



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

1000 София, ул. Московска №33

СТОЛИЧНА ОБЩИНА ул. Московска №33
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
0015-9800-327/25.11.12

ДО
Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от Екатерина Йорданова-общ.съветник
и Любомир Христов – зам.кмет на СО

Относно: За определяне на цени, във връзка с Наредба за организация на движението на територията на Столична община/НОДТСО/.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕРДЖИКОВ,

Предлагаме на Вашето внимание доклад и проект за решение за определяне на цени във връзка с изискванията на Наредба за организация на движението на територията на Столична община.

Политиката за организация и управление на паркирането не е самостоятелна политика за управление на транспорта, а е признат инструмент за повишаване на достъпността за паркиране, намаляване на трафика, за подобряване на качеството на околната среда, ограничаването на използването на автомобили чрез търсене на алтернативни възможности за придвижване с обществен транспорт.

Въвеждането на режим за почасово платено паркиране, чрез разделяне на зоната за платено паркиране в гр. София на две отделни зони, „синя“ и „зелена“ зони, съгласно приетите изменения и допълнения на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община с решение на Столичния общински съвет № 148/22.03.2012г., чрез диференциране на условията за паркиране в тях, като различна цена за паркиране, различно по продължителност максимално времетраене на паркиране на едно паркомясто, както и предлагането на по-добра транспортна услуга, пускането в

експлоатация на новите отсечки на столичното метро, са част от причините довели до постигането на баланс между търсенето и предлагането на услугата платено паркиране.

С решение № 149/22.03.2012г. Столичния общински съвет определя цени, във връзка с изискванията на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община. Предложените размери на цените при паркиране са съобразени със социално-икономическите условия от една страна, а от друга способстват за постигане на целите на политиката за управление на паркирането в столицата. По своята същност политиката за управление на паркирането в Столична община е в пълен синхрон политиките за управление на паркирането в европейските страни, които по своята същност имат рестриктивен характер и са насочени към увеличаване на зоните с контролиране на паркирането, въвеждане на строги времеви ограничения при паркиране и увеличение на цените за паркирането, с цел постигане на достъпност на услугата до по-широк кръг ползватели и именно в тази посока, следствие диференцирания подход при развитието на зоните за платено паркиране и приетите цени, реално след прилагането им, съществува резерв за паркиране в най - натоварената централна градска част от над 20%, в различните часове на действие на платените зони и следствие на промените е намалял трафика и броя на реалните паркирания.

Във връзка приетото изменение и допълнение на Закона за движение по пътищата/ДВ. бр.37 от 22 Май 2015г./ и конкретно на разпоредбата на чл. 99, ал.3, с която се определя, че Общинският съвет определя цената за паркиране на местата в зоните за платено паркиране, и спазване на предписанията от Решение № 5194 от 20.07.2015г.на Административен съд-град София постановено по адм.дело №6597/2014г. и невлязло в сила, е необходимо преразглеждането от Столичния общински съвет на решението за определяне на цени във връзка с изискванията на Наредба за организация на движението на територията на Столична община/изм. и доп. с решение на СОС №521/26.09.2013г., потвърдено с Решение 605 протокол № 51 от 24.10.2013 г /, с оглед спазването на административнопроизводствените правила и законови изисквания.

В предложените, с настоящия доклад, размери на цените при паркиране няма промяна и същите напълно съответстват на целите за управлението на паркирането, като интегрирана политика за управление на градската мобилност.

Във връзка с изискванията за мотивиране по чл. 28, ал.2 от Закона за нормативните актове и чл. 69 от ПОДСОС, моля да имате предвид следните съображения:

1. Причини, налагащи приемането на настоящото решение

На първо място, с предложения проект на решение се цели уреждане на обществените отношения, свързани със заплащане на цени за паркирането на пътни превозни средства на територията на Столична община – при прилагане на влязлата в сила и действаща Наредба за организация на движението на територията на Столична община (НОДТСО), цени за закупуване на винетен стикер – съобразно предвидения в Наредбата ред, както и на свързаните с това дейности по осъществяване на оперативен контрол в зоните за платено паркиране, изпълнявани от „ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА

МОБИЛНОСТ“ ЕАД, вкл. за принудително задържане на ППС чрез използване на техническо средство тип „скоба“, за принудително преместване на автомобили и др.

