Столична община
Изходящ №
СОА19-ВК66-4746
Регистриран на 14.06.2019
За проверка:https://sofia.bg/registry-report

СТОЛИЧНА ОБЩИНА

гр. София 1000, ул. „Московска" 33, телефонен номератор: +359 2 937 7xxx , факс: +359 2 981 0653, www.sofia.bg

ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Д О К Л А Д

ОТ ДОЦ. Д-Р ТОДОР ЧОБАНОВ-ЗАМЕСТНИК КМЕТ НА СО и
МИТА ГЕОРГИЕВА-ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

ОТНОСНО: *Проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагаме на Вашето внимание, проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община.

Проектът съдържа изменения на част от текстовете на сега действащата Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на СО, приета с Решение № 437_по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. - Решение № 321 по Протокол № 54 от 31.05.2018 г. на Столичен общински съвет.

Писмото се издава в 2 (два) екземпляра, един – за подателя, и един – за адресата. Писмото се изпраща само на хартиен носител, поради обстоятелството, че СОС не е реален участник в ЕО

Мотиви:

Липсата на Закон за погребалната дейност, с който да се регулират обществените отношения, свързани с траурно-обредната дейност, управлението на гробищните паркове и статусът на лицата, които могат да извършват траурно-обредни услуги, води до необходимостта тези отношения да бъдат регламетирани с наредби. С прилагането на „Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община“ ,приета с Решение № 437_по Протокол № 37 от 20.07.2017 г., изм. - Решение № 321 по Протокол № 54 от 31.05.2018 г. на Столичен общински съвет,се възприе подход на въвеждане на строги критерии за извършването на редица дейности на територията на гробищните паркове. С тези мерки се създаде добра нормативна база за въвеждане на ред в тези паркове - публична общинска собственост. Въпреки постигнатото, е необходимо някои текстове и разпоредби да се прецизират и формулират по нов начин, а определени институти и процесуални норми да се допълнят и обогатят със съдържание. От друга страна - практиката по приложението показа и пропуски, които следва да бъдат отстранени. Именно поради тази причина е необходимо изменение и допълнение на нормите в Наредбата, за да се постигнат целите, които Столична община и Столичния общински съвет си поставят - постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината, създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност, пресичането на злоупотреби и нарушения на наредбата.

При прилагането на наредбата се установиха пропуски и противоречия, които възпрепятстват постигане целите на наредбата. Промените са свързани с допълване на текстовете на наредбата и съобразяването им с нормативната уредба. Въвеждат се нови текстове, свързани с практиката от прилагането на наредбата и създаване на нормативна база свързана със стопанисването на гробищните паркове.

Допълването на текстовете на наредбата с текст, позволяващ разпръсването на праха от урните от близките на починалите, на специално определени места в гробищните паркове, е съобразен с изискванията на Наредба № 2/21.04.2011г. на Министерство на здравеопазването, за здравните изисквания към гробищните паркове /гробища/, погребването и пренасянето на покойници.

Писмото се издава в 2 (два) екземпляра, един – за подателя, и един – за адресата. Писмото се изпраща само на хартиен носител, поради обстоятелството, че СОС не е реален участник в ЕОД.

Предложените нови текстове на наредбата са свързани, с промяна на правото на ползване на урновата ниша в урновите стени. В предложения текст, правото на ползване на урновата ниша става срочно- за 20 години и се придобива след заплащане на определената от Столичния общински съвет услуга. То се губи, ако правоимащите лица изнесат всички положени урни, с разрешение на директора на ОП или на съответния районен кмет. Промяната е свързана с приетата Амортизационна политика на дълготрайните материални активи на Столична община от 2018г. Структурите на общината са длъжни да приложат изискванията и да начисляват амортизация на всички активи които стопанисват. Всяка една отделна група ДМА има определен амортизационен срок. Урновите стени попадат в групата „други ДМА" със амортизационен срок 180 месеца/15 години/. Към настоящият момент, голяма част от урновите стени на територията на гробищните паркове са с предписание за събаряне и изграждане на нови. Констатациите на „Камара на инженерите по инвестиционно проектиране" показват, че с течение на годините деформациите в урновите стени се увеличават и бездействие от страна на принципала може да доведе да тяхното саморазрушаване.

