

СПРАВКА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ БЕЛЕЖКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА
КОНСУЛТАЦИЯ НА ПРОЕКТ НА
НАРЕДБА НА СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЗА РЕДА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ –
СОБСТВЕНОСТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА ПО ДОКЛАД В ВХ. № СОА19-ВК66-5162/28.06.2019 г.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Отразяване на бележките и предложенията	Мотиви
1.	Адв. Юлиан Дацев (постъпило по електронен път)	Да бъде удължен предоставения срок за обществени консултации.	Срокът за обществени консултации е продължен до 11.08.2019 г., включително.	Отразяване в максимална степен мненията и нагласите на обществеността.
2.		Да се измести ал. 2 на чл. 1 от проекта като отделен параграф в Преходните и заключителни разпоредби.	Предлагаме, ал. 2 на чл. 1 да бъде преместена като § 4. от Преходните и заключителни разпоредби, със следното съдържание: „Тази наредба се приема на основание чл. 181, ал. 6 от Закона за горите“.	Предложението е структурно правилно.
3.		Несъответствие на чл. 28 от проекта с чл. 146 от Закона за горите (ЗГ).	Предлагаме, текстът на чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от проекта да се промени както следва: „Кметът на Столична община, по собствена инициатива или след доклад от директора на общинското предприятие УОЗГ, може да предложи на директора на Регионална дирекция по горите – София, временно, за не повече от 3 месеца, да ограничи или да забрани достъпа до определена горска територия, собственост на	Налице е посоченото несъответствие със ЗГ.

			<p>Столична община в следните случаи:</p> <p>1. когато това е необходимо за опазването и защитата на горските територии и/или дивеча;</p> <p>2. в интерес на здравето и безопасността на гражданите.</p> <p>(2) Издадената въз основа на предложението по ал. 1, заповед от директора на Регионална дирекция по горите – София се публикува на интернет страницата на Столична община и на информационното табло в сградата на Столична община, съответния район и кметство“.</p>	
4.		Противоречие на чл. 56, ал. 2 от проекта с чл. 190, ал. 1 от ЗГ.	Предлагаме, ал. 2 на чл. 56 да отпадне.	ЗГ изисква лесовъдско образование за дейностите по опазване на горските територии, част от които дейности са и предотвратяване и установяване на нарушения. В този смисъл е налице вътрешно несъответствие между ал. 2 на чл. 56 и чл. 57 от проекта.
5.		Отпадане на глава пета от проекта, поради наличие на административнонаказателни разпоредби в ЗГ.	Предлагаме, чл. 59 от проекта на наредбата да отпадне.	Считаме, че предложението е основателно доколкото в ЗГ административните нарушения и съответните санкции са изчерпателно разписани.
6.		Предвиждане на имуществена санкция за	Пропускът е отстранен със становището по т. 5.	Коментарът е посочен в т. 5.

		еднолични търговци и юридически лица.		
7.		Липса на определение на „повторност“ в чл. 59, ал. 2 от проекта.	Пропускът е отстранен със становището по т. 5.	Коментарът е посочен в т. 5.
8.		Кметът на Столична община да бъде изключен от кръга на актосъставителите по чл. 60, ал. 1 от проекта.	Текстът на чл. 60 (59 след редакцията), ал. 1 от проекта да бъде уточнен, както следва: „Актовете за установяване на нарушения се съставят от кметовете на кметства, кметските заместници и лицата, които заемат длъжност в общината или общинско предприятие „Управление на общински земи и гори“, за която се изисква лесовъдско образование.“	Кметът на Столична община не може да бъде актосъставител съгласно чл. 274, ал. 1, т. 3 от ЗГ, поради което следва да бъде изключен от кръга на актосъставителите.
9.		Неяснота на чл. 60, ал. 2 от проекта.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Считаме, че не е налице неяснота на текста. Същият кореспондира с чл. 274, ал. 3 от ЗГ.
10.		Препращане на чл. 61 към чл. 58, ал. 1 от проекта.	Следва да се промени текстът на чл. 61 от проекта по следния начин: „Въз основа на издадените актове за установяване на административни нарушения, съставени от лицата по чл. 60 (59 след редакцията), ал. 1, кметът на Столична община издава наказателни постановления“.	Налице е техническа грешка.
11.		Допускане на хипотеза наказателни постановления да издава и заместник на кмета на Столична община.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Допускане наказателни постановления да издава и заместник на кмета на Столична община не е