С Решение №9045/24.07.2015 г. по адм. дело № 11689/2014 г. Върховният административен съд отмени решението на Административен съд – София град, с което бяха уважени жалби на граждани и областния управител срещу приетата от СОС на Наредба за изменение и допълнение на НОДТСО с решение №521 по протокол №48/26.09.13г., потвърдено с решение № 605 по протокол № 51 от 24.10.2013 г. Така приложим и действащ от датата на постановяване на решението е именно режимът, уреден в НОДТСО, поради което настоящото решение има за цел привеждането в съответствие на начина на определяне на цените, съобразно разпоредбите на НОДТСО и актуалната редакция на чл. 99, ал.3 от Закона за движение по пътищата – изменен с ДВ, бр. 37 от 2015 г.

На следващо място трябва да се отбележи, че сред основните причини за приемане на настоящото решение е необходимостта от съобразяване с неокончателния съдебен акт – Решение № 5194 от 20.07.2015г. на Административен съд-град София – град по адм. дело №6597/2014г., съгласно който определянето на цените за посочените дейности следва да стане по реда за приемане на подзаконов нормативен акт – наредба, а не с индивидуален административен акт, като в основния доклад са описани и други причини, обуславящи необходимостта от приемане на предложения проект за решение.

С определянето на цените, предмет на настоящото решение, ще се подпомогне дейността по осъществяване на контрол на паркирането в зоните за платено паркиране чрез установяване по приложимия ред на цени, чийто размер остава непроменен спрямо действащата до този момент уредба, но създава правна сигурност и предвидимост по отношение на действията по прилагане на наредбата и допринася за установяване на правовия ред, регламентиращ тази важна област от обществените отношения. Така се допринася и за реализация на целите на НОДТСО за намаляване на трафика от автомобили в централната градска част и осигуряване на реална възможност на гражданите да използват режима за почасово платено паркиране. Именно предоставянето на налични места за паркиране обуславя въвеждането на режим на платено паркиране в определени зони по точно фиксирани цени, като по този начин ще се улеснят гражданите и бизнеса, ще се даде възможност да планират разходите си, съпътстващи осъществяване на дейността им в зоните за платено паркиране и др.

2. Цели, които се поставят с приемането на решението

Както вече е било обсъждано от СОС, предвид значимостта на обществените отношения, които са предмет на регулиране от НОДТСО, важна цел за приемането на решението за определяне на цени за свързаните с експлоатирането на зоните за платено паркиране дейности е удовлетворяване на необходимостта от упражняване на ефективен контрол по паркирането, в това число и на принудителното преместване на ППС. В тази връзка чрез определяне на фиксирани цени се гарантират изрично всички задължения за водача или собственика на ППС за заплащане на разходите по принудителното

преместване на ППС. Причината за това предложение е необходимостта от установяване по недвусмислен начин на размера на отговорността на собствениците и ползвателите на ППС за неправомерно паркиране, като се цели и постигането на превантивен ефект спрямо потенциални нарушения чрез изрично установеното задължение за заплащане на разходите по принудителното преместване.

Тези съображения са валидни и относно предвидените в проекта за решение размери на санкции и глоби при неправилно паркиране и нарушаване на други разпоредби, в т.ч. относно глоба за паркиране на ППС в нарушение на изискванията на настоящата наредба.

Целите, които се поставят с приемането на настоящото решение, кореспондират с тези за приемане на наредбата, чието съдържание и правно действие бе потвърдено и от Върховния административен съд - чрез приемането на посочените цени ще се осигури правна възможност за привеждането в действие на предвидените в действащата наредба мерки за намаляване на трафика на пътни превозни средства /ППС/, преминаващи през или достигащи до идеалния център (в обхвата на „Синя зона“), облекчаване на трафика в широкия център на града (в обхвата на „Зелена зона“), стимулиране на гражданите да използват линиите на обществения градски транспорт, както и специализираните паркинги до метростанциите, за което са предвидени редица преференции в наредбата, които не са в предметния обхват на настоящото решение.

