркиране.

Реализирането на политиките на Столична община за разширяване в централната градска част на зоните, в които са въведени ограничения за достъп и паркиране, обуславя необходимост от допълване на действащите правила.

Предлаганите изменения относно достъпа и паркирането на моторни превозни средства на живущи, институции и бизнес в такива зони с ограничен достъп са съобразени и отчитат евентуалните затруднения на посочените субекти, както и на други лица, при упражняване на техните законни права и интереси. Въвеждането на допълнителни възможности за заинтересованите страни и ясно разписани правила ще предостави възможност за създаване на по-добра градска среда, намаляване на броя автомобили в централната градска част и въвличането на гражданите в процеса.

Към настоящия момент в Наредбата са изброени улиците, по които се ограничава движението на пътни превозни средства до някои райони от града, целодневно или за определени часове. Забраните не се отнасят за автомобилите със специален режим на движение, специализираните автомобили на дружествата концесионери, както и специализираните автомобили по одобрен списък на кмета, специализираните автомобили на експлоатационните дружества, социален патронаж и автомобилите на охранителните фирми, обслужващи обекти със сигнално охранителни системи. Предвиденият достъп с ППС е в часовия диапазон от 23:00ч. или 00:00ч. до 07:00ч. за доставяне на едрогабаритни стоки на лица с постоянен адрес или обслужващи обекти в съответната пешеходна зона.

При неспазване на установения ред са предвидени санкции от 500 до 3 000 лв. (Закон за движение по пътищата).

По отношение на стационарни търговски обекти в урбанизирани територии в чл.4а от Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столична община е регламентирано, че търговецът предлага работно време и часове за зареждане в рамките от 06:00 ч. до 23:00 ч.

Съгласно чл. 16а от Закона за защита от шума в околната среда не се допуска работа и зареждане на обекти за производство, съхраняване и търговия, разположени в многофамилни жилищни сгради, за времето между 23:00 ч. и 7:00 ч.

В НОДТСО липсват общо и ясно разписани правила относно режима на достъп на МПС и паркиране на заинтересованите страни - живущи, институции, бизнес в тези зони с ограничен достъп.

С предлаганите промени изрично се предвижда предоставянето на възможност за достъп на МПС и контролирано кратковременно паркиране на специално обозначени места за товаро-разтоварни дейности в обхвата на зоните, заинтересованите субекти,

условията, при които се предоставя тази възможност, в какъв времеви отрязък и с каква продължителност, в т.ч. и предвидените контролни механизми.

За собствениците на жилищни обекти с постоянен адрес в обхвата на зони с ограничен достъп, притежаващи валиден винетен стикер за локално платено паркиране се предвижда да могат да паркират до 30 минути два пъти на ден, след изпращане на кратко текстово съобщение, съдържащо регистрационния номер на МПС, на безплатен номер и получено потвърждение. Стойността на тази заявена услуга е включена при заплащане на цената за издаване на винетен стикер след изрично заявяване, че лицето желае да се възползва от тази опция.

Облекчение за собствениците, наемателите и ползвателите на търговските и други нежилищни обекти, които срещат ежедневни затруднения в тази сфера, ще бъде предвидената възможност за регламентиран ограничен период от време на специално обозначени места за зареждане и извършване на товаро-разтоварни дейности, срещу съответно заплащане.

Предвижда се паркоместа за товаро-разтоварни дейности да се обособят и в зоните за локално платено паркиране, като броят и разположението се определят с решение на Постоянната Комисия по транспорт, организация и безопасност на движението при Столична община, по предложение на Кмета на Столична община или кметовете на райони, въз основа на изготвен проект за организация на движението.

