



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

СО-9300-295/28.08.2013г.

ДО  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ  
СЪВЕТ

ДОКЛАД

От Дончо Барбалов – заместник кмет на Столична община

Относно: Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, приета с Решение № 894 по Протокол № 93/ 23.11.06 г.

Уважаеми общински съветници,

С Решение № 2252/ 15.02.2013г., Върховен административен съд – Седмо отделение, частично отмени разпоредбата на чл.24, ал.6 от Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община.

Отмененият текст предвиждаше, за нежилищните имоти на предприятия, за които е допуснато пряко договаряне на услугата по събиране и извозване на битовите отпадъци, таксата за обезвреждането им в депа или други съоръжения да се определя пропорционално в промили на база отчетната стойност на имотите.

Мотивите към решението на съда са в две насоки, а именно:

- при приемането на Наредбата не са изложени самостоятелни мотиви относно невъзможността за определяне размера на таксата за обезвреждане на битови отпадъци в депа или други съоръжения според количеството им;

- съдът приема, че не съществува пречка, Столична община да установява конкретното количество битови отпадъци за всеки субект, доколкото количеството им и честотата на сметоизвозване са задължителен елемент в договора за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване, съгласно чл.24, ал.2, т.1 от Наредбата.

Отменената частично разпоредба на чл.24, ал.6 от Наредбата е приета от Столичен общински съвет с Решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006г., с което е приета и цялата наредба. Мотивите в доклада към решението са формулирани накратко, като обхващат причините, целите и очакваните резултати от прилагането на нормативния акт.

С оглед горното и предвид обстоятелството, че в периода 2006г. - 2013г., броят на предприятията, които са се възползвали от възможностите на чл.24 от Наредбата е нараснал от 266 на 1 666, се налага по-детайлно аргументиране на приетия от Столичен общински съвет способ за определяне размера на таксата за обезвреждане на битовите отпадъци.

В чл.67 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ са уредени три възможни варианта за определяне размера на таксата за битови отпадъци. Първият от тях, предвиден с ал.1 е според количеството битови отпадъци. Дължимата от съответния притежател на отпадъка такса е в зависимост от конкретното, реално генерирано от него количество битови отпадъци, определянето на което е задължение и отговорност на компетентния административен орган. Единствено в случаите, когато този метод е неприложим, общинският съвет би могъл да избере един от останалите два варианта, нормирани в чл.67, ал.2 от ЗМДТ, а именно: в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

Разпоредбата на чл.67, ал.1 от ЗМДТ е приложена в чл.23 от Наредбата, съгласно който, предприятията подават декларации за необходимия брой съдове за съхраняване на битови отпадъци, техния вид и честота на сметоизвозване. В този случай, установяването на количеството битови отпадъци, респ. определянето на размера на таксата съобразно него е обективно възможно, тъй като страни в правоотношението по предоставяне на услугата по събиране и извозване на битови отпадъци са Столична община и конкретното обслужвано лице, което декларира параметрите на услугата. Организирайки предоставянето ѝ, Кметът на СО контролира достоверността на заявеното количество битови отпадъци и при необходимост прилага разпоредбата на чл.28 от Наредбата, а именно: когато се установи, че декларираните обстоятелства не отговарят на действителните, таксата се определя, съобразно последните, отразени в констативен протокол, съставен от упълномощени от Кмета на Столична община лица.

Различно е действието на чл.24 от Наредбата, при който услугата по събиране и извозване на битовите отпадъци, съответно - предаването им за обезвреждане, се извършва от трето лице, въз основа на договор, сключен по реда на Закона за задълженията и договорите. Столична община не е страна по този договор. Същият има действие единствено между страните по него. Предвид принципа за свобода на договарянето, договарянето може да бъде изменяно във всеки един момент, включително относно количеството битови отпадъци, подлежащи на извозване, респ. обезвреждане. Същевременно, поради спецификата на дейността, събирането, съответно предаването на отпадъците за обезвреждане се извършва общо, от неопределен брой имоти, съобразно капацитета на ползваните транспортни средства.

Съгласно Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и Наредба № 2 от 22.01.2013г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри на министъра на околната среда и водите, лицата, извършващи дейности по събиране и транспортиране на битови отпадъци подлежат на регистрационен или разрешителен режим и са задължени периодично да отчитат дейността си по отношение на контрагенти, количество, вид събран, съхранен, транспортиран и/или обработен отпадък и др. Цялата информация се генерира и обработва от централни органи на изпълнителната власт - министърът на околната среда и водите, директорът на Изпълнителната агенция по околна среда /ИАОС/, както и директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите /РИОСВ/, които са длъжни да осъществяват ежегоден и текущ контрол.

Местните органи на самоуправление нямат достъп до тази информация и не могат да се ползват от данните по нея, освен ако не отправят официални запитвания относно конкретни предприятия, като определят в искането си и периода, за който желаят да получат информация.