От друга страна, въведеният с наредбата режим „Служебен абонамент“ има за цел именно осигуряването на възможност за паркиране на ППС, използвани от лица, осъществяващи деловата си дейност в зоните за платено паркиране – режим за платено паркиране „Служебен абонамент“, като с приемането на цените за заплащане на паркиране в така обособените зони за „Служебен абонамент“ се предоставя възможност на гражданите да заплатят същите и да се ползват от правата от това – така както това е ставало и до настоящия момент. По този начин се увеличават гаранциите за безпроблемното паркиране на ППС от лицата, които ползват нежилищни имоти в зоните за платено паркиране и заплащат за това определените с настоящото решение цени.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба на цените за посочените дейности

За прилагане на настоящото решение за определяне на цени не са необходими допълнителни финансови средства. Общинското дружество „ЦЕНТЪР ЗА ГРАДСКА МОБИЛНОСТ“ ЕАД осъществява и понастоящем уредените в действащата НОДТСО задължения за приемане и обработка на заявленията за издаване на винетен стикер, издаването на такива, контрола върху паркирането в зоните за платено паркиране, оперативната дейност по използването и прилагането на техническото средство тип „скоба“, таксуването на собствениците или упълномощените от тях водачи, както и освобождаването на принудително задържаните ППС, принудителното преместване на ППС. Предвид факта, че едноличен собственик на капитала на дружеството е Столична община и че към момента дружеството разполага с необходимите ресурси, в това число технически ресурси, служители, техническа инфраструктура и административен

капацитет, реализираните от дейността приходи ще продължат да бъдат получавани от дружеството, като нищо не налага извършването на допълнителни разходи в тази връзка.

Изложеното се отнася и до другите субекти, на които се възлага осъществяването на контрол по изпълнение на решението за приемане на цените, а именно - кмета на Столична община и/или определени с негова писмена заповед длъжностни лица; лица, определени и упълномощени с решение на Столичния общински съвет; директорът на СДВР и/или определени от него с писмена заповед длъжностни лица. Те разполагат с необходимите ресурси и към настоящия момент осъществяват ефикасен контрол върху изпълнението на наредбата.

4. Очакваните резултати от прилагането на решението

Очакваните резултати от прилагането на решението на СОС за определяне на цените са подробно изследвани по-горе и дефинирани като цели на приемането на решението, но, с оглед изчерпателност на последните, могат да бъдат обобщени накратко по следния начин, като следва да е има предвид, че те изцяло кореспондират с целите и очакваните резултати от приемането на основополагащия за тези обществени отношения нормативен акт - НОДТСО:

- Намаляване на броя автомобили в централната градска част;
- Подобряване на организацията на движението в столицата чрез ефективен контрол;
- Осигуряване на достатъчен брой места за паркиране в зоните за платено паркиране посредством контрол дали са изпълнение задълженията на водачите на ППС да заплащат цените за паркиране;
- Облекчаване на трафика по основните пътни артерии в града;
- Създаване на по-добра градска среда, включително чрез намаляване на времето за престой в улични задръствания и др.;
- Информираност на гражданите при неправилно паркиране от тяхна страна за границите на отговорността им, състояща се в задължение за заплащане на съответната цена;
- Осигуряване на приходи, необходими за осъществяване на дейността по контрол и поддръжка на зоните за платено паркиране;

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С приемането на настоящото решение се създава завършеност на уредбата на обществените отношения, касаещи паркирането в централната градска част, които са регулирани от собственика на пътя в съответствие с чл. 99, ал.3 от ЗДв.П. както мотивите на решението на СОС за определяне на цените, така и диспозитива на същото са съобразени с действащото законодателство, както и с правото на Европейския съюз. Именно синхронизирането на НОДТСО с с приложимото право е било сред основните причини за приемането ѝ от Столичният общински съвет през 2013 г., поради което с настоящото решение се регулират от компетентния орган на местно самоуправление цените за описаните дейности, чието извършване е предвидено във влезлия в сила и

окончателен нормативен акт – НОДТСО. Съдържанието на решението отговаря на предвидените критерии на Хартата за основните права на ЕС.