При анализа на част Паркиране в Плана за устойчива градска мобилност (ПУГМ) се констатира, че в зоните не са създадени условия за краткосрочно паркиране на обслужващи автомобили, в т. ч. куриерски фирми и доставчици, за товаро-разтоварни дейности, което създава затруднения на движението и допълнителен трафик от тези автомобили при търсене на места за спиране. От проучванията на паркирането в централната градска част на София е установено, че търсенето надвишава предлагането. Политиката на ограничаване на достъпа на автомобили до тази част на града и на паркирането на автомобили от живущите е целесъобразна. Препоръчва се достъпът и уличното паркиране да бъдат силно ограничени чрез ценовата политика на паркиране и престой в зоната. Необходима е подходяща транспортна инфраструктура и регламентиране на места за спиране за извършване на товаро-разтоварните дейности. Това е и причината за честото нарушаване на движението на използващите уличната мрежа при извършване на доставките. Липсата на пространства за товаро-разтоварни дейности влошава ефективността, удължава времето за доставки и пропътуваното разстояние и води до генериране на допълнителни количества вредни емисии. Неправилното паркиране или направо спирането на движението, когато място за паркиране не е налично, водят до задръствания и увеличаване на времето за пътуване на останалите участници в движението. В централната градска част достъпът на автомобили трябва да се затруднява.

От друга страна промените отговарят на искания на живущите и бизнеса в обхвата на зони с ограничен достъп за въвеждане на правила и предоставяне на възможност за извършване на товаро-разтоварни дейности в близост до обектите, в които живеят или осъществяват търговска дейност.

7. Предлага се отмяна на т. 9 и т. 10 от ал. 1 на чл. 28 отчитайки следното обстоятелство: в Държавен вестник, брой 18 от 02.03.2021 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух, който влиза в сила от 01.01.2022 г. Новите разпоредби ще дадат възможност за разработване и изменение на общински наредби, чрез които ще могат да се въведат ниско емисионни зони, както за транспорта, така и за битовото отопление чрез ограничаване употребата на определени видове горива и уреди за отопление. Във връзка с горното със заповед на кмета е създадена работна група, която да предложи проект на наредба за ниско емисионни зони.

## **II. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА НИДНОДТСО**

Всички предлагани промени са насочени към подобряване на организацията на движението в столицата, което ще е в полза за градската среда, създаване на улеснения при ползване на зоните за почасово платено паркиране чрез намаляване на паркоместата за служебно ползване от институции и организации и в режим на „Служебен абонамент“ и съответно разширяване възможността на гражданите да се възползват от предвидените от Столична община места за паркиране, обособяване на специални паркоместа за извършване на товаро-разтоварни дейности и за кратковременно паркиране, осигуряване на по-гъвкави възможности за гостите на София, ползващи услуги на бизнеса и не на последно място - поощряване ползването на обществения транспорт и пешеходното движение.

Паркирането в градска среда не е право, а услуга, която заема обществен ресурс (публично пространство) и трябва да бъде както заплатена от този, който я използва, както и да бъде съобразена с всички други заинтересовани страни. Пространството в центъра на града е ограничено и „скъпо“, съответно паркирането – също. Целта на подготвените промени е именно ограничаване на престоя в централна градска част и стимулиране на кратковременното паркиране.

Прилагайки на практика предлаганите промени ще се разширят и обвържат пространствата с ограничен достъп на превозни средства в центъра на града и ще се позволи безконфликтно пешеходно придвижване в значителна част от центъра на града. Този именно е един от посочените подходи в Концепцията за развитие на пешеходното движение в Плана за устойчива градска мобилност - ограничаване и премахване на паркирането от ключови обществени пространства и пешеходно активни зони в центъра на града. Сред набора от проекти и инициативи, които ще способстват за изпълнение на визията и целите по направление пешеходно движение за Специфична цел 1.1. Увеличаване на пешеходната мрежа в централна градска част като основен приоритет е посочено подобряване на условията, комфорта и безопасността на пешеходното придвижване.

