Столична община
Входящ №
СОА17-ВК66-6526
Регистриран на 27.09.2017
За проверка:https://sofia.bg/registry-report

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

...../.....
(Регистрационен индекс, дата)

ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от

ЙОАНА ХРИСТОВА, ЗАМ. - КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА, НАПРАВЛЕНИЕ „ЗЕЛЕНА СИСТЕМА, ЕКОЛОГИЯ И ЗЕМЕПОЛЗВАНЕ"

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, приета с Решение № 364 на СОС по Протокол № 84 от 25.06.2015г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 68, ал. 4 от Правилника за организация и дейността на Столичен общински съвет и във връзка с правомощията му по чл. 21, ал. 1 и ал. 2 от ЗМСМА, представям на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община.

Предложените изменения в действащата наредба са във връзка с приети изменения и допълнения на Закона за управление на отпадъците (обн. ДВ., бр. 13 от 07.02.2017г.), на приетата нова Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (ДВ, бр. 11 от 31.01.2017г.), както и във връзка с практическото прилагането на разпоредбите при осъществявания контрол от страна на Столичен инспекторат.

С предложения проект се цели, от една страна да се синхронизират текстовете на измененията в ЗУТ и ЗУО с действащата към настоящия момент Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община в частта, която урежда процедурата по изготвяне и одобряване на

плана за управление на строителните отпадъци (ПУСО) и процедурата по издаването на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци, а от друга да се осъществява по-ефективен контрол за предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на нерегламентирани замърсявания със строителни отпадъци. От своя страна липсата на синхрон в нормативната уредба затруднява, както работата на общинската администрация, така и осъществяването на инвестиционните намерения на Възложителите на строежите.

С предложения проект за изменение и допълнение се предвижда издаването на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци и за случаите, в които не се изисква изготвянето на План за управление на строителните отпадъци (ПУСО), като по този начин се осигурява проследимост на генерираното количество строителни отпадъци на територията на общината. От друга страна се засилва контролът върху изхвърлянето на строителни отпадъци на нерегламентирани места, което от своя страна ще доведе до намаляване на разходите за почистване на нерегламентирани сметища, когато извършителят е неизвестен. За улеснение на администрацията и възложителите на строежи (притежателите на строителни отпадъци и/или земни маси) са предложени образци на Заявление (Приложение 3) и Направление (Приложение 4).

Предложените изменения в чл. 11, ал. 2, чл. 15 и чл. 75 от действащата наредба са с цел привеждането ѝ в съответствие и с приетата нова Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци. С цел намаляване на административната тежест на бизнеса е предложено изменение на чл. 74 от наредбата, тъй като всяка площадка за приемане на отпадъци, подлежи на вписване в публичен регистър, който се поддържа от ИАОС.

При осъществяване на контрол от страна на Столичен инспекторат за спазване изискванията разпоредбите на действащата Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, са установени пропуски, които затрудняват налагането на наказания за нарушения отнасящи се до опазване на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите общински терени, предназначени за обществено ползване. В тази връзка са предложени изменения и допълнения на Наредбата, като със същите се цели да се прилага по-ефективен контрол, чрез който гражданите да се мотивират да не замърсяват обществените територии.

Проектът на изменение и допълнение на наредбата е в съответствие с действащото законодателство и с правото на Европейския съюз.

За прилагането на изменението в Наредбата не се изисква използването на допълнителни средства от общинския бюджет.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община заедно с доклада, мотивите и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА е публикуван на единния портал за обществени консултации на Столична община, като е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища по проекта.

Предвид гореизложеното и на основание чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, чл.8 и чл.11, ал.3 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Столичен общински съвет да вземе решение, съгласно предложения проект.

Приложение:

1. Проект на решение на СОС;

2. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община;
3. Мотиви за приемане на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община;
4. Предварителна оценка на въздействието.

С уважение,

Йоана Христова

ЗАМ.-КМЕТ НА СТОЛИЧНАТА ОБЩИНА

София 1000, ул. "Московска" No. 33, тел. 9377 + XXX, 9810653

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ!

Р Е Ш Е Н И Е № _____

на Столичния общински съвет

от _____ 20 __ година

ЗА: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, приета с Решение №364 на СОС по Протокол № 84 от 25.06.2015г.