В проекта са предвидени правила за уведомяване на правоимащите за изтичане на срока като, един месец преди изтичане на срока на правото на ползване на урновата ниша, на правоимащите се изпраща известие по пощата с обратна разписка, а на тези, чиито адреси не са известни – с обявление, поставено на определено място в съответния гробищен парк, на информационното табло и на интернет страницата в районната администрация по последния известен адрес на правоимащите и на интернет страницата на ОП „Гробищни паркове".

Действащата наредба и останалата нормативна уредба, съдържа непълноти, относно наличие на регламентирани изисквания за хладилните камери за съхраняване на тленни останки на починали лица. Липсват правни норми, които да регулират:

- съществуващ регистър за наличието и местоположението на специализирани хладилни камери за съхраняване на тленни останки;
- правила съхраняването на тленни останки на починали лица в специализирани хладилни камери;

- необходими документи за приемане на тленните останки в хладилните камери;
- водене на регистър на постъпилите тленни останки в хладилните камери;
- срок за съхраняване на такъв регистър;
- осъществяване на контрол и др.

С предложеният проект се въвеждат изисквания за водене на регистър на хладилните камери, което ще допринесе за въвеждане на ред при съхранението на тленните останки. Промените са в интерес защита правата на възложителя (клиента), който ще бъде сигурен, че предоставяната му услуга се извършва от професионалист.

Цели, които се поставят с предложените промени:

- необходимо е част от текстовете и разпоредбите да се прецизират и формулират по нов начин, а определени институти и процесуални норми да се допълнят и обогатят със съдържание;

- практиката по приложението показа и редица пропуски, които следва да бъдат отстранени;

- постигане и поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общината;

- създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност, пресичането на злоупотреби и нарушения на наредбата;

- създаването на адекватна нормативна база за управление на гробищните паркове;

Очаквани резултати от прилагането:

С предлаганите промени на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община, ще се допълнят правилата за извършване на погребално-обредната дейност. Промените са в защита интересите на гражданите и на общината.

Оценка на въздействието:

-Основания

Управлението на гробищните паркове е свързано с удовлетворяване на обществените потребности, чрез дейности и услуги, свързани с погребално-обредната дейност в България.

Писмото се издава в 2 (два) екземпляра, един – за подателя, и един – за адресата. Писмото се изпраща само на хартиен носител, поради обстоятелството, че СОС не е реален участник в ЕОД.

Този проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на СО, преди всичко има за цел да урегулира въпросите с подобряване на качеството на обслужване на гражданите в траурно-обредната дейност, както и осигуряване спокойствието на гражданите, посещаващи гробищните паркове.

- Заинтересовани групи

В проекта, са залегнали разпоредби, които са продиктувани от традициите, действащата практика, икономическите интереси на обществото и на фирмите, предоставящи погребални и траурно-обредни услуги, както и са от особена важност за гражданите, явяващи се като потребители на тези услуги.

-Анализ на разходи и ползи

За прилагането на проекта не са необходими допълнителни финансови средства. Ползата от приемането му е поддържане на ред в гробищните паркове, защита интересите на гражданите и на общините и създаване и прилагане на ясни правила за извършване на погребално-обредната дейност.

-Административна тежест и структурни промени

Приемането и изпълнението на представения проект за изменение и допълнение на наредбата не налага административни промени. Прилагането му ще се осъществява в рамките на съществуващите структури на администрацията. Няма ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица.

- Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на наредбата не е свързано с промени в съществуващите нормативни актове, както и създаване на нови нормативни актове.

- Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Предлагания проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община е разработен в съответствие с Европейското законодателство-Европейската харта за местно самоуправление.

Писмото се издава в 2 (два) екземпляра, един – за подателя, и един – за адресата. Писмото се изпраща само на хартиен носител, поради обстоятелството, че СОС не е реален участник в ЕОД.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,

Предвид гореизложените мотиви, на основание чл.21 ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам за утвърждаване, проект на Наредба за изменени и допълнение на Наредбата за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на Столична община.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Проект за решение на СОС;

С УВАЖЕНИЕ:.....
/ДОЦ. Д-Р ТОДОР ЧОБАНОВ
ЗАМ.- КМЕТ НА СО

МИТА ГЕОРГИЕВА.....
/ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК/

Съгласувал:.....
/Р .Божичкова – директор на ОП "Гробищни паркове//

Изготвил:.....
/Д. Йорданова – юрисконсулт /

Писмото се издава в 2 (два) екземпляра, един – за подателя, и един – за адресата. Писмото се изпраща само на хартиен носител, поради обстоятелството, че СОС не е реален участник в ЕОД.