## **III. СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТА С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПРАВОТО НА ЕС**

Приемането на промените в наредбата са в рамките на предоставената от Закона за местното самоуправление и местната администрация компетентност на органа за местно самоуправление - общинския съвет, за решаване на въпроси от местно значение, които не са от изключителна компетентност на други органи. С този нормативен акт се регулират конкретните обществени отношения, свързани с реда и условията за движение, престой и паркиране на територията на Столичната община. Несъмнено организацията на движението е обществен въпрос с местно значение и е предмет на регулиране от общинския съвет по силата на ЗМСМА. Съгласно чл. 99, ал. 1 Закона за движение по пътищата (ЗДвП) в населените места собственикът или администрацията, управляваща пътя, може да определи райони, пътища или части от пътища за зони за краткотрайно паркиране в определени часове от денонощието. Улиците, булевардите, пътищата и площадите в града са общинска собственост по смисъла на § 7, ал. 1, т. 4 ПЗР на ЗМСМА. От това произтича и правото на общината като собственик да определи зони за краткотрайно паркиране. То се извършва чрез общинския съвет като орган на местно самоуправление. С Наредбата се определят къде, кога и при какви условия могат да бъдат използвани във връзка със спиране, паркиране и престой на превозни средства конкретно посочените булеварди, улици и площади - публична

общинска собственост, каквито безспорно, с оглед на разпоредбата на чл.8, ал.3 от Закона за пътищата са определените в подзаконовия акт улични зони. Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 8 ЗМСМА общинският съвет е органът, който законът е оправомощил да приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Чл.8, ал.1 от Закона за общинската собственост (ЗОС) също установява, че управлението на имоти - общинска собственост, става под общото ръководство и контрол на общинския съвет. Съгласно чл. 8, ал. 2 от този закон правомощията на кмета на общината по управлението на общинската собственост се определят от общинския съвет, като нормата определя изрично и вида на акта. Това е предвидено, за да бъде гарантирано в най-голяма степен спазването на такива основни за правовата държава принципи като законност, правна сигурност и защита на правните очаквания в интерес на обществото. Чл. 23 от Закона за пътищата регламентира, че правомощията на кмета по управление на пътищата се определя с наредба на общинския съвет. В този контекст на правомощията на общинския съвет и на кмета, определеното в разпоредбата на чл. 99, ал. 1 ЗДвП правомощие на собственика на пътя или на администрацията, управляваща пътя, да управляват пътищата води до извод, че кметът на общината има правомощия по управлението на общинската собственост във връзка със спирането, паркирането и престоя на пътните превозни средства на територията на общината, като тези негови правомощия трябва да бъдат уредени в нормативен административен акт, издаден от общинския съвет. В този смисъл е и Решение № 9045 от 24 юли 2015 г. на Върховния административен съд, седмо отделение, постановено по адм. д. № 11689/2014г. В допълнение чл. 50, ал. 2 от Правилника за прилагане на ЗДвП допуска възможността да не важи забраната на пътни знаци В2 и В3 за МПС, които по утвърден от съответните власти ред обслужват обекти с местонахождение в пътните участъци, където е въведена забраната.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО), приета от Столичен общински съвет (СОС) е съобразен с принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

### Предложение за разширение на "Зелена зона"

Район на Столична община	прогнозен брой паркоместа
1. Район "Възраждане" - зона Б19 - зоната оградена от бул. "Инж. Иван Иванов", бул. "К. Величков", бул. "Ал. Стамболийски"	550
<b>РАЗШИРЕНИЕ НА ЗЕЛЕНА ЗОНА ОБЩО:</b>	<b>550</b>

### Предложение за разширение на "Синя зона"

Обхват на "Синя зона"	брой паркоместа
Сега действащата: бул. "В. Левски", бул. "Ген. М.Д. Скобелев", бул. "Хр. Ботев", бул. "Т. Александров", бул. "Княз Ал. Дондуков".	5195
Прогноза разширение на Синя зона: бул. "Евл. и Хр. Георгиеви", бул. "Пенчо Славейков", бул. "Прага", бул. "Христо Ботев", ул. "Позитано", ул. "Марко Балабанов", ул. "Добруджански край", бул. "Тодор Александров", ул. "Опълченска", бул. "Сливница", бул. "Ген. Данаил Николаев", ул. "Проф. Милко Бичев".	7226