На основание чл. 76, ал.3 и чл. 79 от АПК, чл.21, ал.1, т.13, и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

С Т О Л И Ч Н И Я Т О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т

Р Е Ш И :

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, приета с Решение №364 на СОС по Протокол № 84 от 25.06.2015г. – Приложение 1 към настоящото решение.

Настоящето решение е прието на ___ заседание на Столичния общински съвет, проведено на _____ 20__ г., Протокол № _____ от _____ 20__ г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на Столичния общински съвет: _____

[име, фамилия]

[Само за предложенията по чл. 68, ал. 1 и 2 с вносител кмета на СО, както и в случаите по чл. 68, ал. 4.]

Юрист от Администрацията на СО: _____

[име, фамилия, длъжност]

Мария Антонова Колева
юрисконсулт Д-ция "ЮО"

Приложение 1

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, приета с Решение № 364 по Протокол № 84 от 25.06.2015 г. на СОС

§ 1. В чл. 11, ал. 2 изречението „съответстващи на стандарт БДС EN - 13 432, или други подходящи съдове" се заличава.

§ 2. Чл. 15 се отменя.

§ 3. В чл. 56 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Възложителят на строителни и монтажни работи по смисъла на § 5, т. 40 от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, с изключение на текущи ремонти, и възложителят на премахване на строежи отговарят за изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в случаите, определени с Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали. Планът се изготвя от правоспособен проектант по смисъла на чл. 162, ал. 1 от Закона за устройство на територията.".

2. Алинея 2 се отменя.
3. Алинеи 3 и 4 се изменят така:

„(3) Планът за управление на строителни отпадъци по ал. 1 се съгласува от всички специалисти, изготвили отделните части на инвестиционния проект, по което е издадено разрешението за строеж.".

„(4) Планът за управление на строителни отпадъци се одобрява от кмета на общината или оправомощени от него длъжностни лица, по искане на възложителя на строежа, след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по ал. 1.".

4. Алинея 5 се отменя.
5. Алинеи 6 и 7 се изменят така:

„(6) Компетентният орган по ал. 4 може да изисква предоставяне на допълнителна информация и/или отстраняване на нередовности, в случай на несъответствие с изискванията на Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, като изпраща мотивирано становище до заявителя не по-късно от 14 дни от получаване на плана.".

„(7) Компетентният орган по ал.4, одобрява плана за управление на строителни отпадъци или мотивирано отказва одобряването му в 14-дневен срок от получаването на плана или от отстраняването на нередовностите и/или предоставянето на допълнителната информация.".

6. В ал. 10 думите „органа, одобрил инвестиционния проект или плана за управление на строителни отпадъци" се заменят с „органа, одобрил плана за управление на строителни отпадъци.".
7. Създава се нова ал. 12:

„(12) Контролът за изпълнението на плана за управление на строителните отпадъци се извършва по реда, определен с Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Закона за устройство на територията и Глава осма от настоящата наредба.".

§ 4. В чл. 58 се правят следните изменения:

1. Алинеи 2, 3 и 4 се изменят така:

„(2) Заявление за издаване на направление по ал. 1, съгласно образец (Приложение 3) се подава, както неразделна част от документацията необходима за одобряване на ПУСО, с приложен писмен договор по чл. 54, ал. 2 от възложителя на строежа и/или на дейностите по премахване на строежи, след влизане в сила разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект, пред компетентният орган по чл.56, ал. 4 от Наредбата.“.

„(3) В случаите, когато не се изисква План за управление на строителни отпадъци, заявление за издаване на направление по ал. 1, съгласно образец (Приложение 3) се подава, с приложен писмен договор по чл. 54, ал. 2 от лицата, при чиято дейност се образуват строителни отпадъци или от лицата, притежаващи документ, издаден по реда на ЗУО, преди започване на дейностите по транспортиране на строителни отпадъци и земни маси, пред кмета на района, по местонахождение на обекта.“

„(4) Компетентният орган по ал. 2 и ал. 3 може да изисква предоставяне на допълнителна информация и/или отстраняване на нередовности, в случай на несъответствие на заявлението с плана за управление на строителни отпадъци и/или представените документи по чл. 54, ал. 2, като изпраща мотивирано становище до заявителя, не по-късно от 3 работни дни от получаване на заявлението.“.

