

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ДО
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

СТОЛИЧНА ОБЩИНА	
ул. „Московска“ №33	
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
W-9300-226	27.06.2014

ДОКЛАД

от Постоянната комисия по обществен ред и сигурност

Относно: Приемане на Стратегия за сигурност на София за периода 2014 - 2020 г.

УВАЖАЕМИ КОЛЕГИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На редовно заседание на Постоянната комисия по обществен ред и сигурност, проведено на 17.06.2014 г., беше разгледана Стратегия за сигурност на София за периода 2014 - 2020 г., е изготвена от дирекция „Обществен ред, УОМП и защита при бедствия“.

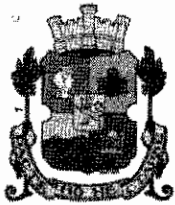
След обсъждане на Стратегията, членовете на комисията единодушно се обединиха около становището, че тя е необходима на столицата и с поставените си цели отговаря на динамиката на съвремието. Изпълнението на тази Стратегия ще допринесе за поддържане на устойчива среда за сигурност на град София като европейска столица.

Предлагаме СОС да вземе решение, с което да приеме предложената Стратегия за сигурност на София.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 12 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Столичния общински съвет да приеме решение съгласно приложения към доклада проект.

- ПРИЛОЖЕНИЯ:**
1. Проект за решение
 2. Стратегия за сигурност на София

- ВНОСИТЕЛ:**
1. Татяна Георгиева
 2. Иван Мечков
 3. Йордан Господинов
 4. Стоян Маджаров
 5. Борислав Борисов
 6. Коста Иванов
 7. Живка Новкова.....



СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ № _____

НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

от _____ 2014 г.

ОТНОСНО: Приемане на Стратегия за сигурност на София
за периода 2014 – 2020 г.

На основание чл. 21, ал.1, т. 12 от Закона за местното самоуправление и
местната администрация,

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ :

1. Приема Стратегия за сигурност на София за периода 2014 – 2020 г.

Настоящото Решение е прието на _____ заседание на Столичния
общински съвет, проведено на _____ 2014 г., Протокол № _____ от
_____ 2014 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния
общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет: _____

(Елен Герджиков)

СТРАТЕГИЯ ЗА СИГУРНОСТ НА СОФИЯ



Сигурна столица

2014 - 2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ	3
Цели на Стратегията	5
Среда за сигурност	5
ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ	6
ХОРИЗОНТАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ	6
Обществен ред	7
Отбранително-мобилизационна подготовка	9
Защита при бедствия	12
ВЕРТИКАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ	22
Държава	22
Регион	22
Област	22
Столичен общински съвет	23
Столична община	23
Районни администрации	23
Общности	23
Групи от хора	24
Отделен гражданин	24
СТРУКТУРА ЗА СИГУРНОСТ	24
Инструментариум	25
Система за видеонаблюдение	25
Центрове	28
Системи	30
Пунктове	32
Дейности	32
ФИНАНСИРАНЕ	33
МОНИТОРИНГ	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	36
СЪКРАЩЕНИЯ	37

ВЪВЕДЕНИЕ

Стратегията за сигурност на София е важен акт, чрез който се декларира обществен консенсус при определяне на основните насоки за действие на Столична община (СО) за доизграждане и поддържане на структурата за сигурност на столицата, която да е сигурен град за живеене и в който всеки гражданин и гост да се чувства спокоен в устойчива среда и защитен от всички възможни рискове, застрашаващи живота и здравето му.

В Стратегията понятието „СИГУРНОСТ” се използва като **съвкупност от динамично променящи се параметри, определящи състоянието на обществения ред на гражданското общество, в мирно и във военно време, при нормално функциониране на обществото и в случай на природни и други бедствия, и като резултат от целенасочени действия да се повиши степента на защитеност на отделния човек, както в публичната, така и в неговата лична среда.**

Настоящата Стратегия е синхронизирана със **Стратегията за национална сигурност на Република България** и показва пътищата за практическо реализиране на нейните основни принципи на територията на СО, където са разположени централните държавни органи, множество институции и други важни обекти.

Основните структури на държавата, които отговарят за сигурността са Държавна агенция „Национална сигурност” (ДАНС), Министерство на вътрешните работи (МВР), Националната служба за охрана (НСО) и Министерство на отбраната (МО).

Държавна агенция „Национална сигурност” извършва дейности по защита на националната сигурност от посегателства, насочени срещу основни функции на държавата или срещу нейни централизирани органи, голяма част от които са разположени на територията на СО.

Министерство на вътрешните работи осъществява дейности, насочени към защита на правата и свободите на гражданите, опазване на обществения ред и защита при

бедствия, с акцент на гр. София, като се има предвид големия брой стратегически обекти и дейности на територията на общината.

Националната служба за охрана при Президента на Република България отговаря за сигурността на лицата, заемащи висши държавни постове.

Министерство на отбраната осъществява политически, икономически, военни, социални и други дейности по отбраната, която е част от националната сигурност, за осигуряване на стабилна среда на сигурност и за подготовка и осъществяване на въоръжена защита на териториалната цялост и независимостта на държавата.

Столична община в ежедневната си дейност активно взаимодейства със структурите на ДАНС, МВР, НСО и МО за постигане на устойчива и сигурна среда за живеене чрез следване на описаните в Стратегията политики за сигурност и изпълнение на мероприятията, залегнали в годишните планове.

За реализиране на Стратегията е необходимо да се усъвършенстват дейностите по опазване на обществения ред, защита на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации, при обявяване на война, във военно или при друго извънредно положение и да се доразвият елементите на сигурност, като се осигури преминаването им на качествено по-висок етап чрез намиране на стабилни иновативни решения за хоризонтална и вертикална сигурност.

Изпълнението на Стратегията гарантира устойчиво развитие на град София във времеви хоризонт до 2020 г.

ЦЕЛИ НА СТРАТЕГИЯТА

1. Поддържане на устойчива среда за сигурност в столицата.
2. Преминаване на нов етап на сигурност чрез развитие на системата за видеонаблюдение и внедряване нови технологии.
3. Гарантиране на безопасност и сигурност за децата.
4. Защита на жизненоважни обекти от критичната инфраструктура.
5. Превенция на защита при бедствия и действие при извънредни ситуации.
6. Подготовка и организация за работа във военно време.
7. Повишаване на ефективността на „Общинска полиция“ за подобряване на обществения ред на територията на СО.

Целите на Стратегията се реализират чрез политики за сигурност, които да създадат устойчива среда за сигурност.

СРЕДА ЗА СИГУРНОСТ

Средата за сигурност оказва голямо влияние върху развитието на обществото и е пряко свързана с живота и здравето на гражданите. Рисковете и заплахите по своята същност и форми на проява стават все по-асиметрични и оказват силно влияние върху средата за сигурност на град София. Съществен принос за гарантиране на сигурността на гражданите и гостите на столицата има **кметът на СО**, който периодично чрез Столичния съвет по сигурност (ССС) и ежедневно чрез дирекция „Обществен ред, управление при отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия“ (ОРУОМПЗБ) осъществява политиките за сигурност на територията на общината, в условията на нарастващото влияние на различни външни и вътрешни фактори и като резултат да се достигне необходимата степен на сигурност за град София като европейска столица.

Външните фактори за сигурност за територията на СО са свързани с разположението на дипломатически представителства на различни държави, масовото навлизане на лица,

търсещи международна закрила и свързания с това риск от проникване на терористи или радикални екстремисти.

Вътрешните фактори за сигурност на територията на общината се влияят от големия брой стратегически и жизненоважни обекти от критичната инфраструктура, наличието на много места, където се провеждат различни прояви със струиране на големи групи от хора, съществуването на зони с концентрация на престъпления, обособяването на компактни малцинствени общности, интензивния пътен трафик и високото ниво на пътнотранспортен травматизъм, както и състоянието на публичната инфраструктура.