				възможно поради противоречие с чл. 275, ал. 1, т. 1 от ЗГ.
12.		Замяна на термина „такса“ с „цена“ в проекта.	Предлагаме, да се прецизират следните текстове, съдържащи понятието „такса“, което да бъде заменено с понятието „цена“: „Чл. 3 (2) Всички извършващи се дейности в общинските горски територии се контролират от служителите на общинската горска структура – Общинско предприятие „Управление на общински гори и земи“, които издават необходимите документи и събират предвидените цени, съгласно решенията на Столичен общински съвет“. „Чл. 18. Пашата на селскостопански животни в горските територии на Столична община се извършва след заплащане на годишна цена за календарната година, определена до края на месец Февруари с решение на Столичния общински съвет“. „Чл. 40. (4) В съответствие с определеното количество по ал. 3, кметът на Столична община, кметовете на райони и на кметства и кметските заместници изготвят списъци на физическите лица, които за собствени нужди имат	Констатирано е несъответствие с използването на термина „такса“ вместо термина „цена“, противоречащо на Закона за горите и Наредба за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, приета с Решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006 г. на Столичния общински съвет.

			<p>право да ползват при заплащане на цена дървесина от горските територии на Столична община в населеното място, където е постоянният им адрес“.</p> <p>„Чл.41. (2) Столичният общински съвет определя с решение цена в намален размер за ползване на дървесината по ал. 1 от правоимащите лица“.</p> <p>„Чл. 44. (1) Добивът и разпореждането с недървесни горски продукти от горски територии – собственост на Столична община, се извършват след решение на Столичния общински съвет по някой от следните начини:</p> <ol style="list-style-type: none">1. възлагане на добива и продажбата на продуктите в сурово и/или преработено състояние;2. чрез предоставяне под наем на определени горски територии;3. чрез издаване на фактура за платена цена за ползване на недървесни горски продукти.“ <p>„Чл.44. (3) За ползването на недървесни горски продукти по ал. 1, т. 3 се издава разрешително от кмета на Столична община или ръководителя на общинско предприятие „Управление на общински гори и земи“ и се</p>	
--	--	--	--	--

			заплаща цена, определена със заповед на министъра на земеделието, храните и горите“. „Чл. 46. За ползването на дървесина и на недървесни горски продукти, с изключение на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях, се заплаща цена, определена от Столичния общински съвет“.	
13.		Предложение за промяна на Тарифите, предвидени в § 3. от Преходните и заключителни разпоредби на проекта.	Предлагаме, следната промяна на § 3. от Преходните и заключителни разпоредби на проекта: § 3. Размерът на цените, предвидени в настоящата наредба, се определя с Наредбата за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, приета с Решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006 г. на Столичния общински съвет.	Предвидените цени по тарифите на § 3. от Преходните и заключителни разпоредби на проекта следва да бъдат включени в НАРЕДБА за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги, предоставяни от Столична община, приета с Решение № 894 по Протокол № 93 от 23.11.2006 г. на Столичния общински съвет.
14.		Противоречие на чл.45 от проекта с чл. 119, ал. 2 от ЗГ.	Предлагаме, текстът да добие следната редакция: „В годишния план по чл. 37, ал. 2 може да се предвидят ограничения или разрешения за добив и ползване на определени видове дървесина и недървесни горски продукти, с изключение на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях, когато това	Чл. 119, ал. 2 от ЗГ предвижда, че „Ползването на гъби, горски плодове, лечебни и ароматни растения или части от тях от горските територии, когато не представлява стопанска дейност, се извършва безвъзмездно и свободно“.

			не представлява стопанска дейност и в съответствие със Закона за лечебните растения“.	
15.		Противоречие на чл. 35, ал. 1 от проекта с чл. 54, ал. 3 от ЗГ.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Считаме, че не е налице твърдяното противоречие, защото в чл. 35, ал. 1 от проекта е предвидено спазването на Общия устройствен план на Столична община, както и спазване на разпоредбите на Закона за горите, каквато е и чл. 54, ал. 3 от ЗГ. Дословното му цитиране би повторило излишно ЗГ.
16.		Уточнение на § 1, т. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на проекта като се добави период от 1 януари до 31 декември за всяка календарна година.	Предлагаме, промененият текст да бъде: „Годишен план“ представлява предвидените количества за ползване на дървесина и недървесни горски продукти по категории, видове сечи, дървесни видове, забрани и разрешения за добив на определени дървесни и недървесни горски продукти за периода от 1 януари до 31 декември за всяка календарна година“.	Уточнението може да бъде добавено за яснота и с оглед избягване на разнопосочно тълкуване.
17.	Асоциация на парковете в България (постъпило по електронен път)	Допълване на чл. 2, ал. 4 от проекта със защитените зони от „Натура 2000“.	Предлагаме, следната редакция на текста: „Чл. 2. (4). На територията на Столична община попадат седем защитени зони по чл. 3, ал. 1, т. 1 от Закона за биологичното разнообразие“.	Посоченият текст от проекта трябва да отразява правилно наличните защитени зони от Европейската екологична мрежа „Натура 2000“.