2. Създават се нови Алинеи 5, 6, 7 и 8 със следния текст:

„(5) Компетентният орган по ал. 2, определя маршрута за транспортиране на строителни отпадъци до инсталации и/или съоръжения за третиране, съгласно образец (Приложение 4), в срока по чл. 56, ал.7.“.

„(6) Компетентният орган по ал. 3, определя маршрута за транспортиране на строителни отпадъци до инсталации и/или съоръжения за третиране, съгласно образец (Приложение 4), в 7-дневен срок от получаване на заявлението или от отстраняването на нередовности и/или предоставянето на допълнителната информация.“.

„(7) Компетентният орган по ал. 2 и ал. 3, при определянето на маршрута за транспортиране на строителни отпадъци, в направлението по ал.1 изрично вписва изискването за издаване на пропуск, в случаите на забрани по реда на чл. 28, ал. 1 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община.“.

„(8) В протокола за откриване на строителната площадка за обекта задължително се вписва номера на издаденото направление по чл. 58, ал.1.“.

3. Досегашните алинеи 5 и 6 стават съответно ал. 9 и ал. 10.

§ 5. В Чл. 60 се създават нови точки 15, 16 и 17:

„15. не допускат при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси замърсяване на уличните платна.“.

„16. не започват изкопни и други работи, свързани с натрупване и транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по чл. 58, ал. 1.“ .

„17. да имат на разположение копие от издадените направления на обекти, от които изпълняват дейности по транспортиране на строителни отпадъци, както и в транспортните средства, с които осъществяват транспортирането.“.

§ 6. В Чл. 61 се създават нови точки 17, 18 и 19:

„17. извършването на строително-монтажни работи (СМР), ремонтни дейности и премахване на строежи без устройство за измиване на ходовата част на строителните машини излизащи от строителният обект.".

„18. замърсяването на уличните платна при транспортиране на строителни отпадъци и земни маси.".

„19. започването на изкопни и други работи, свързани с натрупване и транспортиране на строителни отпадъци и земни маси без издадено направление по чл. 58, ал. 1.".

§ 7. В Чл. 67 се създава нова алинея 5:

„(5) Възложителите и изпълнителите на СМР са длъжни да:

1. поддържат постоянно чисто на мястото на изпълнение на СМР и около него минимум 10 метра отстояние, като метат и мият.

2. оросяват, покриват и предприемат други мерки необходими за недопускане отделянето на прах, при изпълнение на дейности по СМР в т.ч товарене, разтоварване, разрушаване."

§ 8. В Чл. 71 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 6 думите „с животински фекалии" се заличават.
2. В т. 20 думите „водещи до замърсяване на пътните платна и/или местата за обществено ползване" се заличават.
3. Създават се нови точки 21, 22, 23, 24 и 25 със следния текст:

„21. замърсяването на пътните платна и/или местата за обществено ползване от машини и механизация с неизмити или замърсени гуми и ходова част.".

„22.поставяне и/или разполагане на строителни материали, строителни отпадъци и земни маси и други предмети без съответното разрешение в общински имоти (тротоари, улици, зелени площи и др.), предназначени за обществено ползване.".

„23. допускане на разлив на места за обществено ползване на смоли, петролни продукти или други материали, вещества и химикали.".

„24. замърсяването на мястото на изпълнение на СМР, както и разстоянието от него - минимум 10 метра."

„25. отделянето на прах, при изпълнение на дейности по СМР в т.ч товарене, разтоварване, разрушаване."

§ 9.В Чл. 74 се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Всяка площадка за приемане на отпадъци от хартия и картон, пластмаси и стъкло от физически и юридически лица подлежи на вписване в регистър за издадените разрешения по чл. 67 от ЗУО, поддържан ИАОС".

„(2) За вписване в регистъра лицата притежаващи разрешение по ЗУО подават заявление по ред, определен с наредбата по чл. 48, ал. 1 от ЗУО."

§ 10. В Чл. 75 се правят следните изменения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) Във връзка с постигне целите по чл. 31, ал. 1 от ЗУО, лицата извършващи дейности с битови отпадъци, в т.ч. биоотпадъци, отпадъци от опаковки, битови отпадъчни материали от хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло и др. видове разделно събрани отпадъци са длъжни да представят годишни отчети пред ИАОС."

