



СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ



1000 София, ул. Московска № 33. Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855. e-mail: info@sofiacouncil.bg. http://www.sofiacouncil.bg

ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

председател на Столичния общински съвет

МАЛИНА ЕДРЕВА

председател на Постоянната комисия по образование, култура, наука и културно
многообразие

СИМЕОН КОЛЕВ

общински съветник

КАРЛОС КОНТРЕРА

председател на Постоянната комисия по транспорт и пътна безопасност

д-р КРИСТИАН КРЪСТЕВ

заместник-кмет на Столична община по Направление „Транспорт и градска мобилност“

ОТНОСНО: Проект за НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДВИЖЕНИЕТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА, приета с Решение № 332 по Протокол № 48 от 19.05.2005 г., изм. с Решение № 3 по Протокол № 67 от 12.01.2006 г., доп. с Решение № 515 по Протокол № 83 от 13.07.2006 г., изм. и доп. с Решение № 709 по Протокол № 88 от 28.09.2006 г., изм. и доп. с Решение № 250 по Протокол № 105 от 12.04.2007 г., Решение № 364 по Протокол № 107 от 26.04.2007 г., Решение № 502 по Протокол № 110 от 31.05.2007 г., доп. с Решение № 645 по Протокол № 113 от 12.07.2007 г., изм. - Решение № 76 от 12.06.2007 г. на СГС по адм. д. № 4013/2005 г., адм. отд. III-ж състав, влязло в сила на 15.08.2007 г., изм. и доп. с Решение № 82 по Протокол № 7 от 28.02.2008 г. (отменено с Решение № 378 по Протокол № 16 от 10.07.2008 г.), Решение № 301 по Протокол № 14 от 12.06.2008 г., Решение № 378 по

Докладът се издава в 2 (два) екземпляра – 1 (един) за класиране в УАСО и се изпраща на адресата на хартиен носител и чрез АИССОС. Приложенията се сканират.

Протокол № 16 от 10.07.2008 г., Решение № 460 по Протокол № 17 от 24.07.2008 г., Решение № 630 по Протокол № 23 от 23.10.2008 г., чието прилагане е спряно с Решение № 153 по Протокол № 35 от 12.03.2009 г., доп. с Наредба № 1 за обществения ред на територията на Столична община - приета с Решение № 152 по Протокол № 35 от 12.03.2009 г., изм. и доп. - Решение № 494 по Протокол № 45 от 29.07.2009 г., Решение № 419 по Протокол № 70 от 22.07.2010 г., Решение № 108 по Протокол № 84 от 24.02.2011 г., Решение № 148 по Протокол № 12 от 22.03.2012 г., Решение № 320 по Протокол № 19 от 28.06.2012 г., Решение № 457 по Протокол № 22 от 13.09.2012 г., Решение № 480 по Протокол № 24 от 20.09.2012 г., Решение № 634 по Протокол № 32 от 20.12.2012 г., Решение № 521 по Протокол № 48 от 26.09.2013 г., изм. - Решение № 4224 от 24.06.2014 г. на Адм. съд София-град, изм. - Наредба за преместваемите обекти, за рекламните, информационните и монументално-декоративните елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община, приета с Решение № 717 по Протокол № 71 от 6.11.2014 г., изм. - Решение № 7976 от 18.12.2014 г. на АдмС - София по адм. д. № 6596/2014 г., изм. - Решение № 9045 от 24.07.2015 г. на ВАС по адм. дело № 11689/2014 г., изм. - Решение № 12473 от 23.11.2015 г. на ВАС по адм. дело № 4919/2015 г., изм. и доп. - Решение № 440 по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., в сила от 1.10.2017 г., изм. и доп. - Решение № 8 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г., изм. - Решение № 4924 от 19.07.2018 г. на АССГ, XX троен състав по адм. дело № 8523 от 2017 г., Решение № 511 по Протокол № 58 от 26.07.2018 г., изм. - Решение № 2559 от 12.04.2019 г. на АССГ по адм. д. № 10531/2018 г., XVIII тричленен състав, частично потвърдено с Решение № 6174 от 27.05.2020 г. на ВАС по адм. дело № 12737/2019 г., седмо отделение, изм. и доп. - Решение № 522 по Протокол № 23 от 12.11.2020 г. и Решение № 523 по Протокол № 23 от 12.11.2020 г., в сила от 19.11.2020 г., изм. - Решение № 3513 от 2.07.2020 г. на АССГ по адм. д. № 1194/2020 г., IV тричленен състав, оставено в сила с Решение № 4730 от 14.04.2021 г. на ВАС по адм. д. № 13025/2020 г., седмо отделение, изм. и доп. - Решение № 704 по Протокол № 42 от 28.10.2021 г., в сила от 1.12.2021 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 68, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Столичния общински съвет с настоящия Доклад *представяме на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община по отношение на движението в BUS лентите*. При обсъждане на предложениия проект, моля да вземете предвид следните мотиви:

Столичният общински съвет разполага с нормотворческа компетентност на местно ниво, съобразно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който овластява общинските съвети на територията на Република България да издават наредби, с които да уреждат **съобразно нормативните актове от по-висока степен** неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Нормотворческата компетентност на Столичния общински съвет представлява кръгът от въпроси, които общинският съвет може да решава, чрез създаване

на уредба, която да регулира обществените отношения посредством правни норми, като законодателят изрично е посочил условията, при наличието на които се допуска да се упражни тази компетентност. **Наличието на уредба на законово ниво не е пречка за създаването на норми на подзаконово ниво в същата област на обществените отношения от страна на общинския съвет, като уредбата следва да е съобразена със законовото ниво на регулиране и да не преурежда тези отношения, като не е необходимо наличие на изрична правна норма, която делегира на Столичния общински съвет приемането на нормативен акт.** (вж. Решение № 8600 от 15.07.2021 г. по адм. д. № 7729/2020 г., III отд. на ВАС; Решение № 4401 от 06.04.2010 г. по адм. д. № 15463/2009 г. на ВАС, III отд.; Решение 11581 от 14.09.2020 г. по адм. д. № 11249/2019 г., на ВАС, III отд.).

Приемането на Наредбата за изменение и допълнение на действащата Наредба за организация на движението на територията на Столична община не е самоцел, а се определя от развитието на обществените отношения в дадената сфера на правно регулиране и необходимостта от прецизиране на отделни разпоредби с цел удобство за гражданите. **Предлаганите изменения имат пряко въздействие върху две важни области от ежедневието на гражданите – общественя превоз на пътници и превоза на деца и ученици.**

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 1 от Закона за нормативните актове):

Наредбата за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО) регламентира детайлно широк кръг обществени отношения, които засягат както движението на пътни превозни средства, така и общественя превоз на пътници и паркирането в столицата.

През 2020 г. бе направена ключова промяна в уредбата на BUS лентите на законово ниво – с Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за автомобилните превози (ЗАвП) (обн. с ДВ, бр. 60 от 2020 г.) бе допълнена разпоредбата на чл. 15, ал. 6 от Закона за движението по пътищата (ЗДвП). Така съгласно новата редакция на цитираната алинея когато пътна лента е сигнализирана за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз на пътници, се забранява движението на други пътни превозни средства, **с изключение на пътните превозни средства, извършващи случаен или специализиран превоз на деца и/или ученици.** ЗАвП дава легална дефиниция на понятието „специализирани автобусни превози“, като това са превозите на работници, служители и учащи по договор с определени от клиента маршрут и разписание (§1, т. 23 ДР на ЗАвП). В този смисъл, изключението по чл. 15, ал. 6 ЗДвП не позволява в лента, която е сигнализирана за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз, да се движат всички видове специализирани автобусни превози, а само онези, чрез които се превозват учащи. Такава е и идеята на законодателя – да се създаде приоритет по отношение на учениците, които следва да бъдат навреме в съответното училище за началото на учебните часове. По този начин се урежда

специфично право по отношение на превозвачите, които извършват специализиран превоз на учащи, като е безспорно, че **уредбата е създадена с цел да се гарантира общественият интерес.**

С оглед на обществената значимост на направените изменения и допълнения и в синхрон с разпоредбите на по-горестоящия нормативен акт, смятаме, че уредбата на местно ниво следва да бъде изменена чрез приемане на Наредба за изменение и допълнение на НОДТСО. Целта е да улесним контрола при движението и училищните автобуси безпрепятствено да се движат в лентите, сигнализирани за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз на пътници (BUS лентите). Над сто са автобусите, превозващи ученици на територията на Столична община, като в момента те използват останалите ленти за движение. Особено в сутрешните часове трафикът често е натоварен, което води до закъснения и се отразява негативно върху концентрацията на учениците и ефективността на учебния процес. Споменатият брой училищни автобуси още веднъж подчертава значението на изменението за широк кръг превозвачи, респ. ученици и родители.

За допълнението на чл. 15, ал. 6 ЗДвП липсват мотиви в първоначално внесеня Законопроект със сигнатура № 002-01-2/08.01.2020 г., като същото е въведено по Предложение между първо и второ четене № 054-04-35/19.02.2020 г. Законодателят не въвежда особен ред за контрол на превозвачите, извършващи специализиран или случаен превоз на ученици или деца. От това следва, че определени от министъра на вътрешните работи служби контролират спазването на правилата за движение в пътните ленти, сигнализирани за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз (арг. от чл. 165, ал. 1, т. 1 ЗДвП). Столична община участва в механизма на контрол чрез поставените над BUS лентите камери, които имат за цел да заснемат нарушителите. Това се извършва в реално време и всички данни, необходими за установяването на нарушение и налагането на санкция, се записват и се предават на отдел „Пътна полиция“ към Столичната дирекция на вътрешните работи.

Именно затова предвиждаме създаването и поддържането на база данни в Направление „Транспорт и градска мобилност“ на Столична община, в която да бъдат отразени специализираните превози на деца и ученици. За да бъдат данните точни и достоверни, ще бъдат актуализирани ежемесечно.