18.		Уточняване, че парковете, градините и част от уличното озеленяване не се управляват като гори и горски територии.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Чл. 3, ал. 1 от проекта на наредба препраща към чл. 2 от Закона за горите, чиято ал. 3 изрично изключва парковете и градините в урбанизираните територии, както и озеленяването в обхвата на пътищата, от горите и горските територии. Следователно проектът на наредба не предвижда управлението на изброените като гори и горски територии.
19.		Премахване на разпоредби от проекта, които повтарят текстовете от законодателството на Р. България.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Съгласно чл. 181, ал. 6 от Закона за горите общинският съвет следва да приеме наредба за реда за управление на горските територии – общинска собственост. Следователно настоящият проект е изготвен въз основа на законова делегация. Доколкото същият не може да противоречи на нормативен акт от по-висок ранг, не е в правомощията на общинския съвет да предвиди ред за управление, различен от уредения в Закона за горите и приетите въз основа на него подзаконовни нормативни актове с по-висок ранг. Следователно в настоящия проект сме изправени не пред противоречащо на Закона за нормативните актове преповтаряне на закон, а пред уреждане на ред за

				управление, който е изцяло съобразен с императивните норми на Закона за горите.
20.		Включване на зелената система, съгласно чл. 61, ал. 4 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), като територии публична общинска собственост по смисъла на чл. 4, ал. 3 от проекта.	Запазва се досегашната редакция на текста, като при прочит на чл. 4 се установява допуснатата техническа грешка, като номерацията на алинеите на чл. 4 е сгрешена. Алинея 2 е дублирана, поради което чл. 4, ал. 2 се променя на ал. 3, ал. 3 се променя на ал. 4, ал. 4 се променя на ал. 5.	Изброяването на горските територии публична общинска собственост в чл. 4, ал. 3 от проекта е съобразено с чл. 28, ал. 2 от Закона за горите. Чл. 4, ал. 3 от проекта не премахва и не може да премахне публичния характер на собствеността върху зелената система, тъй като това по принцип става по друг законов ред, а не чрез наредба, и, на следващо място, настоящият проект не третира обектите на зелената система (вж. мотивите по т. 18).
21.		Противоречие на термина „благоприятно състояние“, използван в чл. 13 от проекта, със изискванията на Закона за биологичното разнообразие.	Предлагаме, текстът на чл. 13 от проекта да добие следната редакция: „Стопанисването на горите, общинска собственост, попадащи в горски типове природни местообитания, включени в границите на защитените зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие, се извършва по реда на Наредба № 8 от 5 август 2011 г. за сечите в горите“.	Забележката е основателна.
22.		Противоречие на чл.55, ал.1 от проекта с чл.188, ал.1, т.3 от ЗГ по отношение на предвиденото опазване чрез договори с МВР и лица,	Предлагаме, текстът на чл.55, ал.1 от проекта да бъде изменен, както следва: „Чл.55. (1) Кметът на Столична община може да сключва с Министерство на	В чл.55, ал.1, т.1. от проекта е предвидена възможност опазването на горските територии да се извършва и чрез сключване на договори с

		извършващи частна охранителна дейност.	вътрешните работи договори за опазване на горските територии, собственост на Столична община или предоставени ѝ за управление“.	МВР, което отговаря на чл.194, ал.1 от ЗГ. Предвидена е и възможност за сключване на договори и с лица, извършващи частна охранителна дейност, което правилно в предложението е посочено като неприложимо за общините, собственици на гори.
23.		Противоречие на чл. 56, ал. 2 от проекта с чл. 190, ал. 1 от ЗГ.	Това противоречие е отстранено при разглеждането на предложенията на адв. Дацев, представени по-горе.	Противоречието е отстранено.
24.		Препоръка за създаване на консултативен процес за обществени консултации в населените места при одобрение от страна на СОС на годишния план за предвидените ползвания от горските територии на столична община.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Процедурата по изготвяне и приемане на Годишния план за предвидените ползвания от горските територии общинска собственост е разписана в чл. 7 от Наредба за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии - държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти, като годишният план се разработва на основата на действащия към същата година горскостопански план (10-годишен). В този смисъл обществени консултации върху годишния план не могат да доведат до фактическо изменение на плана, тъй като същият не може да противоречи на