„(2) Информацията за дейностите по отпадъците задължително обхваща:

количество и произход на отпадъците, както и други данни, определени с наредбата по чл. 48,ал.1 от ЗУО."

§ 11. В Чл. 77, ал. 3 се създава нова точка 8:

„8. да изискват предоставянето на документи и информация от всички лица.".

§ 12. Чл. 78 се изменя така:

„Чл. 78. Наказателните постановления се издават от кмета на общината или от негов заместник ".

§ 13. В Чл. 85, ал. 4 думите „ал.2" се заменят с „ал.3".

Заключителни разпоредби

§ 1. Започнатите производства по изготвяне и одобряване на ПУСО до влизането в сила на изменението и допълнението на Наредбата се довършват по реда предвиден в ЗУТ и ЗУО.

§ 2. Наредбата влиза в сила от датата на приемане от Столичен общински съвет.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

До
.....
.....
.....

ЗАЯВЛЕНИЕ
ЗА ИЗДАВАНЕ НА НАПРАВЛЕНИЕ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО НА МАРШРУТ ЗА ТРАНСПОРТИРАНЕ НА СТРОИТЕЛНИ ОТПАДЪЦИ И ЗЕМНИ МАСИ

От Възложител (Инвеститор):.....

обект.....

Ул.....

Моля, да бъде издадено на фирма ..... резрешение за транспортиране на строителни отпадъци и/или земни маси, притещаващ регистрационен документ по чл. 35 от ЗУО №..... както следва:

Образувани от СМР и/или премахване	Изчислени прогнозни количества на образуваните отпадъци				Код на дейността по третиране	Съоръжение Площадка	Юридическо лице/ Едноличен търговец оператор на площадката	Основание за предаване на отпадъка Договор №
	код съгласно наредбата по чл. 3, ал. 1 ЗУО	наименование	$м^3$	тонове				
1	2	3	4	5	6	7	8	9

** Данните в таблицата следва да са съобразени с прогнозните количества образувани отпадъци, посочени в ПУСО, за обекти, за които се изисква такъв и генерираните количества земни маси.*

Приложение:

1. Копие от договор на Възложителя или Изпълнителя с лице(а), притежаващо документ издаден по реда на ЗУО за третиране и транспортиране на заявените количества отпадъци и/или разрешение на Възложителя;
2. Копие от документите, издадени по реда на ЗУО, с които са разрешени дейностите по транспортиране и третиране на отпадъци;
3. Маршрут за транспортиране на отпадъци;
4. Копие от влязло в сила Разрешение за строеж (приложимо само за случай, в които се издава разрешение за строеж)

.....
Дата

.....
/подпис, печат/

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

НАПРАВЛЕНИЕ ...../.....
(Регистрационен индекс, дата)

Разрешава се на....., ...
/фирма, Номер на разрешението или регистрационния документ по чл. 35 ЗУО №.../

въз основа на Договор №.....

да транспортира от обект.....

Ул.....

по маршрут[1].....

.....

до съоръжение/площадка, ...
/адрес, Номер на разрешението или регистрационния документ по чл. 35 ЗУО на оператора на площадката/

както следва:

1) ....
код и наименование, съгласно наредбата по чл. 3, ал. 1 ЗУО прогнозни количества - м3, тон

2) ....
код и наименование, съгласно наредбата по чл. 3, ал. 1 ЗУО прогнозни количества - м3, тон

3) ....
код и наименование, съгласно наредбата по чл. 3, ал. 1 ЗУО прогнозни количества - м3, тон

София ..... г. .....

/подпис, печат/

[1] *В случаи, че маршрута попада в зони с ограничения за движението на ППС, по реда на чл. 28, ал. 1 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община се записва задължително изискване за подаване на Заявление за издаване на пропуск.*

МОТИВИ КЪМ

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община

1. Причини, които налагат приемането:

Основните причини за изготвяне на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община са свързани с обнародвания в Държавен вестник, бр. 13 от 7 февруари 2017г. Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията, с който се променя Закона за управление на отпадъците (ЗУО) в частта за изготвянето и одобряването на плана за управление на строителните отпадъци (ПУСО).