**ПРОГНОЗА РАЗШИРЕНИЕ НА СИНЯ ЗОНА ОБЩО  
ПМ:****12 421****Времеви диапазон за:**

Монтаж на знаково стопанство за обозначаване на зоната за почасово паркиране, общо:	5 дни
Монтаж и ремонт на антипаркинг стълбчета и полагане на хоризонтална пътна маркировка, общо:	до 2 месеца

**Прогнозни разходи/еднократни**

<b>Необходим финансов ресурс за изпълнение на проектите за организация на движение и паркиране за разширение на "зелена зона" с 550 паркоместа и на Синя зона с 7226 бр. паркоместа.</b> Посочената прогнозна стойност е получена на база прогнозния брой паркоместа, съответно прогнозна количествено - стойностна сметка/необходими количества пътни знаци, антипаркинг стълбчета, пътна маркировка - с монтаж и полагане/, за реализиране на предложената част от район "Възраждане" за включване в обхвата на действие на зоната за почасово платено паркиране "Зелена зона", по цени от договор ДЗОП-11/28.05.2021г. Включена е и стойността на подмяната на знаци и табели в предложения обхват за разширение на Синя зона. Точни стойности за необходимия финансов ресурс за изпълнение на дейностите ще се постигнат след решение на Столичния общинския съвет за въвеждане на режим на почасово платено паркиране за конкретния район, възлагането на проектите за организация на движение и паркиране за посочените нови зони, определяне на точния брой нови паркоместа, необходимите количества пътни знаци, антипаркинг стълбчета, пътна маркировка - с монтаж и полагане.	<b>240 876,10 лв.</b>
--	-----------------------

**ОБЩО : 240 876,10 лв.****Прогнозни приходи на годишна база**

<p><b>Прогноза за приходите от зоните за почасово платено паркиране за годишен период от СМС и талони за паркиране при разширение на Зелена зона с 550 паркоместа и Синя зона с 7226 бр.</b>  Очаквания брой новообособени паркоместа в "Зелена зона" умножен по средния приход за едно паркомясто, на база приходите за първо полугодие на 2021г. година, както и очаквания брой от разширение на "Синя зона" умножен по средния приход за едно паркомясто, на база приходите за първо полугодие на 2021г. година, като се отразява и очаквания ефект от въвеждането на платената зона за паркиране и разширението, с освобождаване на 20 % от паркоместата в Зелена зона и 15% в Синя зона.</p>	<b>21 444 514,22 лв.</b>
<p><b>Прогнозни приходи за годишен период от винетни стикери</b>  Посочената стойност е прогнозна и е за издаване на 12000 бр. винетни стикери за локално платено паркиране на живущи в разширената Синя зона и 20000 бр. винетни стикери за Зелена зона. Отчетено е увеличението на приходите от промяната в цената за локално платено паркиране в новообособената Синя зона.</p>	<b>3 800 000 лв.</b>
<p><b>Прогнозни приходи за годишен период от "Служебен абонамент"</b>  Посочената стойност е прогнозна и отразява очаквано намаление с до 10% на договорите за ползване на паркоместа в режим "Служебен абонамент" в новообособената Синя зона.</p>	<b>11 177 460 лв.</b>

**ОБЩО  
ПРИХОДИ:**

**36 421 974,22лв.**

#### **IV. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА**

„Център за градска мобилност“ ЕАД осъществява и към настоящия момент дейност по обозначаване на местата за паркиране и контрол по спазване. В този смисъл няма да са необходими значителни финансови средства за организиране изпълнението на предлаганите изменения и съответното обозначаване на места за товаро-разтоварни дейности. Контролът по паркирането е дейност, която също е възложена за изпълнение на дружеството.



Въз връзка с горното и на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл.45, ал.9 и ал.10 и чл.21, ал.1, т.8, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.99, ал.1, чл.167, ал.2 и чл.168, ал.1от ЗДвП и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, предлагаме Столичен общински съвет да вземе решение съгласно приложения към доклада проект.

**Приложение:1. Проект за решение;**

**ВНОСИТЕЛИ:**

**ЗАФИР ЗАРКОВ.....**

**Д-Р ВАНЯ ТАГАРЕВА.**

**ХРИСТИАН ПЕТРОВ...**