				горскостопанския план. От своя страна, процедурата по изготвяне и приемане на горскостопански план е посочена в Наредба № 18 от 7 октомври 2015 г. за инвентаризация и планиране в горските територии, като с чл. 89 и чл. 90 е определен редът за уведомяване на обществеността за наличието и достъпът до съответните материали, както и редът за провеждане на обществено обсъждане на проекта за горскостопански план.
25.	г-жа Зорница Стратиева (постъпило по електронен път)	Противоречие на проекта със ЗГ, ЗУТ и Закона за устройство и застрояването на Столична община.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Това предложение е направено общо и не са посочени конкретни противоречащи текстове, поради което не може да се прецени в детайли основателността на предложението. Също така при изготвяне на подобен проект следва да се съобрази обстоятелството, че за прилагането от всички лица и органи на конкретна законова норма, чрез въвеждането на допълнителни законоводопустими критерии, често е необходимо да се възпроизведе част от нейното съдържание, а не просто да се посочи като номер и къде се съдържа.
26.		Използване на стар термин Общ градоустройствен план.	Текстът следва да се измени, както следва:	Действително, в чл. 35, ал. 1 от проекта е използван Общ

			<p>„Чл. 35. (1) Строителството в горските територии на Столична община без промяна на предназначението, се извършва във връзка с осигуряване на мероприятията по управлението и стопанисването на горите и се допуска, съгласно предвижданията на Общия устройствен план на Столична община, при спазване на разпоредбите на Закона за горите и Наредба № 5 от 31 юли 2014 г. за строителството в горските територии без промяна на предназначението ѝм, издадена от Министъра на земеделието и храните и Министъра на регионалното развитие (Обн. ДВ. бр.68 от 15 Август 2014г.).“</p>	<p>градоустройствен план, вместо Общ устройствен план.</p>
27.		<p>Синхронизиране на чл. 2, ал. 3 от проекта с чл. 2 на Закона за горите.</p>	<p>Запазва се досегашната редакция на текста.</p>	<p>Чл. 2, ал. 3 от проекта не дава определение на гори, а посочва къде могат да са разположени горите, собственост на Столична община. Кои територии са гори, е посочено в чл. 3, ал. 1 от проекта, който е синхронизиран с чл. 2 от ЗГ.</p>
28.		<p>Допълване на чл. 2, ал. 4 от проекта със защитените зони от „Натура 2000“.</p>	<p>Това допълване е направено при разглеждането на предложенията на Асоциация на парковете в България, представени по-горе.</p>	<p>Допълването е направено.</p>

29.		Противоречие на чл. 27 от проекта с чл. 148 от ЗГ	<p>Предлагаме следното изменение на чл. 27 от проекта:</p> <p>„Чл. 27. (1) Определянето на трасета за движение на превозни средства и езда в горските територии, собственост на Столична община, се извършва със заповед на директора на Регионална дирекция по горите - София по реда на Наредба № 1 от 30 януари 2012 г. за контрола и опазването на горските територии, в сила от 07.02.2012 г., издадена от министъра на земеделието и храните и министъра на вътрешните работи. Обозначаването, текущата поддръжка и ремонтът на трасетата за движение на превозни средства и за езда се извършват и са за сметка на заявителя.</p> <p>(2) Кметът на Столична община препраща на директора на Регионална дирекция по горите – София постъпилите в Столична община заявления за определяне на трасета по ал. 1, заедно с писмено съгласие или несъгласие по реда на чл. 26, ал. 3 от Наредба № 1 от 30 януари 2012 г. за контрола и опазването на горските територии.</p>	Установено е противоречие на чл. 27 от проекта с чл. 148 от ЗГ.
-----	--	---	---	---

			<p>(3) Кметът на Столична община може да поиска от директора на Регионална дирекция по горите – София със заповед да определи горски пътища в общинските горски територии, за които движението на пътни превозни средства е свободно. В този случай обозначаването, поддръжката и ремонта на горските пътища е за сметка на Столична община.</p> <p>(4) Издадената заповед по ал. 3, от директора на Регионална дирекция по горите – София се публикува на интернет страницата на Столична община и на информационното табло в сградата на Столична община, съответния район и кметство“.</p>	
30.		Противоречие на чл. 55 от наредбата с чл. 189 от ЗГ.	Това противоречие е отстранено при разглеждането на предложенията на Асоциация на парковете в България, представени по-горе.	Противоречието е отстранено.
31.		Противоречие на чл. 56, ал. 2 от проекта с чл. 190, ал. 1 от ЗГ.	Това противоречие е отстранено при разглеждането на предложенията на адв. Дацев, представени по-горе.	Противоречието е отстранено.
32.		В чл. 57, ал. 2, т. 1 да отпадне „опазването на съоръжения, сгради, гранични и други знаци и обекти“.	Запазва се досегашната редакция на текста.	Вероятно се има предвид чл. 57, ал. 2, т. 2 от проекта. Това правомощие е заложено и в ЗГ и следва да присъства и в

				правомощията, посочени в проекта на наредбата за пълнота и яснота.
--	--	--	--	--