С изменението в ЗУО одобряването на плана за управление на строителните отпадъци става след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започване на дейностите по изграждане или премахване на строеж, като ПУСО се одобрява от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице. Съгласно действащите разпоредби в Наредбата ПУСО се включва в обхвата на инвестиционните проекти, и в тези случаи се одобрява от органа отговорен за тяхното одобрение, а за обекти за които не се изисква одобрен инвестиционен проект, се изготвя като самостоятелен план и в тези случаи се одобрява от кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице.

Съгласно измененията в ЗУО, ПУСО се изготвя от правоспособен проектант, по смисъла на чл. 162, ал. 1 от ЗУТ.

Противоречие между приетия Закон за управление на отпадъците и действащата Наредба на Столична община е налице и по отношение на сроковете:

- За изпращане на мотивирано становище до заявителя, в случай на необходимост от предоставяне на допълнителна информация и/или отстраняване на нередности, който съгласно Наредбата е 15 дни, а съгласно ЗУО - 14 дни;
- За одобряване/отказване на одобряване на ПУСО - 14 дневен, съгласно ЗУО и до 1 месец, съгласно действащата Наредба.

Във връзка с гореизложеното Столичният общински съвет следва да приеме изменения и допълнения в действащите разпоредби на чл. 56 от Наредбата.

След влизането в сила на изменението на ЗУТ и ЗУО е нарушен и синхронът с Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община и в частта относно процедурата за издаване на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци, което от своя страна затруднява общинската администрация, както и осъществяването на инвестиционните намерения на Възложителите на строежите.

В тази връзка са предложени изменения и допълнения в действащите разпоредби на чл. 58 от Наредбата. Това изменение е обвързано с процедурата за одобряване на ПУСО на етап след влизане в сила разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект. С предложения проект за изменение и допълнение се предвижда издаването на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци и за случаите, в които не се изисква изготвянето на План за управление на строителните отпадъци (ПУСО). По този начин ще се осигури проследимост на генерираното количество строителни отпадъци на територията на общината. От друга страна ще се засили контролът върху изхвърлянето на строителни отпадъци на нерегламентирани места, което от своя страна ще доведе до намаляване на разходите за почистване на

нерегламентирани сметища, когато извършителят е неизвестен. За улеснение на администрацията и възложителите на строежи и/или притежателите на строителни отпадъци са предложени образци на Заявление (Приложение 3) и Направление (Приложение 4).

Част от предложените изменения в наредбата са с цел привеждането й в съответствие и с приетата нова Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, с която са отстранени проблеми при прилагане на приетите през 2013 г. Наредба за третиране на биоотпадъците и Наредба за разделно събиране на биоотпадъците. В тази връзка са предложените изменения и допълнения в действащите разпоредби на:

- чл. 11, ал. 2 – да отпадне изискването съдове за събиране на биоотпадъците - контейнери за многократно използване, кофи, биоразградими торби за еднократна употреба да съответстват на стандарт БДС EN - 13 432, тъй като това изискване е отпаднало и в приетата Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци;
- чл. 15 – да отпадне, тъй като изцяло отпада изискването лицата по чл. 2, ал. 1, т.2 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци на МОСВ (ДВ, бр. 107 от 13.12.2013г.) да ги събират разделно при източника на образуване;
- чл. 75 – да отпадне изискването лицата извършващи дейности с битови отпадъци, да представят информация в Столична община, по ред, определен със заповед на кмета на Столична община, тъй като отпада изискването за общините да докладват пред ИАОС изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1 ЗУО.

В допълнение към измененията и допълненията в Наредбата, наложили се от изменения в нормативната уредба са предложени и такива в текстовете на чл. 60, чл. 61 и чл. 67, чиято необходимост произлиза от прилагането им при осъществяване на контрол от страна на Столичен инспекторат. За спазване разпоредбите на действащата към настоящия момент Наредба за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община, от страна на всички физически и юридически лица, за времето от приемането й - 25.06.2015 г. до сега, се установиха пропуски в нормативния акт, които затрудняват контролните органи при налагането на санкции за нарушения, които са често срещани в практиката. По отношение на текстовете отнасящи се до опазване на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите общински терени на територията на Столична община, предназначени за обществено ползване са допуснати празноти. Следва да се уточни, че обществените отношения свързани с опазване на чистотата на територията на Столична община, предназначена за обществено ползване в последните години се променят с голяма интензивност и с оглед прилагане на адекватни мерки, следва тези промени да се отразят и в текстовете на подзаконовия нормативен акт. Друга важна причина е богатата променяща се съдебна практика, свързана с прилагането на действащите текстове. Изложеното не е свързано с промените в ЗУТ, но мотивира Столичен инспекторат, като контролна институция, която прилага текстовете на наредбата и установява промените в практиката, да предложи промените в текстовете на чл. 71, чл. 77, чл. 78 и чл. 85, ал. 4. Предлаганите промени, по своята същност конкретизират съществуващите текстове, а не са изцяло нови текстове. Що се отнася до предложените текстовете на чл. 60, чл. 61 и чл. 67 считаме, че същите изцяло са относими към изискванията за управление на строителните отпадъци.