Анализи на конкретните рискове и заплахи за територията на СО са разработени подробно както във военновременните планове, така и в планове за защита при бедствия, които са одобрени от Столичния общински съвет (СОС).

ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Стратегията за сигурност на София е основополагащ документ на СО за формиране, планиране, осъществяване, координиране и контрол в областта на сигурността, която обхваща обществения ред в мирно и във военно време и защитата на населението при бедствия. Стратегията се реализира чрез политики за сигурност, формирани се посредством решения на СОС, които се прилагат от кмета на СО, в постоянен диалог с граждани, неправителствени организации, държавни институции и други структури. По тази причина политиките за сигурност се явяват стратегически насоки за действие и обхващат широк кръг от дейности, както в хоризонтално, така и във вертикално направление.

ХОРИЗОНТАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Хоризонталните политики за сигурност според дейностите на СО се разделят на **три основни групи**: състояние на обществения ред, отбранително-мобилизационна подготовка и защита на населението при бедствия, разглеждани в мирно и във военно

време. Като се отчита извършеното до момента като платформа, в Стратегията се предвиждат дейности до 2020 г., чийто резултат е повишаване на степента на сигурност на отделния гражданин и гост на столицата.

Обществен ред

Поддържането на добър обществен ред е сред приоритетите в дейността на СО, като опазването и подобряването се осъществява основно от **Столична дирекция на вътрешните работи (СДВР)**, сектор „Общинска полиция”, а при необходимост чрез взаимодействие с МВР, ДАНС, НСО, ДАБ, НПО и други институции и организации.

Функциите и съставът на **сектор „Общинска полиция”** са предмет на договор със СДВР за срок от четири години, сключен след Решение на СОС. Конкретните задачи, отговарящи на спецификата на столичния град и динамиката в неговото развитие, се определят чрез заповеди на кмета на СО. Дейността на сектора се отчита чрез месечни, шестмесечни и годишни доклади и анализи. За периода на Стратегията е необходимо да продължи реструктурирането на сектора с оглед увеличаване броя на полицаите, които да работят пряко по опазване на обществения ред и спазване на наредбите на СОС, в съответствие с необходимостта, налагана от динамичното ежедневие на столицата.

Взаимодействието между СО и СДВР се осъществява в резултат на Споразумение за срока на мандата на кмета и се подновява при всеки следващ мандат, отчитайки новите реалности и функционални зависимости. Споразумението има отворен характер и неговия обхват се допълва чрез анекси. Така в началото на 2014 г. е изготвен анекс за съвместно решаване на проблемите при масовото навлизане на лица, търсещи временна закрила на територията на СО. Към настоящия момент е налице добро взаимодействие със СДВР, което ясно проличава при опазване живота и здравето на гражданите при множеството протестни действия през 2013 г., при провеждане на разнообразни спортни събития, както и при други масови мероприятия, които представляват особен риск и заплаха за обществения ред в София. За издигне на качествено нов етап на взаимодействието, СО ще продължи целенасочените си усилия за използване на

разнообразен инструментариум и чрез подходящи инвестиции, за създаване на по-сигурна среда, което да доведе до повишаване на оперативните възможности на СДВР за опазване на обществения ред в столицата.

Взаимодействието между СО и МВР е регламентирано с Протокол за сътрудничество от 2012 г., касаещ получаване на сигнали от „Национална система за спешни повиквания с ЕЕН 112”, свързани с дейността на общината. Получаването на сигналите се извършва по електронен път чрез използване на Единен класификатор на спешните повиквания. Предвижда се подписването на нов Протокол с разширяване на обхвата на постъпващите неспешни повиквания. Операторите от СО, които обслужват изнесеното работно място „112”, преминават обучение в дирекция „Национална система 112“ - МВР, като през периода на Стратегията ще преминат обучение и всички новоназначени служители.

Столична община участва активно в работни срещи и форуми, организирани от НСО във връзка с осъществяването на държавни церемонии, посещения на чуждестранни делегации и други, провеждани на територията на общината. Подготвя се споразумение между двете институции за детайлно описване на съвместната дейност, което ще доведе до подобряване на обмена на информация и оперативното взаимодействие.

Поддържат се добри контакти с ДАНС чрез оказване на необходимо съдействие по въпроси, свързани с превенцията в областта на сигурността, при различни видове заплахи и във връзка със сигурността на гражданите и гостите на територията на СО. За периода на Стратегията се предвижда увеличаване на обмена на информация, предоставяне на видеозаписи и при необходимост съвместно ползване на общинските центрове за сигурност.

По отношение на сигурността на гражданите и опазването на обществения ред СО поддържа добри контакти с неправителствени организации (НПО) основно по въпроси за превенция на правонарушенията, насилието над жени и деца и др. До края на

периода ще се увеличи броят на Центровете за превенция на правонарушенията (ЦПП) и в резултат на дейността ще бъдат обхванати над 30 % от рисковите групи в столицата.

Отбранително-мобилизационна подготовка

В рамките на Стратегията отбранително-мобилизационната подготовка (ОМП) на населението се предвижда да постигне максимална ефективност от дейността на кмета на СО, централната и районните администрации, общинските предприятия и дружества и други общински структури, за изпълнението на нормативните изисквания относно организиране и провеждане на мероприятията и задачите по ОМП и управление във военно време. Това се постига чрез поддържане в изправност и усъвършенстване на системата за оповестяване и управление на СО и районите за осигуряване на устойчива работа и ръководство на столицата при положение на война, при военно и друго извънредно положение.

За периода на действие на Стратегията се явява необходимост от:

- поддържане на **военновременните пунктове за управление (ВВПУ)** на СО в готовност за работа при извънредно положение;
- постоянна работоспособност на **комуникационно-информационната система (КИС)** и съответните съоръжения;
- осигуряване на ефективно денонощно оперативно дежурство от ССС и районните съвети по сигурност (РСС), както и на търговските дружества за оповестяване при привеждането в готовност за работа във военно време на икономическата инфраструктура и населението на град София.

В тази връзка е необходимо да се осъществява ефективно взаимодействие на структурните звена на Столичната общинска администрация с държавните институции, разположени на територията на общината по отношение на координиране на съответните дейности и задачи по ОМП, както и опазване на обществения ред и защитата на населението при бедствия във военно време.

За постигане на максимална ефективност по ОМП и обезпечаване на ускорено развитие на процесите за работа във военно време е необходимо да се доизгради системата за комуникации, оповестяване и управление на СО чрез изпълнението на **следните задачи**:

- Проектиране, изграждане и поддържане в изправност на **Автоматизирана система за оповестяване и управление** от ново поколение между ССС и РСС;

- Изграждане и поддържане на **оптични линии** с голям капацитет за пренос на данни, въвеждане на цифрови информационни технологии и повишаване възможностите на комуникационната инфраструктура до всички райони на СО за своевременно оповестяване на населението и управление при извънредно положение и във военно време;

- Включване на СО и районните администрации към **Националната цифрова преносна система**, която обхваща най-важните телекомуникационни центрове, а периферните кметства и населени места да се свържат към нея с цифрови радиорелейни линии;

- Паралелно с усъвършенстването на материална база, съгласно изискванията за правилно функциониране на съвременните комуникационно-информационни технологии и системи се предвижда организиране на **подготовка или повишаване на квалификацията** на специалисти от СО и районните администрации (РА) за управление на процесите при извънредно положение и във военно време чрез ежегодни обучения във ВА „Г. С. Раковски“;

- Поетапно въвеждане на **съвременни компютърни конфигурации** за получаване от оперативните дежурни по ССС и РСС на сигнали за оповестяване от МО, чрез Националния военен команден център и от МВР, за осигуряване на информация в реално време и мащаб за защита на населението на столицата във време на война или при друго извънредно положение;

- Обособяване на **центрове за управление** по време на война в СО и РА, необходими за ранно предупреждение, предотвратяване, овладяване и преодоляване на кризи от различен характер и управление на риска;
- Усъвършенстване на създадената **база данни** и експертната автоматизирана информационна система за подпомагане дейността на ССС и РСС при оценка степента на застрашеност, поразяване, възстановяване на съществуващите или изграждане на нови съоръжения.