Във връзка с изложеното и във връзка с изискванията на Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, предлагаме да бъдат предложени на СОС за приемане с решение следните цени на основание чл.21, ал.1, т.8 и т.23 и чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.99 ал. 1 и ал. 3, чл.167, ал.2 от ЗДвП и чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК, като СОС вземе решение:

1. Определя цена за паркиране в зоните с въведен режим на почасово платено паркиране, по реда на чл. 57 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община: за „синя зона“ - в размер на 2 лв. на час; за „зелена зона“ - в размер на 1 лв. на час.

2. Определя цена за закупуването на винетен стикер по реда на чл. 76 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община: за „синя зона“- 15 лв. месечен и 150 лв. годишен винетен стикер; за „зелена зона“- 10 лв. месечен и 100 лв. годишен винетен стикер. Цена за винетен стикер за втори автомобил – в двоен размер. Цена за трети автомобил и всеки следващ - в троен размер.

3. Определя цена за принудително задържано ППС, чрез използване на техническо средство тип „скоба“, по реда на чл. 126 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, еднократно в размер на 30 лева, заедно с дължимата сума за всеки час за почасово платено паркиране, до края на работното време на съответната зона.

4. Определя цена за принудително преместване на ППС, по реда на чл. 122 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, в размер на 60.00 лева.

5. Определя цени за режим на платено паркиране „служебен абонамент“ по реда на Глава четвърта, Раздел II.2 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, както следва:

5.1. За „синя зона“ за почасово платено паркиране - 650 лева на месец.

5.2. За „зелена зона“ за почасово платено паркиране - 450 лева на месец.

Всички цени са с включен ДДС.

Във връзка с горното, моля за внасяне на доклада в Столичен общински съвет за вземане на решение за определяне на цени, във връзка с Наредба за организация на движението на територията на Столична община.

Приложение:

1. Проект на решение

ЕКАТЕРИНА ЙОРДАНОВА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК

: 

ЛЮБОМИР ХРИСТОВ
ЗАМ.КМЕТ





СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ПРОЕКТ

РЕШЕНИЕ

№.....

на Столичния общински съвет

от.....2015 год.

За: За определяне на цени, във връзка с Наредба за организация на движението на територията на Столична община

На основание чл.21, ал.1, т.8 и т.23 и чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.99 ал. 1 и ал. 3, от ЗДВП

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Определя цена за паркиране в зоните с въведен режим на почасово платено паркиране, по реда на чл. 57 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община: за „синя зона“ - в размер на 2 лв. на час; за „зелена зона“ - в размер на 1 лв. на час.
2. Определя цена за закупуването на винетен стикер по реда на чл. 76 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община: за „синя зона“- 15 лв. месечен и 150 лв. годишен винетен стикер; за „зелена зона“- 10 лв. месечен и 100 лв. годишен винетен стикер. Цена за винетен стикер за втори автомобил – в двоен размер. Цена за трети автомобил и всеки следващ - в троен размер.
3. Определя цена за принудително задържано ППС, чрез използване на техническо средство тип „скоба“, по реда на чл. 126 от Наредбата за организация на движението на

територията на Столична община, еднократно в размер на 30 лева, заедно с дължимата сума за всеки час за почасово платено паркиране, до края на работното време на съответната зона.

4. Определя цена за принудително преместване на ППС, по реда на чл. 122 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, в размер на 60.00 лева.

5. Определя цени за режим на платено паркиране „служебен абонамент“ по реда на Глава четвърта, Раздел П.2 от Наредбата за организация на движението на територията на Столична община, както следва:

5.1. За „синя зона“ за почасово платено паркиране - 650 лева на месец.

5.2. За „зелена зона“ за почасово платено паркиране - 450 лева на месец.

Всички цени са с включен ДДС.

Настоящото решение е прието назаседание на Столичен общински съвет, проведено на2015 год. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

**Председател на
Столичен общински съвет:.....**

/Елен Герджиков/

Юрист от администрацията
на Столична община:.....

Триера Лилева 2015