Столична община
Входящ №
СОА17-ВК66-6552
Регистриран на 28.09.2017
За проверка:https://sofia.bg/registry-report

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02 93 77 591, Факс 02 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg

ДО
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Д О К Л А Д
от
Иван Илиев, Николай Стойнев, Владимир Данев, Миглена Горанова, Карлос Контрера, Симеон Славчев – общински съветници

Относно: *Проект на Наредба за обществения ред на територията на Столична община*

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Наредба за обществения ред на територията на Столична община.

1. Причини, които налагат приемането на наредбата

Към настоящият момент на територията на Столична община действа Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, приета с Решение № 8 по Протокол № 28 от 12.05. и 13.05.1993 г. (изм. и доп. - Решение № 4 по Протокол № 39 от 1993 г., Решение № 11 по Протокол № 51 от 1994 г., Решение № 254 по Протокол № 24 от 2004 г., изм. с Решение № 507 по Протокол № 33 от 2004 г., в сила с Решение № 695 по Протокол № 78 от 2010 г., изм. с Решение № 170 по Протокол № 86 от 2011 г., изм. с Решение № 8299 от 6.07.2015 г. по адм. дело № 11791/2014 г. на Върховния административен съд). Посоченият нормативен акт е приет през 1993 г. и същият не отговаря на съвременните обществено-икономически, политически и социални условия. В годините на съществуването на този нормативен акт е направен опит за актуализация и осъвременяването му чрез приемането на Наредба № 1 за обществения ред на територията на Столична община през 2009 г., но същата е отменена с Решение № 9 от 07.01.2010 г. по адм. дело № 2397/2009 г. на Административен съд – София град, потвърдено с Решение № 13574 от 12.11.2010 г. по адм. Дело № 3632/2010 г. на Върховния административен съд.

2. Целите, които се поставят

С цел актуализиране и прецизиране на нормативната уредба в областта на опазването на обществения ред на територията на столицата в изпълнение на заповед

– СОА16-РД91-8812.02.2016г. на кмета на Столична община е изготвен настоящия проект на изцяло нова Наредба за обществения ред на територията на Столична община. С този проект се цели създаване на нова съвременна нормативна уредба, съобразена с посочените по-горе съдебни решения и изразяваща баланс между правата и свободите на гражданите и задължението на местната власт да осигури обществения ред и спокойствието на територията на общината.

Проектът на наредба съдържа няколко основни части – общи положения, осигуряване и опазване на обществения ред, опазване на общински имоти и вещи, предназначени за общо ползване, осигуряване и опазване на обществения ред при провеждане на масови мероприятия и контрол и санкции.

В първата си част проектът описва предмета на уредба и целите, които си поставя. Една от основните дейности на държавата и местната власт в съвременния свят е дейността по опазването на обществения ред. Обществото ни като цяло и в частност жителите и гостите на София имат правото да живеят в спокойна и сигурна среда. Именно това е и целта на наредбата – да осигури обществения ред и спокойствието, с което да се даде възможност на всеки гражданин и посетител на столицата да упражнява свободно и сигурно своите права и да постига своите интереси.

Във втората основна част е намерила място регламентацията относно конкретните забрани и изисквания, на които следва да се подчиняват всички физически и юридически лица, които пребивават на територията на София. В сравнение с действащата наредба, в проекта не са намерили място разпоредби, които касаят обществени отношения, уредени в други нормативни актове (пример – просия, унищожаване и повреждане и др.). Една от нововъведените забрани е употребата на пиротехнически изделия - фойерверки от категория 1, в периода от 22.00 ч. до 08.00 ч., като понятието „фойерверки от категория 1“ е дефинирано в допълнителните разпоредби на проекта. По отношение на опазването на спокойствието на гражданите е регламентиран реда и условията за създаване на шум, който пречи на гражданите.

В третата част от проекта са създадени разпоредби, чрез които се защитават общинските имоти и имущество, предназначени за общо ползване. Посочените имоти и имущество имат за цел да създават приятна и красива външна среда на гражданите и да създават необходимите условия. За първи път е регламентиран и реда за ползването на общински имоти и/или имущество, предназначени за общо ползване, за артистична изява на улични музиканти, певци, артисти и други самодейци. Към момента не съществува нормативна уредба в тази област и се прилагат различни практики в различните райони. Считаме, че по този начин ще се създаде ред и ще се постигне баланс между изискванията на гражданите за ненарушаване на спокойствието им и желанието и правото на всяко човешко създание за самоизява.

Четвъртата част от проекта има за цел да доразвие и усъвършенства съществуващата уредба в областта на провеждането на масови мероприятия на обществени общински места. Извън регламента на проекта са оставени мероприятията, които са в обхвата на Закона за събранията, митингите и манифестациите. Доразвит е съществуващият ред като е посочен какъв акт следва да издаде кмета на Столична община, а именно – разрешение или отказ при подадено заявление за провеждане на масово мероприятие. В проекта е дефинирано понятието „масово мероприятия“ за целите на наредбата. По този начин се постига завършеност на нормативната уредба и се създава единен нормативно закрепен ред и условия за заявяването, разрешаването, провеждането и забраняването на подобни мероприятия.