Реализирането на тези задачи, чрез поетапното им финансиране до 2020 г., ще гарантира модернизацията на система за оповестяване на столицата, която ще осигури вътрешна и външна свързаност на гр. София при различни ситуации, при извънредно положение и във време на война.

Организирането на дейностите и изпълнението на задачите по ОМП на територията на общината, в съответствие с нормативните документи, се осъществява чрез **взаимодействие между СО и следните държавни органи и институции:**

- Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет;
- Министерството на отбраната;
- Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
- Министерство на вътрешните работи;
- Столична дирекция на вътрешните работи;
- Областната администрация на област София;
- Военна академия „Г. С. Раковски“;
- Академия на МВР;
- Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - МВР и други институции (при необходимост);

Поддържането на непрекъсната връзка и обмен на информация от оперативните дежурни по ССС с гореизброните институции ще спомогне за по-бързото реагиране на СО при положение на война, при военно или друго извънредно положение.

За нормалното извършване на дейностите по ОМП в обхвата на Стратегията, които включват разработване и поддържане на военновременни планове на СО, отсрочване на резервисти и техника, взаимодействие и координация с МО, усъвършенстване на системите за оповестяване и привеждане в готовност на СО, районите и фирмите изпълняващи военновременни задачи се предвижда увеличаване на щата на дирекция ОРУОМПЗБ с две бройки.

Защита при бедствия

Стратегията разглежда защитата на населението при бедствия на територията на СО, като се базира на **следните приоритети:**

- обединяване на усилията на общинско ниво за устойчиво развитие и нормален ритъм на живот и работа след възникване на бедствия;
- планиране на обектово, районно и столично ниво;
- провеждане на ефективна превенция за намаляване на риска и последиците;
- готовност за бърза намеса и реакция с цел спасяване на хора;
- прилагане на политики за намаляване на вредните последици за хората и околната среда;
- правилата за защита и поведение при бедствия, пожари и други извънредни ситуации да се превърнат в масова култура на столичани.

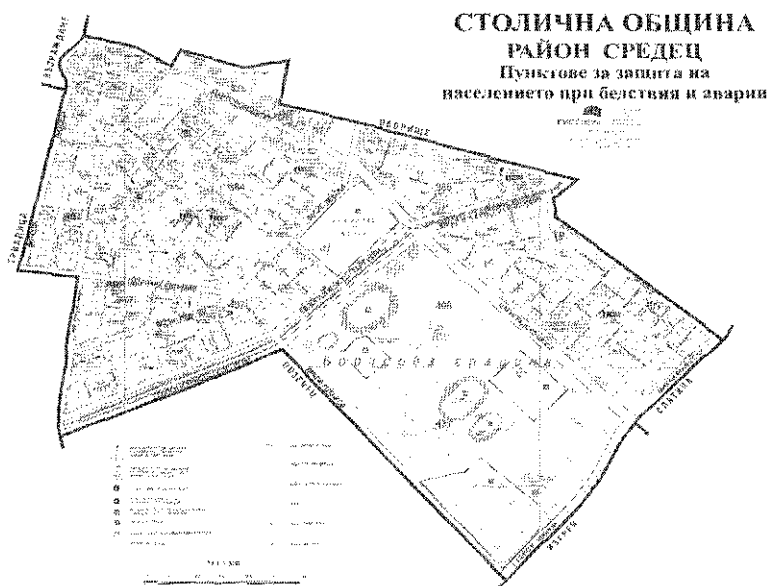
Във връзка с това в средствата на масовия градски транспорт, на оживени обществени места и в жилищните сгради са поставени **информационни материали** с препоръки към жителите и гостите на столицата за действие при възникване на бедствия или извънредни ситуации. В учебните и детски заведения (УДЗ) се разпространяват нагледни материали за поведение на децата при попадане в критични ситуации.

Съгласно изискванията на чл. 35 и чл. 36 от Закона за защита при бедствия експерти от дирекция ОРУОМПЗБ съвместно с представители от общинската, районните и държавната администрации извършват планови, текущи и екстрени **проверки на обекти** от критичната инфраструктура, намиращи се на територията на СО, вкл. хидротехнически обекти и съоръжения, предприятия работещи или съхраняващи опасни химически вещества, сгради с масово пребиваване на хора и др. Предоставят се фургони на граждани, пострадали от земетресения и на семейства, чийто домове са заплашени от свлачищни процеси. Предвижда се СО да разполага с пет фургона за навременна реакция. Превантивната дейност ще продължи през целия период за действие на Стратегията, като целта е да се стигне до отделния човек и фирма.

В СО и РА са разработени **Планове за защита при бедствия**, пожари и други извънредни ситуации и части към тях (земетресение, наводнение, радиационна авария, пожари, снегонавявания, обледявания, свлачища, дейност при терористична заплаха, евакуация и разсредоточаване), които са съобразени с държавната политика за защита на населението при бедствия. Планът на СО е приет с Решение на СОС № 585 от 22.11.2012 г. Плановете са обществено достъпни и са публикувани на електронните страници на СО и РА. Към тях са **разработени карти**, на които са нанесени:

- пунктове за доставка и раздаване на таблетки калиев йодит;
- сборни евакуационни пунктове;
- сгради за настаняване при временно извеждане на населението;
- места за изграждане на палаткови лагери и др.

Като пример по-долу е показана карта на един от 24-те столични района.

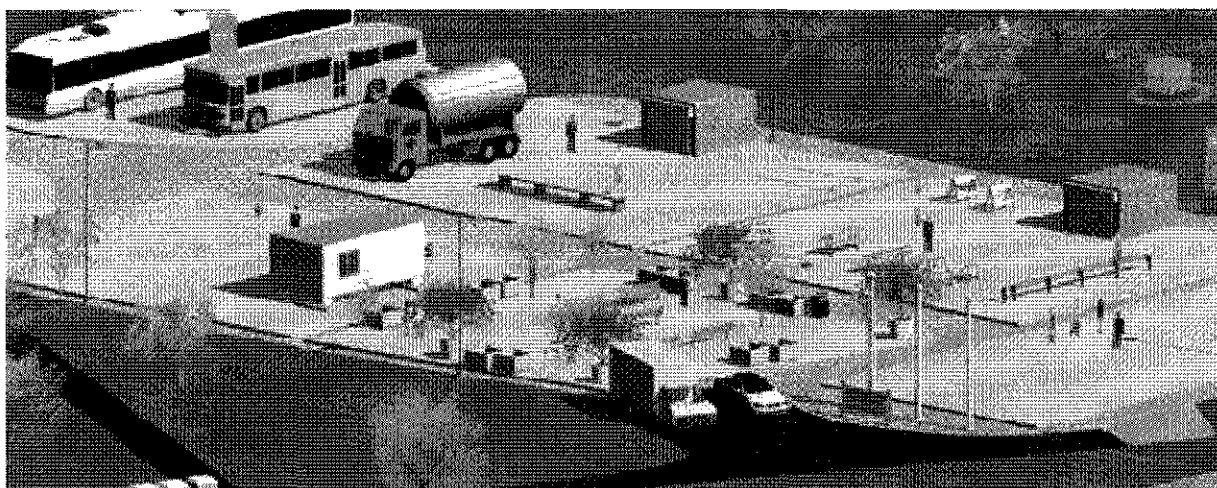
Карта на район „Средец”

Защитата при бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на СО се осъществява чрез взаимодействие и координация с **Единната спасителна система (ЕСС)**, която включва ГДПБЗН–МВР, СУПБЗН, ЦСМП–София град, СДВР, НС и СО на БЧК и др., както и чрез активното участие на Звеното за аварийно-спасителни дейности (ЗАСД), Доброволното формирование на СО, неправителствени и други организации, с които има подписани рамкови споразумения за сътрудничество при възникване на бедствия и критични ситуации. За финансиране и възстановяване на щетите нанесени от природни бедствия СО осъществява дейността си с МКВП–МС, областната управа и ЕСС.