Предвид горното, като и обстоятелството, че длъжностни лица и органи на общината нямат контролни функции по отношение отчетността на регистрираните, съответно получилите разрешение за извършване на дейност по ЗУО предприятия, не може да се обоснове и приложението на чл.67, ал.1 от ЗМДТ в хипотезата на чл.24 от Наредбата.

Това е и основанието при определяне размера на такса битови отпадъци, имотите, за които е допуснато пряко договаряне за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване да се приравняват на имоти на предприятия, попадащи извън границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване и за тях таксата да се определя по реда на чл.19, ал.4 от Наредбата – пропорционално в промили на отчетната стойност на имотите на предприятията. В този случай, предприятията се освобождават от таксата за сметосъбиране и сметоизвозване, като дължима към Столична община остава такса битови отпадъци в частта ѝ отнасяща се за услугите по обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

Доколкото в условията на чл.24 от Наредбата, общината не може да упражнява контрол по отношение на реално генерираното количество битови отпадъци, респ. да определя спрямо него размера на таксата за обезвреждането им в депа или други съоръжения, е необосновано, като задължителен елемент в договора за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване, да останат количеството битови отпадъци и честотата на сметоизвозване. С проекта на решение се предлага тези елементи да отпаднат, като същевременно се въвеждат задължения към страните за осигуряване на съдове, съхраняване на битовите отпадъци по предвидения за това начин и недопускане замърсяване на околната среда. Като основания за упражняване на контрол от страна на Столична община и гаранция за поддържане чистотата на съответния имот/и, същите изисквания са въведени като задължителни реквизити на заповедта на Кмета на Столична община, с която се допуска пряко договаряне за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване.

Във връзка с изложеното и на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси, чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс предлагам Столичен общински съвет да вземе решение за приемане на Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, приета с Решение № 894 по Протокол № 93/23.11.06 г.



ДОНЧО БАРБАЛОВ  
ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА  
СТОЛИЧНА ОБЩИНА



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

**ПРОЕКТ!**

**РЕШЕНИЕ № \_\_\_\_\_**  
на Столичния общински съвет  
от \_\_\_\_\_ 20\_\_ година

ЗА: Изменение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община (Реш. № 894 по Прот. № 93/23.11.06 г.)

На основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси, чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс

**СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**РЕШИ:**

Приема Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община /Решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006г. на Столичен общински съвет/, както следва:

**§ 1.** В чл.24 от Наредбата прави следните изменения:

**1.** Ал.2, т.1, изречение второ добива следната редакция:

„Договорът следва да съдържа информация за лицата по чл.18, ал.4, ал.6 и ал.7, местонахождението и вида на имота/ имотите, задължение на страните за осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци с посочване на техните основни характеристики, цената на услугата, както и срок на действие - една календарна година.”

**2.** Ал.3 добива следната редакция:

„(3) Въз основа на документите по ал.2, кметът на Столична община издава заповед за допускане на пряко договаряне за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване. Заповедта следва да съдържа наименование и ЕИК на предприятието и данни за имота/ имотите, за които се отнася задължението за заплащане на таксата; наименование и ЕИК на фирмата, извършваща услугата по сметосъбиране и сметоизвозване; съществени характеристики на съдовете за съхраняване на битовите отпадъци; задължение за предприятието по ал.1 да съхранява битовите отпадъци в осигурените, съгласно договора съдове, да предава същите за извозване на фирмата – изпълнител, да поддържа чистотата на имота/ имотите и да не

допуска замърсяване на околната среда. Дирекция „Икономика и търговска дейност“ изпраща екземпляр от заповедта в Дирекция „Приходи и администриране на местни данъци и такси“ за изчисляване размера на дължимата такса за битови отпадъци и в Столичен инспекторат - за контрол.”

**3.** Ал.6 добива следната редакция:

„(6) При определяне размера на такса битови отпадъци, имотите, за които е допуснато пряко договаряне за извършване на услугата по сметосъбиране и сметоизвозване се приравняват на имоти на предприятия, попадащи извън границите на организираното сметосъбиране и сметоизвозване и за тях се дължи такса, определена по реда на чл.19, ал.4.”

**§ 2.** Приема Преходни и заключителни разпоредби към Наредбата за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, както следва:

„Преходни и заключителни разпоредби

§1. Разпоредбата на чл.24, ал.6 влиза в сила от 01 януари 2014г.”

Настоящото решение е прието на \_\_\_ заседание на Столичния общински съвет, проведено на \_\_\_\_\_ 20\_\_ г., Протокол № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на Столичния  
общински съвет:**

Елен Герджиков

**Юрист от  
Администрацията на СО:**

  
Миглена Стоименова,  
главен юрисконсулт