

СТАНОВИЩЕ

Относно: Проект на Наредба за прием на деца в общинските самостоятелни детски ясли, детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община

С настоящото становище изразявам **несъгласието си с отпадането на критерий т. 5 от чл. 18 на актуалната Наредба**, а именно допълнителната точка, която се предоставя при кандидатстване в първа градинска група на деца, посещаващи общински самостоятелни детски ясли или частни детска ясла, регистрирани от СРЗИ на територията на Столична община най-малко 6 месеца преди записване.

Считам предложената промяна за **незаконосъобразна, неоснователна и необоснована, за което излагам подробни съображения.**

1. Отпадането на допълнителната точка противоречи на принципите за „Последователност и предвидимост“ съгласно чл. 13 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Становището на Столична община до момента е било, че допълнителната точка цели постигането на известна равнопоставеност между посещаващи самостоятелни детски ясли и децата, посещаващи яслени групи в детски градини. Това се налага тъй като децата от самостоятелните детски ясли кандидатстват повторно за първа градинска група, докато децата от яслените групи на детските градини автоматично продължават в градинските групи по право¹. Предложението допълнителната точка да отпадне е израз на липса на последователност и предвидимост от страна на Столична община. В тази връзка следва да се отбележи, че **законосъобразността на обсъждания критерий е потвърдена от Върховния административен съд с Решение 2294/ 16.02.2012 г. по адм.д. 13534/2011 г.** В посоченото решение съдът изрично постановява, че допълнителната точка, която се предоставя на децата от самостоятелните детски ясли при кандидатстване в първа градинска група не е дискриминационен критерий, а ги компенсира спрямо децата в яслените групи на детските градини.²

В допълнение проектът за нова наредба предвижда промяната да влезе в сила от 01.03.2021 г., тоест от следващото голямо класиране. На практика това означава, че **на адресатите на наредбата не се предоставя никакъв срок да съобразят поведението**

¹ виж Обобщената справка от 22.01.2019 г. за постъпилите предложения и становища по публикувания Проект на наредба за изменение и допълнение на актуалната наредба за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на столична община, достъпна на следния електронен адрес:
<https://www.sofia.bg/documents/20182/3986515/%D0%9E%D0%B1%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B0+%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B0-%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%89%D0%B0-%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B1%D0%B0-%D0%94%D0%93-2019-01-22.pdf/fa300edb-4869-4b48-be94-df73fdcf3576>

² Решение 2294/ 16.02.2012 г. на ВАС по адм.д. 13534/2011 г. -
<http://www.sac.government.bg/court22A.nsf/d6397429a99ee2afc225661e00383a86/c22583660052f5ecc22579a2002e55e8?OpenDocument&fbclid=IwAR025EHcrH0ggheTi9cWLYJ7It0jsFwn4uK4smkk5XcgsDdaCzUehlUnSs4>

си с новите критерии и правила. Не се предвижда изключение дори за адресатите в „заварено положение“ (децата от набор 2018 г. и 2019 г.), които са приемани по настоящите правила и критерии. За сравнение намерението за въвеждане на критерия „уседналост“ в новата наредба бе публично оповестено от заместник-кмет на Столична община доц. д-р Годор Чобанов още преди приемането на актуалната наредба, тоест през февруари 2019 г.³

По отношение на децата, посещаващи регистрирани от СРЗИ частни ясли, има и други два аспекта, които трябва да се вземат под внимание. От една страна това е значителният финансов ресурс, който родителите са отделили, за да посещава детето им именно такава ясла с цел да получи допълнителна точка при кандидатстването в първа градинска група и съответно да има по-голям шанс да бъде прието. От друга страна предвид малкия брой такива ясли в София, в повечето случаи посещението на детето в конкретната ясла е свързано с изминаването на големи разстояния в града и губенето на много време в пътуване. Премахването на тази точка на практика ще обезсмисли съзнателните усилия, време и финансов ресурс на много родители да увеличат шансовете на децата си да бъдат приети в държавни детски градини.

- 2. Непредвиждането на изключение за влизането в сила на новата наредба по отношение на адресатите в заварено положение (децата от набор 2018 г. и 2019 г.) противоречи на принципа на „съразмерност“ съгласно чл. 6, ал. 3 АПК.** Според посочената разпоредба когато с административен акт се засягат права на гражданите, прилагат се онези мерки, които са по-благоприятни за тях. В случая на адресатите в заварено положение, посещаващи самостоятелни детски ясли или регистрирани от СРЗИ частни ясли, се отнема правото да получат допълнителна точка при кандидатстване в първа градинска група. Ето защо по силата на принципа на съразмерност в наредбата следва да се предвиди, че промяната не се отнася за заварените случаи. За тях приложим би трябвало да е бъде актуалният по-благоприятен режим.
- 3. В проекта за нова наредба липсват мотивите и целите за премахване на допълнителната точка по т. 5.** Декларирано е желание да се постигне равнопоставеност между децата при кандидатстване. По-горе бе посочено, че именно тази точка допринася за постигането на тази равнопоставеност. В този смисъл премахването ѝ ще доведе единствено до по-голяма неравнопоставеност между децата.

Предвид изложеното моля:

- 1. Допълнителната точка по критерий т. 5 от чл. 18 на актуалната Наредба, приложим при кандидатстване в първа градинска група, да се запази.**
- 2. Алтернативно моля да премахването на допълнителната точка да влезе в сила при кандидатстването през 2023 г.,** тоест при кандидатстването в първа градинска група на децата, родени през 2020 г. Така ще се приложи подходът, по който бе

³ за пример статия по темата в сайта www.dariknews.bg от 14.02.2019 г., достъпна на следния ел.адрес: <https://dariknews.bg/novini/bylgariia/priemyt-v-gradini-v-sofiia-s-tri-tochki-za-postoianen-adres-dve-za-nastoiashit-2148090>

въведен критерият „уседналост“ като на адресатите на наредбата се даде достатъчен период от време (две години) да съобразят поведението си в предвижданите промени. В случай, че бъде прието предложението за премахване на точката от 2023 г., с него следва да отпадне и автоматичното преминаване на децата от яслени групи на детските градини в градинските групи по право. Това е единственият начин, по който ще се постигне равнопоставеност между децата, кандидатстващи в първа градинска група. Друг положителен ефект ще бъде, че ще се преустанови порочната практика родители да записват децата си в самостоятелни детски ясли само с цел да получат допълнителна точка при кандидатстване в първа градинска група без детето реално да посещава яслата.

3. **Ако и второто предложение не бъде прието, моля да се предвиди изключение за заварените случаи, включващи децата от набор 2018 г. и 2019 г., посещаващи самостоятелни детски ясли или регистрирани от СРЗИ частни ясли, които да ползват допълнителна точка при кандидатстване в първа градинска група.**

Надявам се предложенията ми да бъдат приети!

С уважение,

Атанас Кабакчиев