При възникнали пожари, създадена бедствена обстановка и при възникнали инциденти СО осъществява взаимодействие със **Столичното управление за пожарна безопасност и защита на населението (СУПБЗН)**. За периода на действие на Стратегията ще бъдат изготвени и внедрени в ежедневната дейност на дирекция ОРУОМПЗБ **интерактивни карти**, на които ще се нанася информация за всяка възникнала ситуация, което ще визуализира района, ще намали времето за реакция и ще осигури вземане на информирани решения от ръководството на СО.

С Решение № 28 от 27.01.2011 г. на СОС е създадено **Доброволно формирование (ДФ)** за защита при бедствия и ликвидиране на последиците от тях. До 2020 г. се предвижда увеличаване на броя на доброволците до 260 души чрез популяризиране на дейността на ДФ посредством медийни изяви, провеждане на дни на „открити врати” – „С очите си видях бедата и участвах в ликвидирането ѝ” и др.

През настоящата година започна изграждане на **Полигон за обучение на доброволците** на СО, на деца и ученици от столичните УДЗ, на създадените аварийни групи и екипи от фирмите. Полигонът ще се използва и за провеждане на съвместни тренировки и учения на ДФ на СО с други формирования от страната и чужбина, както и със сили и средства на основните съставни части на ЕСС. Ще се провеждат открити уроци и практически тренировки с децата и учениците. Кабинетите ще бъдат оборудвани с необходимите учебни помагала и аудио-визуална техника. До 2020 г. в района на Полигона ще се обособи **„Музей на техника и средства, използвани за защита на населението”**. На територията на Полигона ще се оборудват седем учебни центъра – радиационна и химическа защита, аварийно-спасителни дейности, земетресение, оказване на долекарска помощ, противопожарна дейност и спасяване, и детски център за реакция при земетресение.



За ежегодното поддържане на учебните центрове се предвижда подмяна и обновяване на съществуващите технически средства, назначаване на обучители, персонал за

поддържане и охрана. На Полигона ще се провеждат съвместни тренировки, учения, състезания, обучения и реално провеждане на НАВР от ДФ на СО и доброволни формирания на страни членки на ЕС.

ДФ на СО ще бъде оборудвано с GPS-навигационна система за подобряване на оперативни възможности и обезпечено с нови съвременни технически средства за провеждане на НАВР, както следва:

- моторни резачки и флексове;
- помпи за изчерпване на вода;
- пневматични възглавници за повдигане на товари;
- пневматични ножици и разпъвачи;
- палатки за деконтаминация;
- АТВ за силно пресечена местност;
- допълнителни моторни превозни средства с повишена проходимост;
- вишка;
- допълнителни моторни превозни средства;
- четири транспортни средства за тренировка на доброволците;
- специализирана техника с висока проходимост, предоставена от ГДПБЗН-МВР за пожарогасене и превозване на доброволци в трудно достъпен планински релеф и др.

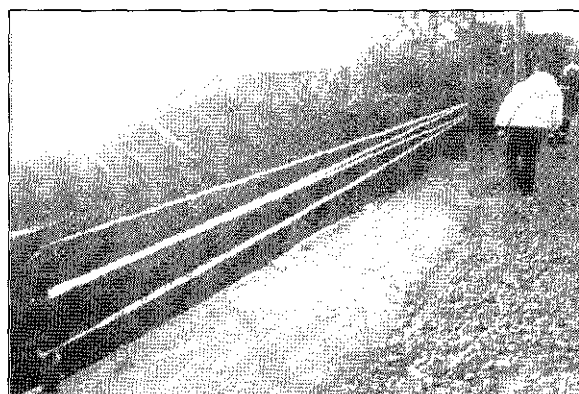
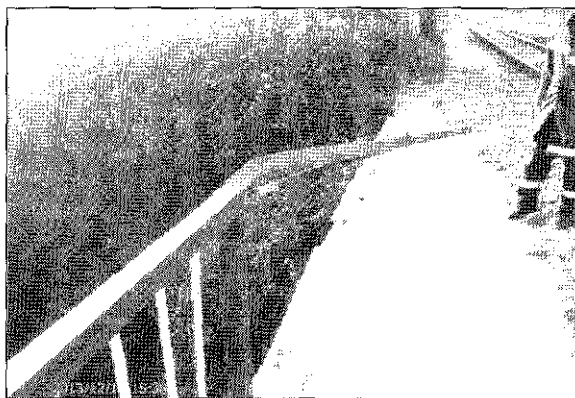


С Решение № 550 от 10.10.2013 г. на СОС е създадено **Звено за „Аварийно-спасителни дейности“** към дирекция ОРУОМПЗБ, като отговор на предизвикателствата, свързани с осигуряване безопасността и защитата на отделния гражданин при възникване на ПТП,

проблемни пътни участъци, паднали дървета и клони, липса на капаци и решетки на водооточни шахти, както и други опасности, застрашаващи столичани. Специалистите от звеното са добре обучени и оборудвани за бърза реакция при възникнали инциденти или опасности, заплашващи човешкия живот.

За периода до 2020 г. се предвижда съставът на Звеното да нарасне двойно, да се подобри материална база чрез надграждане и дислоциране на техниката и личния състав на две локации на територията на общината с цел намаляване на времето за реакция.

За подобряване защитата на населението при възникване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации ще бъдат сключени нови споразумения, предвиждат се участия в международни проекти и програми и други съвместни дейности, като акцентът ще се постави за **провеждане на превантивни дейности** и намаляване на негативното въздействие на природни и техногенни критични ситуации.



Столична община съвместно с **МВР** модернизира Системата за ранно предупреждаване и оповестяване (СРПО) и надгражда съответните подсистеми: сиренно-оповестителна и ДАКС. Предстои изграждане на видеоконферентна връзка между Оперативния дежурен център и видеонаблюдение (ОДЦВ) на СО, Националния оперативен координационен център на МВР и резервния център на МО. За подобряване защитата на гражданите при възникване на бедствени и кризисни ситуации ще се използват и възможностите на Центъра за аерокосмическо наблюдение (ЦАН) - МВР.

Предвижда се затвърждаване на контактите между СО и **Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане при Министерски съвет (МКВП-МС)** с цел осигуряване на финансирането на обекти от критичната инфраструктура на общината и провеждане на превантивни дейности и мероприятия.

Продължават добрите практики и сътрудничество между СО и **МО**, което се изразява в обучение на кметовете на райони, директори на дирекции от СО, експертите по управление на ОМП и защита при бедствия и други служители във Военна академия „Г. С. Раковски” по въпроси, свързани със защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации, при антитерористични операции и др. До края на периода на действие на Стратегията се предвижда провеждане на **съвместно интерактивно учение** по актуални за столицата въпроси. Предвижда се изграждане на видеоконферентна връзка между ОДЦВ на СО и дублиращия оперативен център, намиращ се във ВА „Г. С. Раковски”.

Ще бъдат актуализирани подписаните двустранни Споразумения за сътрудничество между СО и **Националния съвет и Столичната организация на Българския Червен кръст (НС и СО на БЧК)** за оказване на помощ след възникване на бедствени и критични ситуации. Предвижда се провеждане на обучение на доброволците по оказване на долекарска помощ, съвместни тренировки и учения между ДФ на СО, Младежките отряди на БЧК и Университетския аварийно-спасителен отряд. Ще се разширява обхвата на партньорството и сътрудничеството чрез получаване на допълнително оборудване за доброволците на СО и на учебния център за оказване на долекарска помощ, който е елемент от изграждащия се Полигон.