С цел намаляване на административната тежест на бизнеса е предложено в чл. 74 от наредбата да отпадне задължението за площадките за приемане на отпадъци от хартия и картон, пластмаси и стъкло да се вписват в регистър към общината, тъй като съгласно ЗУО всяка площадка за приемане на отпадъци, подлежи на вписване в публичен регистър, който се поддържа от ИАОС.

2. Целите, които се поставят:
Основната цел на предложените промени в Наредбата е свързана с привеждането ѝ в съответствие с действащите Закон за устройство на територията и Закон за управление на отпадъците. С предложените промени в Наредбата се цели по-ефективен контрол за събирането, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци, образувани на територията на общината, както и предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на нерегламентирани замърсявания. Що се отнася до предложените промени свързани с опазване на чистотата на територията на Столична община, със същите се цели да се прилага ефективен контрол, чрез който гражданите да се мотивират да не замърсяват обществените територии.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:
За прилагането на предложените промени в Наредбата не се изисква допълнителен финансов ресурс.

4. Очаквани резултати от прилагането:
С приемането на предложените промени в Наредбата ще се осигури хармонизиране с изискванията на националното законодателство, както и предотвратяване изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и опазване чистотата на обществените територии.

5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:
С проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз.

Предварителна оценка на въздействието

1. Основания за законодателна инициатива

Във връзка с настъпили изменения и допълнения на Закона за управление на отпадъците (обн. ДВ., бр. 13 от 07.02.2017г.), както и приемане на нова Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци (ДВ, бр. 11 от 31.01.2017г.), е необходимо да се извърши промяна на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община.

През 2017г. бяха приети изменения в Закона за устройство на територията, с който се променя Закона за управление на отпадъците (ЗУО). С предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата на територията на Столична община се цели да се синхронизират текстовете със ЗУТ и ЗУО, в частта, която урежда процедурата по изготвяне и одобряване на плана за управление на отпадъците (ПУСО) с процедурата за издаване на направление за определянето на маршрут за транспортиране на строителни отпадъци, което от своя страна към момента затруднява общинската администрация, както и осъществяването на инвестиционните намерения на Възложителите на строежите.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение урежда някои установени пропуски и проблеми, които затрудняват налагането на наказания за нарушения отнасящи се за опазване на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите общински терени, предназначени за обществено ползване.

Останалата част от измененията са с цел намаляване на административната тежест за бизнеса и отстраняване на противоречия и привеждане на Наредбата в съответствие с приета нова Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци.

2. Заинтересовани страни

- ✓ Възложители и изпълнители на строителни и монтажни работи и/или дейности по премахване на строеж
- ✓ Проектанти
- ✓ Всички физически и юридически лица на територията на общината извършващи дейности с битови и строителни отпадъци
- ✓ Столична община, райони, Столичен инспекторат

3. Анализ на разходи и ползи

За прилагането на предложените промени в Наредбата не се изисква допълнителен финансов ресурс.

Приемането на предложените промени ще доведе до привеждане на Наредбата в съответствие с действащите законодателни изисквания, подобряване на нормативната уредба по управление на строителните отпадъци и повишаване на ефективността при извършване на контрол върху дейностите с отпадъци и чистотата на територията на общината.

4. Административна тежест и структурни промени

Няма необходимост от административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.

Проектът за изменение на Наредбата не създава нови регулаторни режими.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на инициираните промени в Наредба не води до необходимост от непосредствени промени в други нормативни актове.