В последната част подробно и ясно са описани всички контролни органи и техните правомощия. Контролните органи се припокриват до голяма степен с действащите и тук не се предвиждат сериозни изменения. Сериозно изменение има в начина на структуриране на административнонаказателните разпоредби, като целта е да се постигне максимално лесно прилагане, както от органите, които установяват нарушенията, така и от административнонаказващия орган. Съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация в проекта на наредба е предвидено, че наказателните постановления се издават от кмета на общината или от негов заместник. Санкциите, предвидени в проекта са съразмерни и възпиращи от една страна и събираеми от друга страна. Това би ни позволило контрола по наредбата да е ефективен и ефикасен.

В Преходните и заключителни разпоредби на проекта е предвидена отмяната на Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, приета с Решение № 8 по Протокол № 28 от 12.05. и 13.05.1993 г. (изм. и доп. - Решение № 4 по Протокол № 39 от 1993 г., Решение № 11 по Протокол № 51 от 1994 г., Решение № 254 по Протокол № 24 от 2004 г., изм. с Решение № 507 по Протокол № 33 от 2004 г., в сила с Решение № 695 по Протокол № 78 от 2010 г., изм. с Решение № 170 по Протокол № 86 от 2011 г., изм. с Решение № 8299 от 6.07.2015 г. по адм. дело № 11791/2014 г. на Върховния административен съд).

Също така се предлагат и промени в две други наредби на общинския съвет, а именно Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община и Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община.

Промените в Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община се налагат поради следните причини:

В процеса на изработване на проекта е извършен анализ на действащата Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските имоти на територията на Столична голяма община, както и на посочените в началото на настоящото изложение съдебни решения. От извършения анализ установи, че нормативна уредба, която урежда един вид обществени отношения не може да се съдържа в няколко различни нормативни акта.

Именно такова дублиране на нормативна уредба между Наредба № 1 и Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. се установи. Дублираната регламентация е по отношение разрешаването на провеждането на различни по вид масови мероприятия.

Съгласно действащата нормативна уредба масовите мероприятия са разделени като регламентация в Закона за събранията, митингите и манифестациите и в Наредба № 1. Съгласно двата нормативни акта масовите мероприятия се разрешават или съгласуват от кмета на Столична община. Съгласно чл. 37 от Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община провеждането на културни, спортни и други обществени мероприятия на открито в зелените площи, предназначени за обществено ползване, се допуска на определените за това места след разрешение на заместник кмета на направление „Зелена система, екология и земеползване“. Освен полученото дублиране на нормативна уредба за едни и същи обществени отношения, налице е и противоречие между двете наредби, а именно в

това кой е компетентния орган за издаване на разрешение – кмета или заместник-кмета.

На следващо място в проекта на наредба за опазване на обществения ред се забранява събарянето и разместването на огради, табелки, пейки или други съоръжения на парковата мебел, поставени в градините, парковете, детските и спортните площадки или на други места за обществено ползване. Подобна забрана се открива и в чл. 36, ал. 2, т. 6 от Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община. Считам, че подобна забрана би следвало да се намира в наредбата за опазване на обществения ред, тъй като подобни прояви са по-близо до дейността по опазване на обществения ред, а не са толкова близо до предмета на уредба на Наредбата за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община.

Именно поради констатираните проблеми и противоречия в представения проект на наредба за опазването на обществения ред се предлага отпадането на разпоредбите от Наредба за изграждане, поддържане и опазване на зелената система на Столична община, които се дублират и взаимно си противоречат с тези в действащата наредба и проекта на нова такава.

Допълнението в Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Столичната община е продиктувано от факта, че подобна практика за окачване на различни предмета на различни места извън търговските обекти от една страна би могло да е опасно за живота и здравето на гражданите и от друга не е естетически приемливо. Поради това, че тези практики са свързани с осъществяването на търговска дейност се предлага това допълнение да бъде именно в цитираната наредба, уреждаща начините, реда и условията за осъществяване на търговска дейност.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Представеният проект няма да изисква допълнителни финансови средства. Прилагането на наредбата ще се осъществява с предвидените финансови средства в бюджета за структурните звена, изпълняващи контролни функции по тази наредба.

4. Очаквани резултати от прилагането

Защита на правата и интересите на гражданите и гостите на СО чрез прилагане на модерна нормативна уредба.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредба за обществения ред на територията на Столична община е изготвен в съответствие с европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление.

Предвид гореизложеното,

ПРЕДЛАГАМЕ:

Столичният общински съвет да приеме Наредба за обществения ред на територията на Столична община.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 1. Проект за решение на СОС
2. Мотиви
3. Предварителна оценка на въздействието

ВНОСИТЕЛИ:

Иван Илиев

Владимир Данев

Николай Стойнев

Карлос Контрера

Миглена Горанова

Симеон Славчев

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 02 93 77 591, Факс 02 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

Р Е Ш Е Н И Е №

на Столичния общински съвет от 2017 г.

За приемане на Наредба за обществения ред на територията на Столична община".

На основание чл. 79 във връзка с чл. 76, ал. 3 от АПК

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

1. Приема „Наредба за обществения ред на територията на Столична община", съгласно Приложение №1
2. Наредбата по т. 1 влиза в сила от 1 януари 2018 г.

Настоящето решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 20 __ г., Протокол № _____ от_____ 20 __ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет:

Елен Герджиков