Продължава провеждането на устойчива политика на СО по отношение на осигуряване на правна и институционална рамка за намаляване на риска от бедствия, идентифициране, оценка и мониторинг на рисковете от **земетресение и свлачищни процеси**. Основен приоритет в Стратегията е извършване на анализ и оценка на рисковете от земетресения и свлачищни процеси на територията на СО и тяхното картотекиране; определяне на геоложкия риск и изготвяне на карти; подготовка на служители от СО за реагиране при земетресения и свлачищни процеси. Важен

приоритет за опазване на сградите в столицата е продължаване на обследването и паспортизацията им. Укрепването на свлачищните процеси, възникнали на територията на СО се осигурява чрез финансиране от бюджета на СО и чрез МКВП–МС.

Предвиждат се финансови средства за закупуване на **палатки, фургони, модулни жилища, химически тоалетни и първоначална логистична подкрепа** на евакуираното население. Имайки предвид опита, натрупан през изминалите години, се увеличава необходимостта от предприемане на действия по контрола за рехабилитация или премахване на опасни жилищни сгради, особено в централната градска част.

През 2014 г. година стартира българо-немски проект за изграждане на информационна система за ранно предупреждаване и прогнозиране **при опасност от наводнения** на територията на СО. Системата ще предоставя информация за актуалната ситуация на водите, а в случай на формиране на високи води ще дава прогнози за развитието на ситуацията през следващите няколко часа. Изготвените от системата прогнози ще се базират на онлайн хидрометрични станции, подаващи информация към хидроложки модели на обхванатите в проучването водосбори на реките на територията на СО. Изградената информационна система ще представлява основата, върху която ще се планират и осъществяват **превантивните и оперативни мерки за защита** на населението от наводнения от страна на дирекция ОРУОМПЗБ. Информацията ще се получава в Оперативния център за управление и координация на извънредни ситуации (ОЦУКИС) на ул. „Г. Бенковски” № 12.

Столична община ще инвестира 200 хил. лв. за закупуване и инсталиране на необходимите измервателни станции и след приключване на проекта тя ще разполага със съвременна система за измервания и разработен модел за прогнозиране и ранно предупреждение за наводнения. Проектът обхваща поречията на реките Суходолска, Владайска, Перловска и Слатинска и ще бъде завършен до 31 май 2016 г. Системата може да бъде разширявана в бъдеще и на други територии от СО, където е подходящо да се сложат хидрометрични станции. На местата, където ще се монтират хидрометричните

станции, ще бъдат поставени камери за видеонаблюдение с цел предпазване от посегателство върху станциите.

В периода до 2020 г. предстои създаване на **Национален център за управление на водите** в реално време към МОСВ, като в първия етап ще бъде изграден център за управление на водите в басейна на река Искър. Предстои организиране на срещи с представители на МОСВ и СО за обсъждане на възможности за интеграция на двата проекта по отношение на общите територии за наблюдение.

Предстои сключване на споразумение между СО и **Националния институт по метеорология и хидрология** за обмен на прогнозна информация, свързана с нивото на реките, очакваните валежи и евентуалната опасност от наводнение в столицата.

Ежегодно представители на дирекция ОРУОМПЗБ участват в междуведомствени комисии за **оглед на реки и водни обекти** на територията на столицата по заповед на областния управител на област София.

Столична община чрез дирекция ОРУОМПЗБ е осигурила 10 хил. чувала и 50 тона пясък, които се съхраняват на Полигона и при необходимост служители от дирекцията и доброволците ще вземат участие в провеждане на аварийно-спасителни дейности на проблемните и критичните участъци и в надграждането на диги по поречията на реките Владайска, Лесновска и Искър.



Радиационната и химическата защита на населението ще се осъществява чрез изграждане на комплексна система за вземане на решения при възникване на бедствия и аварии с отделяне на опасни вещества на базата на математически модели, използвани за симулирането им и съдържанието на база данни на Географска информационна система (ГИС) на София, имаща отношение към модела, с последващо развитие при възникване на наводнения, земетресения, снегонавявания, свлачища и др. бедствия.

Развитието на **Системата за ранно предупреждение и радиационен мониторинг**, изградена на територията на СО се осъществява чрез свързване на измервателната система в определени точки със сиренно-оповестителната система (подаване на звукови сигнали при преминаване на определени прагови нива), поставяне на информационно табло в ОЦУКИС на ул. „Г. Бенковски“ № 12 и на информационни табла на оживени места в столицата, които да показват чрез текуща информация данни за радиационния фон, времето, различни атмосферни процеси и друга актуална за гражданите информация.

За осигуряване на надеждна защита и бързо измерване на стойностите на показателите на въздуха, почвата и водите при възникване на аварии с отделяне на опасни вещества ще се закупи и ще се ползва **Подвижен измервателен комплекс**, позволяващ определяне на количествата на вредните емисии.

Предвижда се модернизиране на **приборите за радиационен мониторинг**, разположени в районните администрации и снабдяване със средства за безопасна работа на ЗАСД и ДФ.

До 2020 г. предстои **осигуряване на децата и персонала в УДЗ** и обслужващия персонал, служителите в СО и РА, лицата в социалните домове и домовете за временно настаняване и персонала към тях, пациентите и персонала в общинските болнични заведения с **индивидуални средства за защита**, съгласно действащата нормативна уредба.

Столична община поддържа делови контакти с **НПО**. Подписани са редица Споразумения за сътрудничество и помощ при бедствени ситуации между СО и: Съюза на превозвачите, НС и СО на БЧК, Офрод организациата, Дружеството на психолозите – Секция по кризисна интервенция и др. До 2020 г. тази практика ще продължи, като се подпишат Споразумения и с други НПО, имащи пряко или косвено отношение към защитата на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации.

ВЕРТИКАЛНИ ПОЛИТИКИ ЗА СИГУРНОСТ

Вертикалните политики за сигурност определят йерархичните взаимовръзки между държавните институции и ведомства, структурите на местната власт и разнотипни групи от хора с цел постигане на сигурност на отделния човек. Те включват основно Министерския съвет (МС), Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), областната управа, СОС, СО, РА, различни общности, групи от хора и достигат до отделния гражданин.

Столична община работи активно с **държавните институции**, основно чрез МС, министерствата и централните ведомства по отношение на сигурността на гражданите. Експерти от СО участват в комисии и работни групи за определяне задачите на общинската администрация по въпросите на сигурността. Предвижда се сключването на споразумения за взаимодействие между СО и отделните министерства.

По въпроси за регионалната сигурност СО поддържа преки контакти с **НСОРБ** чрез участия във форуми, изготвяне на конкретни предложения за промени в нормативната база, изготвяне на стратегически документи и др. До края на периода се предвижда задълбочаване на контактите между СО и НСОРБ по въпросите касаещи обществения ред, сигурността на гражданите и тяхната защита при бедствия, кризисни ситуации и във време на война, съгласно новите реалности и предизвикателства.

С областната управа на София град се поддържа ежедневна радио- и телефонна връзка за обмен на актуална информация, съгласуват се планове и задачи. До края на периода се

предвижда изграждане на компютъризирана връзка за обмен на данни между оперативните дежурни центрове на двете институции.

В СОС работи **Постоянна комисия за обществен ред и сигурност (ПКОРС)**, която приема и обсъжда тримесечните отчети на дирекция ОРУОМПЗБ, плановете на СО за защита при бедствия, доклади по текущи въпроси и др. В началото на всяка година СОС на своя сесия се запознава с годишния доклад на СДВР, СУПБЗН и кмета на СО по въпросите за състоянието на обществения ред, сигурността и защитата при бедствия в столицата, като целта е да се очертаят основните проблеми и насоки за тяхното решаване.

По въпросите за сигурността, обществения ред, отбранително-мобилизационната подготовка и защитата при бедствия в **Столична община** отговаря основно **дирекция ОРУОМПЗБ**, която поддържа и доразвива съществуващите елементи от структурата за сигурност. В сътрудничество с другите дирекции и общински структури, в оперативен порядък, се решават важни въпроси, които са пряко свързани със сигурността на гражданите.