В нормативното изменение, предложено по-долу, е предвиден механизъм, който да защити интересите на учащите и да възпрепятства възможността за злоупотреби:

НАСТОЯЩ ТЕКСТ	×	ПРЕДЛОЖЕНО ИЗМЕНЕНИЕ	✓
Чл. 43. (Отм. - Решение № 8 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г.).		Чл. 43. (Отм. - Решение № 8 по Протокол № 46 от 25.01.2018 г. - нов) (1)	

	<p>Когато пътна лента е сигнализирана за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз на пътници, се забранява движението на други пътни превозни средства, с изключение на пътните превозни средства, извършващи случаен или специализиран превоз на деца и/или ученици.</p> <p>(2) В Направление „Транспорт и градска мобилност“ на Столична община се създава и поддържа база данни относно специализираните превози по предходната алинея. Базата данни се актуализира ежемесечно и се предоставя на Столична дирекция на вътрешните работи – отдел „Пътна полиция“.</p>
--	---

За пълнота на изложението бихме могли да посочим, че подобно нормативно разрешение, касаещо превоза на ученици, е познато и в Германия. Със Знак 245 от Приложение № 2 към чл. 41 от Закона за движение по пътищата (**Straßenverkehrsordnung**) се указва началото на BUS лента. В разпоредбата към знака се посочва, че BUS лентите не могат да бъдат използвани от превозни средства, различни от линиите на градския транспорт и от обозначените със съответната табела автобуси, превозващи ученици или хора с увреждания.

II. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 2 от Закона за нормативните актове):

С предлаганите промени в НОДТСО се въвежда ред за ползване на лентите, сигнализирани за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз на пътници, и от превозвачите, извършващи специализиран превоз на ученици. Като улесним движението на автобусите, които превозват ученици до училищата, в BUS лентите на територията на Столична община, ще постигнем няколко ключови цели:

- ✓ улесняване на придвижването на учениците до училище;
- ✓ облекчаване на престоя им в трафика;
- ✓ избягване на закъсненията, като направим училищния транспорт по-бърз и по-удобен;

- ✓ гарантиране на безопасността на придвижването и намаляване на рисковите ситуации;
- ✓ популяризиране на училищния транспорт като лесно и удобно средство за пътуване от и до училище, което да доведе до облекчаване на трафика;
- ✓ осигуряване спокойствие за родителите.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НОВАТА УРЕДБА (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 3 от Закона за нормативните актове):

За прилагане на настоящото решение не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 4 от Закона за нормативните актове):

С въвеждането на предлаганите промени се очаква да се ускори и гарантира безопасността на придвижването на ученици посредством специализирани автобусни превози за учащи. Друг положителен ефект ще бъде разпределянето на трафика между лентите, сигнализирани за движение само на превозни средства от редовните линии за обществен превоз на пътници (BUS лентите), и останалите ленти за движение по оптимален начин, който да позволи спокойно преминаване на пътния поток.

Инициативата за градска мобилност на ООН подчертава някои от предимствата на BUS лентите, сред които са: намаляване на разходите на гориво, спестяване на време и повече пътници. В други изследвания се посочва, че BUS лентите позволяват автобусите да се движат с по-висока средна скорост, избягва се непрекъснатото тръгване и спиране на превозното средство и по този начин се осигурява комфорт за пътниците. Не на последно място, споменатото намаляване на разходите на гориво ще способства за намаляване на вредните емисии, по-добра околна среда и реализиране на концепцията за устойчива градска мобилност. С безпрепятственото движение на училищните автобуси в BUS лентите, всички тези потенциални положителни резултати ще бъдат валидни и за училищния превоз на територията на Столична община.

V. СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТА ЗА НОРМАТИВЕН АКТ С ДЕЙСТВАЩОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ (съгласно чл. 28, ал. 2, т. 5 от Закона за нормативните актове):

Предлаганите промени в Наредбата за организация на движението на територията на Столична община са в съответствие с разпоредбите на приложимото българско право, както и с първичните и производни източници по чл. 288 от Договора за функциониране на Европейския съюз (ДФЕС) и с неписаните вътрешни и външни източници на правото на Европейския съюз. Промените са в унисон с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и

автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета и заложените в него принципи на безопасно и висококачествено предоставяне на услуги в сферата на обществения пътнически превоз.

VI. Във връзка с изложеното, на основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, във вр. с чл. 21 ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс предлагаме на Столичния общински съвет да приеме решение, съгласно приложения към настоящия Доклад проект.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. проект на Решение на Столичния общински съвет;
2. частична предварителна оценка на въздействието.

С УВАЖЕНИЕ,

1. _____
/ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ/

2. _____
/МАЛИНА ЕДРЕВА/

3. _____
/СИМЕОН КОЛЕВ/

4. _____
/КАРЛОС КОНТРЕРА/

5. _____
/д-р КРИСТИАН КРЪСТЕВ/