В структурата на СО има **24 РА**, които също работят за подобряване на средата за сигурност, събират и обобщават необходимата информация и осъществяват връзка с деветте районни управления на полицията (РУП) на СДВР и районните противопожарни служби (РСПБЗН). За подобряване на взаимодействието и координацията между тези структури дирекция ОРУОМПЗБ периодично провежда работни срещи между началниците на РУП, РСПБЗН и кметовете на райони по въпроси за сигурността, обществения ред, защитата при бедствия и различни критични ситуации, както и по въпроси за подобряване на взаимодействието между оперативните дежурни центрове.

Столична община традиционно поддържа добри взаимоотношения с различните **общности**, които се намират на територията на общината, като на организиранияте по различни поводи срещи се обсъждат и въпроси по сигурността, подържането на обществения ред, защита при бедствия и др.

Столична община съвместно с представители на СДВР, СУПБЗН и други структури извършва проверки на всички общински учебни и детски заведения, подлези, кинотеатри, спортни зали, стадиони, паркове и др. места за **събиране на големи групи от хора**, като целта е да се предприемат превантивни мерки по сигурността при извънредни ситуации, провеждат се срещи с директорите и управителите на тези заведения, както и с организаторите на различни събития в тях.

Целта на настоящата Стратегия е изграждане на по-сигурна градска среда и гарантиране на сигурността на **отделния гражданин**. Всички общински структури, във взаимодействие със съответните държавни институции, работят за подобряване на средата за живот на гражданите, повишаване чувството им за сигурност и гарантиране на спокойствието и безопасността им навсякъде – в техните домове, на спирката на градския транспорт, на работното място, в парка по време на почивка, на стадиона, в търговския център, на автогарата и на улицата. До края на периода на Стратегията, след предприемането на планираните мерки, се предвижда в резултат да намалеят жалбите и сигналите от граждани, които са насочени към решаване на проблеми по сигурността, а гражданите да започнат да предлагат свои идеи за надграждане и подобряване на средата за живеене.

СТРУКТУРА ЗА СИГУРНОСТ

Структурата за сигурност е важна и неразделна част от СО и осигурява добра среда за непрекъснато развитие и постигане на благоденствие. Структурата за сигурност е изградена при спазване на **следните принципи**:

- осигуряване на защита от заплахите и рисковете;
- подпомагане на нормалната работа на СО;
- осигуряване на обмен на информация без забавяне;
- наличие на сили за незабавна реакция;
- променя се динамично според обстановката;
- всеки процес може да бъде спрял или пренасочен по всяко време;

- право на защита на всяко лице;
- предимство при спасяването на човешки живот пред останалите дейности по защитата;
- публичност на информацията за рисковете от бедствия и при извънредни ситуации, за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия;
- приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата;
- отговорност за изпълнението на мерките за защита;
- поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.

Структурата за сигурност се състои от инструментариум и дейности.

Инструментариум

Инструментариумът за сигурност е съвкупност от всички инструменти, средства, техники и способности, свързани с практическото осъществяване на хоризонталните и вертикалните политики за сигурност. Инструментариумът за сигурност на София се състои от системи, центрове, пунктове, учебни бази и други елементи, свързани с прилагане на превантивни мерки и предприемане на реални действия за гарантиране сигурността на гражданите.

Система за видеонаблюдение

За подобряване на обществения ред, повишаване на сигурността на гражданите и гостите на столицата и опазване на общинското имущество, последователно и поетапно се развива системата за видеонаблюдение на СО, която е интегрирана със системата за видеонаблюдение на СДВР. Инвестират се средства за изграждане на видеонаблюдение в УДЗ и на публични места, на които се събират голям брой хора. Данните показват, че наличието на видеонаблюдение води до значително намаляване на престъпленията и посегателствата срещу лично и публично имущество. Основна цел, която се поставя е бърза, адекватна и ефективна реакция на общинските служби при различни видове кризисни и извънредни ситуации и нарушения на обществения ред.

Система за видеонаблюдение на общински УДЗ. Системата за видеонаблюдение към края на 2013 г. обхваща 195 броя УДЗ в 17 района на столицата и 19 домове за социални услуги. В тези обекти са обхванати над 100 хил. деца. Предстои развитие на системата за видеонаблюдение, както следва:

- до края на **2014** г. в системата ще бъдат включени още 51 бр. УДЗ в 4 района;
- през **2015** г. е предвидено включване на още 68 бр. УДЗ в 4 района;
- през **2016** г. е предвидено включване на още 41 бр. УДЗ в 5 района;
- през **2017** г. е предвидено включване на 35 бр. УДЗ в 3 района.

С изпълнение на предвиденото доизграждане и разширение на интегрираната система за видеонаблюдение към **2018** г. ще бъдат обхванати всички 390 общински УДЗ, както и новопостроените такива.

За периода 2018-2020 г. развитието на системата за видеонаблюдение ще се разширява с обхващане на **районите около УДЗ**, приоритетно на места с висок криминогенен риск, посочени в анализите на СДВР. През същия период предстои модернизиране и обновяване на системата поетапно, започвайки от най-рано изградените обекти. Изградената система за видеонаблюдение се използва за подпомагане и оптимизиране дейността на физическата охрана. Безопасността на децата е приоритет в политиката на СО и затова е важно във всяко УДЗ да се охранява не само сградния фонд, а да се акцентира върху използването на физическа охрана за гарантиране на сигурността на децата. Дирекция ОРУОМПЗБ извършва проверки на надеждността на охраната на УДЗ по разработени правила и утвърден от кмета на СО график.

Система за видеонаблюдение на паркове и градски градини. Изградено е видеонаблюдение в 15 парка, градски градини и гробищни паркове – Борисова градина, Южен парк, Докторска градина, Градска градина, Княжеска градина, градината на Народната библиотека, градината при Руската църква, градината „Св. Климент Охридски“ и пространството около Националната художествена галерия и в района на Централен гробищен парк и Малашевските гробища. Предстои изграждане на видеонаблюдение:

- през 2014 г. – на парк „Оборище” и градска градина при Женския пазар, както и разширението на системата за видеонаблюдение на Борисовата градина и пространство около НДК;
- през 2015–2016 г. – разширение на системата в Южен парк, Северен парк и Западен парк и присъединяване към системата на градска градина „Баня Лозенец”.
- през 2017–2020 г. – в парк „Военна академия”, парк „Врана” и разширение на обхвата в Борисова градина.

Система за видеонаблюдение на подлези и пешеходни зони. Към 2014 г. системата от видеонаблюдение включва **22 бр. пешеходни подлези**. Изграждат се и се използват локални системи за видеоконтрол на подлезите чрез локални центрове, което повишава ефективността на охраната и позволява оптимизиране на охранителния процес. През периода 2015–2020 г. предстои обхващане на **всички подлези** по булевардите „Цариградско шосе” и „България”, и създаване на два локални центъра за видеоконтрол. Изградено е видеонаблюдение на по-оживени **пешеходни зони** в централната градска част. През периода 2015–2020 г. предстои обхващане и на други пешеходни зони в центъра на столицата.

Система за видеонаблюдение на паметници. Изградено е видеонаблюдение на знакови паметници на територията на столицата. През периода 2015–2020 г. е предвидено при възникване на необходимост за обхващане на паметници своевременно да се представи оптимално решение за опазване от посегателства.

Изграждане на оптични трасета. За осигуряването на видеонаблюдение през 2013–2014 г. са изградени оптични трасета по следните основни транспортни артерии:

- по бул. „Княгиня Мария Луиза” от 5-та МБАЛ до площад „Света Неделя”;
- по бул. „Ботевградско шосе” от жп гара „Подуяне” до интернат „Проф. Мутафчиев”.

В началото на 2014 г. се реализира оптично трасе, което свързва центровете за видеонаблюдение на СО и Центъра за градска мобилност (ЦГМ) за обезпечаване на работата на съществуващите две видеосистеми в паралелен режим с цел осигуряване на постоянно видеонаблюдение по основните пътни артерии на столицата. Това създава

значителни възможности за предоставяне нужната информация на СДВР за реакция при необходимост.

Локални системи за видеонаблюдение. Към началото на 2014 г. на територията на СО има изградени осем локални системи за видеонаблюдение. Тенденция за периода 2015–2020 г. е развитието и изграждането и на други локални системи за видеонаблюдение на важни за столицата обекти и поетапното им обединяване. Това ще позволи насочване на информационния поток, получаван в ОДЦВ и от локалните центрове към СДВР, което ще доведе до разширяване на оперативните възможности и ще повиши ефективността на видеоконтрола и сигурността на гражданите и гостите на столицата.

Система за видеонаблюдение в други общински обекти. Изградена е система за видеонаблюдение във всички събирателни пунктове за местни данъци и такси и административни сгради на СО. През 2014 г. предстои изграждане на система за видеонаблюдение в район „Банкя” и район „Студентски”.

Нови технологични решения във видеонаблюдението. Предстои въвеждане на програмен продукт за интеграция на различните системи за видеонаблюдение, ползвани в СО, с което ще се постигне обединяване на потока от информация, уеднаквяване на моделите за обмен на информация и управление от един център. С това ще се постигне ползване на информацията, получавана от различните системи, в реално време. Предвижда се използване на видеокамера за обзорно видеонаблюдение от въздуха на засегнати площи при бедствия, аварии и други ситуации, предаване на информацията в мобилен комуникационен център за управление и вземане на своевременни решения. Това ще позволи визуализиране на отделни райони в труднодостъпни места или на силно пресечени терени за изготвяне на оценка на обстановката, анализ и разчет на сили и средства.

Центрове по сигурност

В СО има изградена структурна мрежа от центрове по сигурност, както следва:

Оперативен дежурен център и видеонаблюдение. Има ръководна роля за управление и експлоатация на структурната мрежа и обединява три дейности: дежурство на звено „Общинска полиция”, видеонаблюдение и обслужване на работното място от Националната система 112. До края на периода на Стратегията се предвижда сегашните 6 бр. видеооператори да нараснат на 18 с цел денонощно обезпечаване на 4 бр. работни места, за по-ефективно използване на видеотехниката. Предвижда се периодично обновяване и увеличаване на компютърната техника и въвеждане на съвременен софтуер за разпознаване на образи.

Локални центрове за видеоконтрол (ЛЦВК). Към момента функционират два такива центъра, единият, чрез денонощни дежурства на оператор и автопатрул, контролира реда в 17 подлеза по бул. „Ботевградско шосе”, а другият се ползва при провеждане на спортни срещи на Националния стадион „Васил Левски”. До края на периода предстои изграждане на нови 3 бр. ЛЦВК, които ще обхванат голяма част от подлезите на територията на столицата и прилежащите им Проходими инсталационни колектори (ПИК).

Оперативен дежурен център (ОДЦ) на ССС, който работи денонощно, обобщава информацията от РСС и подготвя ежедневен бюлетин за столицата, който се предоставя на кмета за информация.

Оперативен дежурен (ОД) на РСС. На територията на СО работят денонощно 24 бр. ОД на РСС, които са разположени в РА на общината. За периода на Стратегията предстои подмяна на Техническия комплект за оповестяване (ТКО) с нов модел, компютъризиране на обмена на данни между Центъра и периферията и създаване на напречни комуникационни връзки между съседни райони за подобряване на взаимодействието между тях.

Оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации, в който заседава щаба по ССС. В този център по сигурност се обединяват усилията на СО, СДВР, СУПБЗН и др. държавни и общински структури в посока вземане на бързи и адекватни решения за ограничаване на пораженията и ликвидиране на последствията при извънредни ситуации. До края на периода предстои надграждане на центъра чрез въвеждане на съвременни технологии и нови технически средства за обработка на данни и видеообмен, видеоконферентна връзка с Националните оперативни координационни центрове (НОКЦ) на МВР и МО.

Оперативен център на Столичен инспекторат (ОЦСИ), който работи денонощно и поддържа мобилни групи за реакция по сигнали на граждани.

Центрове за превенция на правонарушенията. На територията на столицата са разположени 3 бр. ЦПП, в които работят общински служители и представители на НПО по въпроси, свързани с насилието, превенция на правонарушенията, пробацията и др. До края на периода се предвижда увеличаване броя на центровете и активизиране на работата им в посока обхващане на децата на училищна възраст.

Мобилен щаб по сигурността (МЩС). Дирекция ОРУОМПЗБ разполага с оборудван МЩС, което е отговор на предизвикателствата на динамиката в столицата. Щабният автомобил е оборудван със съвременни комуникационни, компютърни и видео средства и се ползва при работата на ДФ, при гасене на пожари, социални протести и др. Служи за предаване на видеоинформация в реално време до оперативния щаб, за вземане на информирани решения от страна на кмета на СО.

Система за сигурност

Системата като понятие означава обединяване на отделни части в едно цяло с цел изграждане на функционални връзки и зависимости между тях за извършване на

определена дейност. В СО действат няколко системи за сигурност – управление, оперативно дежурство, видеонаблюдение, ранно оповестяване, комуникационна и др.

Системата за управление при извънредни ситуации на СО се състои от CCC, PCC, щабове и мобилни групи. Оповестяването на членовете на системата за управление се осъществява чрез SMS-и, по телефона или чрез радиовръзка. За периода на Стратегията се предвижда реализиране на възможност за обмен на данни и видеоконферентна връзка между елементите от системата за управление.

Системата за оперативно дежурство в СО се обслужва от 26 дежурни, които денонощно следят обстановката в столицата и докладват периодично за промяна на параметрите. За периода на Стратегията се предвижда да се изготви интерактивна карта, на която да се нанасят данните за анализ.

Системата за видеонаблюдение обхваща 50 % от общинските УДЗ, паркове, подлези, места за масово събиране на хора и др. За посочения период се предвижда 100 % обхват на УДЗ, два пъти увеличаване на останалите локации, оперативна свързаност с видеоцентровете на ЦГМ, Метрополитена и ЛЦВК.

Системите за ранно предупреждение и оповестяване на територията на СО са две – сиренна и за следене нивото на влизащите реки. За периода се предвижда доизграждане на двете системи, които да оповестяват повече от 50 % от населението на общината.

Комуникационната система по сигурността се състои от радиовръзка, IP-телефония, обикновена телефония, GSM-връзка, компютърна връзка, GPS-система и др. През посочения период се предвижда изграждане на защитена връзка между центровете по сигурност, видеовръзка и обмен на данни.

Другите системи по сигурността са свързани с взаимодействието на СО с държавни ведомства и институции. Предвижда се подобряване качеството на работа на по отделните направления.

Пунктове за управление

Военновременните пунктове за управление на СО се поддържат в готовност за работа във военно време. Предвижда се подмяна на комуникационното оборудване, въвеждане на защитени връзки – компютърна, видеонаблюдение и GSM-комуникации.

За периода на Стратегията се предвижда възстановяване на част от **укритията за населението** – общинска собственост и оборудването им с необходимите животоподдържащи системи.

Дейности по сигурността

Дейностите по сигурността, описани в настоящата Стратегия са процеси, участие на хора, прилагане на технологии, технически прийоми и способности, които чрез рационално използване на описания инструментариум осъществяват функционирането на структурата за сигурност, правят я гъвкава и приспособима към динамичната среда за съществуване.

Неразделна част от Стратегията на сигурност са **Годишните планове по сигурност**, в които детайлно се описват основните цели, дейности и задачи със срокове, отговорници и финансиране. Годишните планове се изготвят от директора на дирекция ОРУОМПЗБ и се утвърждават от кмета на СО.

Ключова роля в реализирането на политиките за сигурност на София и поддържането на структурата за сигурност на територията на столицата е определена на **дирекция „Обществен ред, управление при отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия”**, която денонощно обработва постъпващата информация и координира действията на различни звена за изпълнение на конкретни задачи по сигурността.

Експерти по сигурността от СО, заедно със специалисти от ДАНС, НСО и МВР и др. участват в охранителни **обследвания на стратегически обекти и дейности** на територията на общината. До края на периода в тези обследвания ще се включат и други жизнено важни за столицата обекти и дейности, свързани с изследване на качеството на въздуха, осигуряването на питейна вода и енергийната безопасност.

Представители на СО участват в мероприятия на **Държавната агенция за бежанците (ДАБ)**, които обхващат хуманитарни въпроси и мерки за гарантиране на обществения ред и сигурността на гражданите при масово навлизане на лица, търсещи временна закрила на територията на общината.

ФИНАНСИРАНЕ

Финансирането на елементите от структурата за сигурност и дейностите по осъществяване на политиките за сигурност за периода 2014–2020 г. се реализира чрез годишните общински бюджети, по европейски програми, съфинансиране на проекти и др. разрешени от закона начини. Осигуряването на финансови средства е предпоставка за подобряване на средата за сигурност и гарантира предначертания успех в доизграждането на структурата за сигурност и рязкото подобряване на взаимодействието между отделните компоненти с цел постигане на сигурност за отделния човек.

Финансиране на дейностите по сигурността

Състояние на финансирането на дейностите по сигурността. Анализът на нивото на осигуряване на инвестиции в рехабилитацията и доизграждането на съществуващата система за видеонаблюдение и сигнално-охранителните системи в сградите на СО и различни общински обекти (подлези, паркове, градини, училища, детски градини и др.) изисква да се сравни реално осъщественото ниво на финансиране със заложеното в програмните документи на общината за разглеждания период.

Столична община не е разполагала през предходните години с подобна Стратегия, придружена с план за действие с приоритетни задачи, мерки, срокове, необходими средства и източници на финансиране, която да бъде база за сравнение.

От бюджета на СО за инвестиции в инфраструктура в сферата на сигурността се отпускат средства, които се насочват най-вече за предприемане на спешни мерки във връзка с осигуряване на видеонаблюдение на публични места, УДЗ и превенция на бедствени ситуации, отстраняване на възникнали аварии и др.

Възможни източници на финансиране на инвестиционни проекти за развитие на структурата за сигурност. Традиционни вътрешни източници за финансиране на инвестиционните проекти за разширение на инфраструктурата – видеонаблюдение и сигнално-охранителни дейности, както и физическа охрана на обекти са собствения бюджет на СО. На територията на столицата са разположени 3 бр. ЦПП, в които работят общински служители и представители на НПО по въпроси, свързани с насилието над личността, превенция на правонарушенията, пробацията и др. Тяхната дейност се финансира от собствения бюджет на СО. Издръжката на 25-те центрове по сигурност се финансира чрез делегираната от държавата дейност.

Собственият бюджет на СО е ограничен за финансиране на дейности по сигурността поради огромните инвестиционни потребности на общината във всички сфери на общественно-икономическия живот. Към момента средствата по бюджета на СО за текуща поддръжка, мониторинг на състоянието и рехабилитация на структурата, свързана със сигурността са недостатъчни.

Общият размер на средствата предвиден за целия период 2014–2020 г. е 80 млн. лв. Предвидените средства следва да бъдат разпределени за рехабилитация, реконструкция и строителство на съществуващата система за видеонаблюдение, нови обекти или доизграждане на вече съществуващите, рехабилитация на морално и физически остарелите сигнално-охранителни системи в сградите и обектите на СО и изграждането на нови такива; изграждане на нови ЛЦВК, изграждане на система за ранно

предупреждение по реките, изграждане на тренировъчен полигон за обучение на доброволци и спасители от различни аварийни групи към различни ведомства, закупуване на лични предпазни средства за населението и др.

МОНИТОРИНГ

Мониторингът като понятие означава наблюдение, анализ и оценка на дадено действие, явление или събитие. В настоящата Стратегия под „**мониторинг**” се разбира контрол чрез обратна връзка, анализ на дейността и възможности за корекция в работата с цел провеждане на политиките за сигурност на територията на СО. Мониторингът за изпълнение на Стратегията се осъществява на **три нива**: СОС, кмет на СО и дирекция ОРУОМПЗБ.

На ПКОРС на СОС се предоставят **шестмесечни доклади**, а на заседание на СОС - **годишен доклад по сигурността**. На кмета на СО се предоставят месечни доклади с изводи и предложения за подобряване на текущата работа. Подготвят се годишни доклади и отчети за извършените дейности по защитата на населението до областния управител на област София. Директорът на дирекция ОРУОМПЗБ провежда седмични оперативки, на които се поставят конкретни задачи по сигурността и се приемат текущи отчети.

Ежедневно по системата за сигурност се извършва мониторинг както следва:

- ОД на ССС – три пъти в денонощието и при събитие;
- ОДЦВ – два пъти в денонощието и при необходимост.

Всички възникнали инциденти, ситуации и произшествия на територията на СО се докладват веднага на директора на дирекция ОРУОМПЗБ, който отдава необходимите разпореждания за незабавна реакция, информира кмета на СО и при необходимост събира екип за довършване на задачата.

СЪКРАЩЕНИЯ*

- ВВПУ** - Военновременни пунктове за управление
ГДПБЗН – Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”
ГИС - Географска информационна система
ДАБ – Държавна агенция за бежанците
ДАКС - Цифрова оповестителна и комуникационна система
ДАНС – Държавна агенция „Национална сигурност”
ДФ – Доброволно формирание
ЕЕН – Единен европейски номер
ЕСС - Единна спасителна система
ЗАСД – Звено за „Аварийно-спасителни дейности
КИС - Комуникационно-информационна система
ЛЦВК - Локален център за видеоконтрол
МБАЛ – Многопрофилна болница за активно лечение
МВР – Министерство на вътрешните работи
МКВП-МС – Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане при Министерски съвет
МО – Министерство на отбраната
МОСВ – Министерство на околната среда и водите
МС - Министерски съвет
МЩС - Мобилен щаб по сигурността
НАВР – Неотложни аварийно-спасителни работи
НИМХ – Национален институт по метеорология и хидрология
НОКЦ – Национален оперативен координационен център
НПО – Неправителствени организации
НС и СО на БЧК - Национален съвет и Столична организация на Българския Червен кръст
НСО – Национална служба за охрана при Президента на Република България
НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България
ОД – Оперативен дежурен
ОДЦ - Оперативен дежурен център
ОДЦВ - Оперативен дежурен център и видеонаблюдение
ОМП - Отбранително-мобилизационна подготовка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегията за сигурност на София е разработена на базата на съществуващата структура за сигурност, чрез която се провеждат хоризонталните и вертикалните политики. Тя обвързва една нова финансова рамка с нивото на амбиция за всяка една съставна и неделима дейност по сигурността, като гарантира развитието на структурата и постигането на крайната цел, заложенa в нея, а именно – постигане на високо ниво на сигурност на отделния гражданин в една защитена и спокойна среда. От друга страна, сигурната среда е предпоставка за устойчивото развитие както на градската среда, така и на съвременните обществени отношения с поглед към бъдещето.

ОРУОМПЗБ – Обществен ред, управление при отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия

ОЦСИ - Оперативен център на Столичния инспекторат

ОЦУКИС - Оперативен център за управление и координация на извънредни ситуации

ПИК - Проходим инсталационен колектор

ПКОРС – Постоянна комисия по обществен ред и сигурност

РА - Районна администрация

РСС – Районен съвет по сигурност

РУП – Районно управление на полицията

СДВР – Столична дирекция на вътрешните работи

СО – Столична община

СОС – Столичен общински съвет

СРПО - Системата за ранно предупреждаване и оповестяване

ССС - Столичния съвет по сигурност

СУПБЗН – Столично управление „Пожарна безопасност и защита на населението”

ТКО - Технически комплект за оповестяване

УДЗ – Учебни и детски заведения

ЦАН - Центъра за аерокосмическо наблюдение

ЦГМ - Център за градска мобилност

ЦПП - Център за превенция на правонарушенията

ЦСМП – Център за спешна медицинска помощ

* Съкращенията са подредени по азбучен ред.